



Република Србија  
Врховни касациони суд

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
ЗА 2017. ГОДИНУ**

Београд, март 2018. године





Република Србија  
Врховни касациони суд

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
ЗА 2017. ГОДИНУ**

Београд, март 2018. године



## САДРЖАЈ

|                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| I УВОД .....                                                                     | 1  |
| II ПРЕДМЕТИ РЕШЕНИ У 2017. ГОДИНИ .....                                          | 5  |
| III НОВИ ПРЕДМЕТИ ПРИМЉЕНИ У 2017. ГОДИНИ .....                                  | 8  |
| IV НЕРЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ НА КРАЈУ 2017. ГОДИНЕ .....                                 | 12 |
| V ОДНОС ПРИМЉЕНИХ, РЕШЕНИХ И НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА .....                            | 15 |
| VI ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА .....                                | 17 |
| VII СТАРИ ПРЕДМЕТИ .....                                                         | 22 |
| VIII РЕШЕНИ СТАРИ ПРЕДМЕТИ .....                                                 | 24 |
| IX СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2017. ГОДИНИ .....                      | 25 |
| X СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕМЕТА ПО ВРСТИ СУДА И СУДЕЋИМ<br>МАТЕРИЈАМА ..... | 26 |
| XI ПОСЕБНЕ ВРСТЕ СПОРОВА .....                                                   | 34 |
| XII ПРИМЕНА НОВОГ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ .....                           | 39 |
| XIII КВАЛИТЕТ .....                                                              | 42 |
| XIV ДУЖИНА ТРАЈАЊА СУДСКОГ ПОСТУПКА У ИНСТАНЦИ .....                             | 43 |
| XV ПОКАЗАТЕЉИ УСПЕШНОСТИ ПРЕМА .....                                             | 45 |
| СЕПЕЖ-у (С Е Р Е Ј) .....                                                        | 45 |
| ЗАКЉУЧЦИ .....                                                                   | 48 |
| ПРИЛОГ .....                                                                     | 53 |





**Република Србија**  
**ВРХОВНИ КАСАЦИОНИ СУД**  
**Су I - 1 52/2018**  
**19.02.2018. године**  
**Београд**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СВИХ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**  
**ЗА 2017. ГОДИНУ**

*Судови су самостални и независни државни органи који штите слободе и права грађана, законом утврђена права и интересе правних субјеката и обезбеђују уставност и законитост.*

**I**  
**УВОД**

Судска власт је јединствена, а судови су самостални и независни у свом раду и суде на основу Устава, закона и других општих аката, када је то предвиђено законом, општеприхваћених правила међународног права и потврђених међународних уговора.

Основна подела судова је на судове опште и посебне надлежности.

Судови опште надлежности су основни судови, виши судови, апелациони судови и Врховни касациони суд.

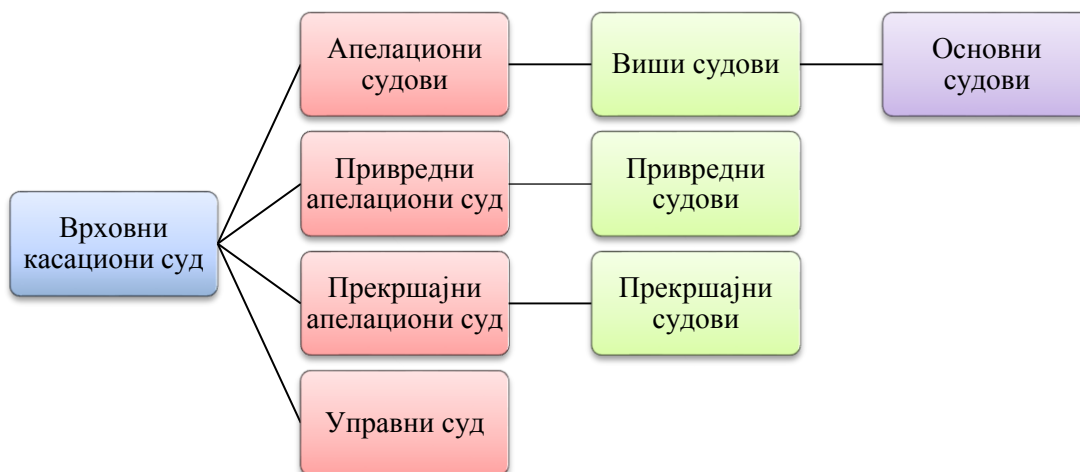
Судови посебне надлежности су привредни судови, Привредни апелациони суд, прекршајни судови, Прекршајни апелациони суд и Управни суд.

