



Република Србија
Основни суд у Новом Пазару
СУ-І-1-3/2021
09.02.2021

Основни суд у Новом Пазару
ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2021. ГОДИНУ

АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број нерешених старих предмета (на крају извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Проценат испуњености циљева из Програма
			Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.					Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.				
П	12	1337	183	103	65	15	111,00	13,69%	293	1635	113	63	41	9	136,00	6,91%	135	113,92%
П1	4	249	5	5	0	0	62,00	2,01%	7	255	2	2	0	0	63,00	0,78%	4	166,67%
П2	10	294	1	1	0	0	29,00	0,34%	2	290	1	1	0	0	29,00	0,34%	1	100,00%
И	4	3455	2145	722	1151	272	863,00	62,08%	2411	199	69	18	31	20	49,00	34,67%	-	97,14%
Ив	4	1975	1947	737	584	626	493,00	98,58%	1993	61	58	0	10	48	15,00	95,08%	-	97,09%
О	4	56	8	2	4	2	14,00	14,29%	26	175	9	3	2	4	43,00	5,14%	5	80,95%
К	6	1118	57	37	19	1	186,00	5,10%	111	975	65	39	25	1	162,00	6,67%	55	82,14%
Укупно сви	18	9066	4383	1625	1835	923	503,00	48,35%	4920	4166	345	143	116	86	231,00	8,28%	2740	209,86%

Образложење:

Основни суд у Новом Пазару је на дан 01.01.2020. године у раду, у материјама у којима поступају судије, имао укупно нерешених 9.066 предмета, од чега старих по иницијалном акту 4.397 предмета што је чинило 48,49% од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима.

У току извештајног периода од 01.01.2020.-31.12.2020. године суд је примио 8.969 предмета у којима поступају судије, а рачунајући и остале предмете (Ку, ОвХ, Ов1, Кпп Пов) којих је било 12.488, укупно је у раду било 30.523 предмета.

У извештајном периоду у предметима у којима поступају судије решено је 13.869 предмета, од чега 4.575 старих предмета што представља 32,99% од укупног броја решених предмета, тако да је у раду остало 4.166 предмета од чега старих 345 предмета, тако да стари предмети представљају 8,2% од укупног броја предмета који су остали у раду.

Савладавање прилива у истом периоду било је 154,63%, просечан прилив предмета по судији 45,30 предмета, а просечно решено 70,05 предмета. У раду је остало просечно по судији 231,44 предмета од чега старих 12,17 предмета.

Програмом решавања старих предмета у Основном суду у Новом Пазару за 2020. годину, утврђен је општи циљ да се у периоду од 01.01.2020.-31.12.2020. године, укупан број нерешених старих предмета у основној материји смањи и то: у материји "П" у којој је на почетку извештајног периода било укупно 183 старих предмета - да на крају извештајног периода буде укупно 135 предмета (остало у раду 113 предмета); у материји "П1" у којој је на почетку извештајног периода било укупно 5 старих предмета - да на крају извештајног периода буде укупно 4 предмета (остало у раду 2 предмета); у материји "П2" у којој је на почетку извештајног периода било укупно 1 стари предмет - да на крају извештајног периода буде 1 предмет (остао у раду 1 предмет); у материји "К" у којој је на почетку извештајног периода било укупно 57 старих предмета - да на крају извештајног периода буде укупно 55 предмета (остало у раду 65 предмета); у материји "О" у којој је на почетку извештајног периода било укупно 8 старих предмета - да на крају извештајног периода буде укупно 5 предмета (остало у раду 9 предмета); у материји "Р" у којој је на почетку извештајног периода било укупно 37 старих предмета - да на крају извештајног периода буде укупно 32 предмета (остало у раду 16 предмета); за предмете материје "И" и "Ив" није вршена пројекција обзиром да је сходно Закону о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу (Сл. гласник РС бр.54/2019) највећи број предмета прешао у надлежност јавних извршитеља и да је била непознанаца о броју предмета који ће остати у надлежности суда а самим тим и број евентуално старих предмета. Услед оваквих околности одређено је да укупан број старих предмета у свим материјама буде 2740 предмета што је подразумевало раније уобичајену динамику смањења броја предмета.