Врховни касациони суд је највиши суд у Републици Србији и он је непосредно виши суд за Привредни апелациони суд, Прекршајни апелациони суд, Управни суд и апелациони суд.

Поред Врховног, Привредни апелациони суд, Прекршајни апелациони суд и Управни суд су судови републичког ранга.

У Републици Србији од 1. јануара 2014. године постоји укупно 159 судова, од којих као првостепени поступа 66 основних судова, 25 виших, 16 привредних, 44 прекршајна суда

и Управни суд. Виши судови поступају и као другостепени, а поред њих има и четири апелациона суда, Привредни апелациони и Прекршајни апелациони суд, као судови другог степена. На територији АП Косово и Метохија у 2017. години наставила су да раде још три суда: Прекршајни суд у Косовској Митровици, Виши суд у Косовској Митровици и Основни суд у Косовској Митровици.



Према подацима Високог савета судства на дан 31.12.2017. године, у свим судовима у Републици Србији, Одлуком ВСС било је одређено **2.990** судијских места, од ког броја је било попуњено **2.626**, а ефективно је у судовима поступало **2.586** судија.

БРОЈ СУДИЈА У СУДОВИМА НА ДАН 31.12.2017.

| Суд                       | Број судија по одлуци Високог савета судства | Број попуњених места | Број судија из извештаја о раду суда за период 01.01. -31.12.2017. |
|---------------------------|----------------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------|
| Врховни касациони суд     | 41                                           | 39                   | 35                                                                 |
| Управни суд               | 51                                           | 40                   | 39                                                                 |
| Привредни апелациони суд  | 41                                           | 40                   | 34                                                                 |
| Прекршајни апелациони суд | 65                                           | 58                   | 58                                                                 |
| Апелациони судови         | 237                                          | 228                  | 203                                                                |
| Виши судови               | 368                                          | 328                  | 317                                                                |
| Основни судови            | 1.473                                        | 1.267                | 1.260                                                              |
| Привредни судови          | 178                                          | 147                  | 154                                                                |
| Прекршајни судови         | 536                                          | 479                  | 486                                                                |
| УКУПНО:                   | 2.990                                        | 2.626                | 2.586                                                              |

Табела бр. 1



У 2017. години било је изабрано **152** судија мање у односу на 2016. годину, што је последица интервенције Уставног суда на поступак избора судија, с обзиром на то да је привременом мером Уставни суд покренуо поступак за утврђивање незаконитости Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата за судију који се први пут бира и до доношења коначне одлуке обуставио извршење појединачних аката или радњи које се предузимају на основу спорног Правилника.

УПОРЕДНИ ПРЕГЛЕД БРОЈА СУДИЈА ЗА ПЕРИОД 2016-2017.