Разматрајући број старих предмета на почетку и на крају извештајног периода, као и ниво остварености постављених циљева, произилази да је у Основном суду у Новом Пазару испуњеност циљева, осим у погледу предмета у материји "К" и "О" и више него задовољавајући, што евидентно и произлази из табеле. Напомиње се да суд није вршио пројекцију за И и Ив предмете, како је напред и наведено а да засигурно није било очекивано да се број предмета у тим материјама умањи у мери у којој јесте, тако да циљ планираних старих предмета и проценат испуњености циљева (209,86%) говоре у прилог томе.

Напомиње се да је велики утицај на поступању у старим предметима имала судска управа кроз контролу и праћење старих предмета уз обавезу судија да по датим наредбама достављају редовне извештаје о сваком поступању у тим предметима. Такође, активним радом председника суда и саме судске управе утицало се и на организовању потребних активности у циљу спровођења Закона о изменама и

допунама Закона о извршењу и обезбеђењу (Сл. гласник РС бр.54/2019), услед чега је највећи број извршних предмета прешао у надлежност јавних извршитеља што је свакако највећи и показатељ броја решених старих предмета.

И поред завидно остварених резултата мора се напоменути да постоје фактори који су утицали да резултати буду и мањи него што би били да исти нису постојали, а то су:

а) Општепознате околности које се односе на проглашену пандемију корона вируса: што је за последицу имало велико одсуствовање и судија и запослених било услед оболевања или самоизолације, као и саму ограниченост у поступању у предметима где нису могле да се испоштују епидемиолошке мере које се односе на број лица у затвореном простору;

б) Мањак броја судија: обзиром да је суд до марта месеца имао 20 судија са председником суда (односно фактички 19 обзиром да се једна судија од 2017. године налази на породилском одсуству), а да је од марта месеца када је једној судији престала функција услед одласка у пензију суд имао 19 судија, односно фактички 18 (не рачунајући поменути судију на породилском) тако да је и услед ових околности дуже време стварно поступало мањи број судија (Одлуком о броју судија овај суд треба да има 23 судија);

в) Прилив предмета: у ретроспективном периоду у материји "П" је био знатно већи прилив предмета у односу на претходну годину и то - примљено је 503 предмета више, односно укупно је примљено 2.016 предмета, а решено 1.718 предмета од чега 180 предмета што јасно говори у прилог великом ангажовању и раду судија у овој материји (уз напомену да судије поступају у већем броју материја), те стога и броју решених старих предмета. Јако велики прилив предмета у материји "О" је утицао да циљ у овој материји не буде испуњен. Односно примљено је 571 предмет више у односу на претходну годину (укупно примљено 1.620 предмета) тако да укупан број решених предмета 1.501 од чега 17 старих је и поред неиспуњења циљева добар. Осим значајног прилива предмета у материји "К" као разлози неиспуњености циљева у овој материји осим у погледу општепознатих напред помињаних околности у вези са вирусом корона (услед чега су три судије због болести одсуствовале у овом одељењу) се могу навести и ти што је у овој материји поступало троје новоизабраних судија који су на функцију ступили у новембру 2019. године, те је и ова околност од утицаја на укупно решене старе предмете;

г) Мањак судијских помоћника: у седишту суда ради пет судијских помоћника, тако да фактички један судијски помоћник ради за троје судија а исти се повремено ангажују и у судској управи, обзиром да суд нема секретара, што свакако говори у прилог томе да би резултати рада били свакако бољи да суд има више судијских помоћника;

д) Недовољно техничке опреме: и поред тога што у сваком судијском кабинету има по један рачунар, исти користи и записничар који има велики обим посла ван суђења (расписивање, развођење предмета и сл.), због чега судија има ограничено време за израду одлука и проучавање судске праксе, што је свакако од утицаја на обим и квалитет рада истог;

ДЕФИНИСАЊЕ ЦИЉЕВА ЗА НОВИ ПРОГРАМ

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број нерешених старих предмета)
			Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.			
П	12	1635	113	63	41	9	136	6,91%	101
П1	4	255	2	2	0	0	63	0,78%	2
П2	10	290	1	1	0	0	29	0,34%	1
И	4	199	69	18	31	20	49	34,67%	30
Ив	4	61	58	0	10	48	15	95,08%	21
О	4	175	9	3	2	4	43	5,14%	6
К	6	975	65	39	25	1	162	6,67%	60
Укупно сви	18	4166	345	143	116	86	231	8,28%	271

Образложење:

Циљ доношења овог Програма је: увођење и примена мера ради благовременог обављања послова у суду, у складу са Судским пословником и одговарајућим позитивно-правним прописима из области уређења судова и о судијама, као и поштовање рокова прописаних процесним законима; да се у разумном року на ефикасан и доступан начин, уз поштовање људских права у поступку решавају предмети и да се допринесе јачању поверења грађана у суд и владавину права.

За период од 01.01.2021.-31.12.2021. године, суд доноси конкретни циљ на основу овог Програма сходно параметрима који су узети у обзир као и извршеној предикцији предмета који би се као стари појавили у току године мимо постојећег броја старих предмета.

1. Параметри узети у обзир приликом постављања циљева

Циљеви су дефинисани на основу: броја старих нерешених предмета на почетку извештајног периода, броја предмета који у току године могу постати стари, просечан број новопримљених старих предмета (из прекида, потерница, укинути и др.) за сваку материју посебно као и недовољном броју судија.

Наиме, на дан сачињавања овог Програма суд са председником има 18 судија, с тим да се једна судија од 2017. године налази на породилском одсуству, тако да фактички поступа 17 судија. Напомиње се и да је председник суда изабран за судију Вишег суда у који ће прећи по престанку функције председника, тако да је евидентно да ће суд до избора нових судија (избор за троје судија је у току) поступати са знатно мањим од одређеног (Одлуком о броју судија у судовима одређено је да суд има 23 судије). Сходно наведеном након преласка председника суда у Виши суд, овај суд ће имати 17 судија (рачунајући и судију која је на породилском) односно фактички ће поступати 16 судија, а неизвесно је када ће бити завршен напред поменут избор за још троје судија.

2. Предикција колико ће предмета постати стара у току текућег извештајног периода, као и нумерички одређени циљеви

а) У материји "П" је на почетку извештајног периода евидентирано нерешених 113 стара предмета, број предмета који могу постати стари је 109, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 65 (укинути, предмети из прекида, понављање поступка, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 287 . Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 101 старог предмета.

б) У материји "П1" је на почетку извештајног периода евидентирано 2 нерешена стара предмета, број предмета који могу постати стари је 17, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 5 (укинути, предмети из прекида, понављање поступка, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 24 предмета. Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 2 стара предмета.

в) У материји "П2" је на почетку извештајног периода евидентиран 1 нерешени стари предмет, број предмета који могу постати стари је 4, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 3 (укинути, предмети из прекида, понављање поступка, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 8 предмета. Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 1 старог предмета.

г) У материји "К" је на почетку извештајног периода евидентирано нерешених 65 старих предмета, број предмета који могу постати стари је 84, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 21 (укинути, предмети из потерница, понављање поступка, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 170 предмета. Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 60 старих предмета.

д) У материји "О" је на почетку извештајног периода евидентирано нерешених 9 старих предмета, број предмета који могу постати стари је 4, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 10 (укинути, предмети из прекида, понављање поступка, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 23 предмета. Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 6 старих предмета.