| Суд                       | Број судија по одлуци Високог савета судства |       | Број попуњених места |       | Број судија из извештаја о раду суда |       |
|---------------------------|----------------------------------------------|-------|----------------------|-------|--------------------------------------|-------|
|                           | 2016.                                        | 2017. | 2016.                | 2017. | 2016.                                | 2017. |
| Врховни касациони суд     | 40                                           | 41    | 37                   | 39    | 32                                   | 35    |
| Управни суд               | 41                                           | 51    | 41                   | 40    | 38                                   | 39    |
| Привредни апелациони суд  | 40                                           | 41    | 38                   | 40    | 30                                   | 34    |
| Прекршајни апелациони суд | 65                                           | 65    | 62                   | 58    | 61                                   | 58    |
| Апелациони судови         | 237                                          | 237   | 225                  | 228   | 202                                  | 203   |
| Виши судови               | 368                                          | 368   | 338                  | 328   | 310                                  | 317   |
| Основни судови            | 1.472                                        | 1.473 | 1.373                | 1.267 | 1.255                                | 1.260 |
| Привредни судови          | 178                                          | 178   | 158                  | 147   | 156                                  | 154   |
| Прекршајни судови         | 536                                          | 536   | 506                  | 479   | 485                                  | 486   |
| УКУПНО:                   | 2.977                                        | 2.990 | 2.778                | 2.626 | 2.569                                | 2.586 |

Табела бр. 2

Просечна старост судије у Србији, у 2016. години била је 52 године; функцију судије вршило је 836 судија мушкараца и 1.942 жена судија. До 40 година имало је 244 судија, до 50 година - 756 судија, до 60 година – 1.377, а преко 60 година 401 судија.

У **2017.** години је просечна старост судија била већа - **52,93** године, смањен је и број изабраних судија који су вршили функцију ( на **2.626**), од ког броја је било **766** судија мушкараца и **1.860** судија жена. До 40 година имало је - **151** судија, од 40 до 50 година - **686**, од 50 до 60 година имало је **1.213** судија, а преко 60 година - **576**.

У судском систему у току 2016. години било је ангажовано 10.563 судског особља, просечне старости 44 године, а у **2017.** години било их је укупно **10.541**, просечне старости 44,14 година.

Структура судског особља у **2017.** години показује да је било **1.692** судијска помоћника (415 мушкараца, 1.277 жена), **5.662** државна службеника (1.125 мушкараца, 4.537 жена) и **3.187** намештеника 1.450 мушкараца, 1.737 жена).

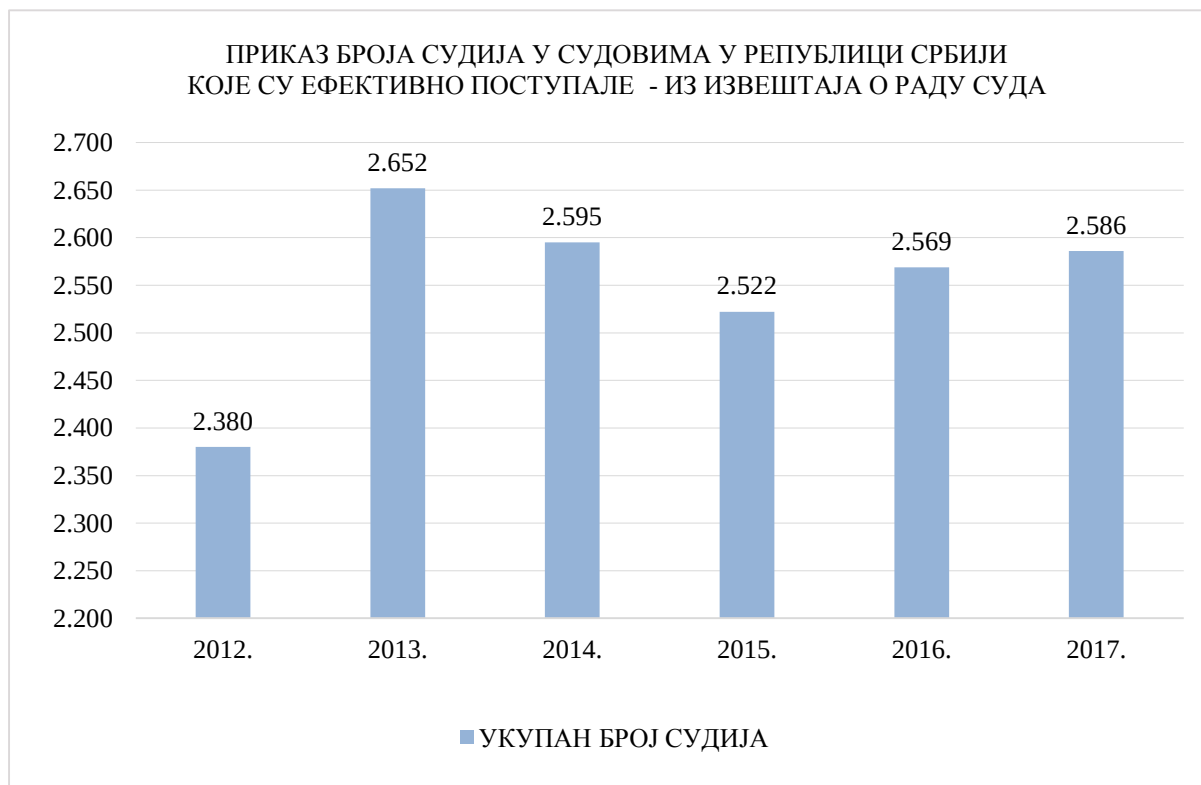
**Смањење броја запослених у судовима резултат је вишегодишње забране запошљавања, која је и даље на снази, и ускраћивања сагласности за попуњавање упражњених радних места по важећим систематизацијама, што додатно увећава обим послова која обављају запослени који су остали у систему.**