ђ) У материји "И" је на почетку извештајног периода евидентирано нерешених 69 старих предмета, број предмета који могу постати стари је 17, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 13 (укинути, предмети из прекида, понављање поступка, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 99 предмета. Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 30 старих предмета.

е) У материји "Ив" је на почетку извештајног периода евидентирано нерешених 58 старих предмета, број предмета који могу постати стари је 1, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 9 (укинути, предмети из прекида, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 68 предмета. Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 21 стари предмет.

ж) На нивоу суда у погледу укупног броја старих предмета, рачунајући и материје које напред нису помињане, на почетку извештајног периода евидентирано је нерешених 345 старих предмет, број предмета који могу постати стари је 580, док се број новопримљених старих предмета пројектује на 156 (укинути, предмети из потерница, прекида, понављање поступка, примљени из других судова и сл.). Укупан број старих предмета у текућој године би износио 1.081 предмет. Циљ је да на крају текуће године у раду не остане више од 271 старих предмета.

МЕРЕ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРИМЕЊЕНЕ У РЕАЛИЗАЦИЈИ ЦИЉЕВА

Опис мера: Суд као мере које ће бити примењене у реализацији постављених циљева за решавање старих предмета одређује:

1. Формирање тима за праћење решавања старих предмета који се састоји од председника суда, оба заменика председника суда, председника грађанског одељења, председника кривичног одељења, председника извршног одељења и управитеља писарнице. Задатак истога је да прати реализацију Програма у свим материјама, да дефинише проблеме који утичу на дуго трајање поступња и да евентуално по извршној процени уводи нове мере;
2. Обавезу судија да, уколико је то могуће, старе предмете заказују сваког месеца са стављањем у предвиденцију тих предмета на 15 дана пре дана одржавања рочишта односно претреса, како би се достава благовремено проверила; да достављају извештаје у вези са поступањем у тим предметима са датим разлозима одлагања, незаказивања односно непоштовање рокова заказивања и одлагања, односно неодлучивања; да благовремено обавештавају председнике одељења у ком поступају и председника суда или заменика председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при раду на предметима и у реализацији овог Програма; да стриктно примењују одредбе позитивних процесних закона који се односе на спречавање злоупотребе процесних овлашћења, како би се суђења одлагала само у изузетним случајевима и из законских разлога;
3. Обавезу писарница да старе предмете означавају посебним ознакама на омотима и то: „СТАРИ ПРЕДМЕТ”- за предмете старе преко 3 године, "ХИТНО-СТАРИ ПРЕДМЕТ" - за предмете старе преко пет година, а "НАРОЧИТО ХИТНО-СТАРИ ПРЕДМЕТ" -за предмете старе преко 10 година и то пригодном ознаком у црвеној боји, ради лакшег праћења предмета; да на омоту списка старих предмета, поред пословног броја, означе и годину пријема иницијалног акта; да нераспоређеним старим предметима, који се по разним основама активирају (прекид, враћање у пређашње стање, укидање, и сл.) равномерно задужује све судије; да у случају неуредне доставе о истом одмах обавесте поступајућег судију;
4. Обавезу записничара да, ради лакшег праћења, на погодан начин посебним и пригодним ознакама у црвеној боји означе повратнице и доставнице које се односе на старе предмете;
5. Обавезу управитеља писарнице да на крају сваког месеца председнику суда и председницима одељења доставља списак старих предмета по правним областима и Већима из АВП програма; да до 5-ог у месецу подноси судској управи извештај о старим предметима који су решени, а у њима одлуке нису израђене у року од 30 дана;
6. Обавезу достављача да благовремено и уколико је потребно и више пута покушавају достављање писмена која се односе на старе предмете и да о евентуалним проблемима благовремено обавештавају поступајућег судију;
7. Да се, у случају неуспешне доставе у старим предметима где се писмена шаљу преко поште, на захтев председника већа који поступа у предмету а по одобрењу председника суда, омогући достављачу и употреба службеног возила како би се писмена благовремено уручила.