Према Закону о буџету за 2017. годину, сви судови финансирају се из буџета са **20.985.969.000,00** динара, а за 2016. годину било је планирано 18.884.991.000,00 динара. За Врховни касациони суд издвајало се у 2016. години 418.148.000,00 динара – 2,21% од укупног буџета за судове, а у 2017. години **439.791.000,00** динара или 2,09%, што је мање него 2016. године. У односу на целокупни буџет Републике Србије од 1.123.195.679.000,00 динара за 2017. годину расходи за судове претстављају **1,86%** за разлику од 2016. године када је за судове издвајано 1,74% од укупног буџета.

ПРИКАЗ БРОЈА СУДИЈА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
КОЈЕ СУ ЕФЕКТИВНО ПОСТУПАЛЕ – ИЗ ИЗВЕШТАЈА О РАДУ СУДА

|                                                     | 2012. | 2013. | 2014. | 2015. | 2016. | 2017. |
|-----------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>УКУПАН БРОЈ СУДИЈА</b>                           | 2.380 | 2.652 | 2.595 | 2.522 | 2.569 | 2.586 |
| <b>БРОЈ СУДИЈА - БЕЗ СУДИЈА У ИЗВРШНОЈ МАТЕРИЈИ</b> | 2.165 | 2.365 | 2.331 | 2.256 | 2.299 | 2.301 |
| <b>БРОЈ СУДИЈА - У ИЗВРШНОЈ МАТЕРИЈИ</b>            | 215   | 287   | 264   | 266   | 270   | 285   |

Табела бр. 3



Графикон бр. 1

## II ПРЕДМЕТИ РЕШЕНИ У 2017. ГОДИНИ

Током 2017. године сви судови у Републици Србији решили су **2.335.760** предмета, а ефективно је поступало **2.586** судија.

У односу на 2016. годину укупно је решено мање предмета, с обзиром на то да је дејство новог Закона о извршењу и обезбеђењу ограничено на 2016. годину, чега нема у 2017. години.

Повећан број решених предмета у 2016. години био је резултат предузетих системских мера - пре свега новог Закона о извршењу и обезбеђењу, чије дејство је било ограничено на 2016. годину, и уједначавања судске праксе у репетитивним предметима (кроз решавање спорних правних питања).

У **2017.** години је укупан број решених предмета извршења знатно смањен, јер више нема изванредних системских интервенција на решавање ових предмета, али је, **не рачунајући предмете извршења, укупан број решених предмета - повећан са 1.922.470 на 1.932.366, што представља позитивну тенденцију, будући да је у судском систему било 152 судија мање.**

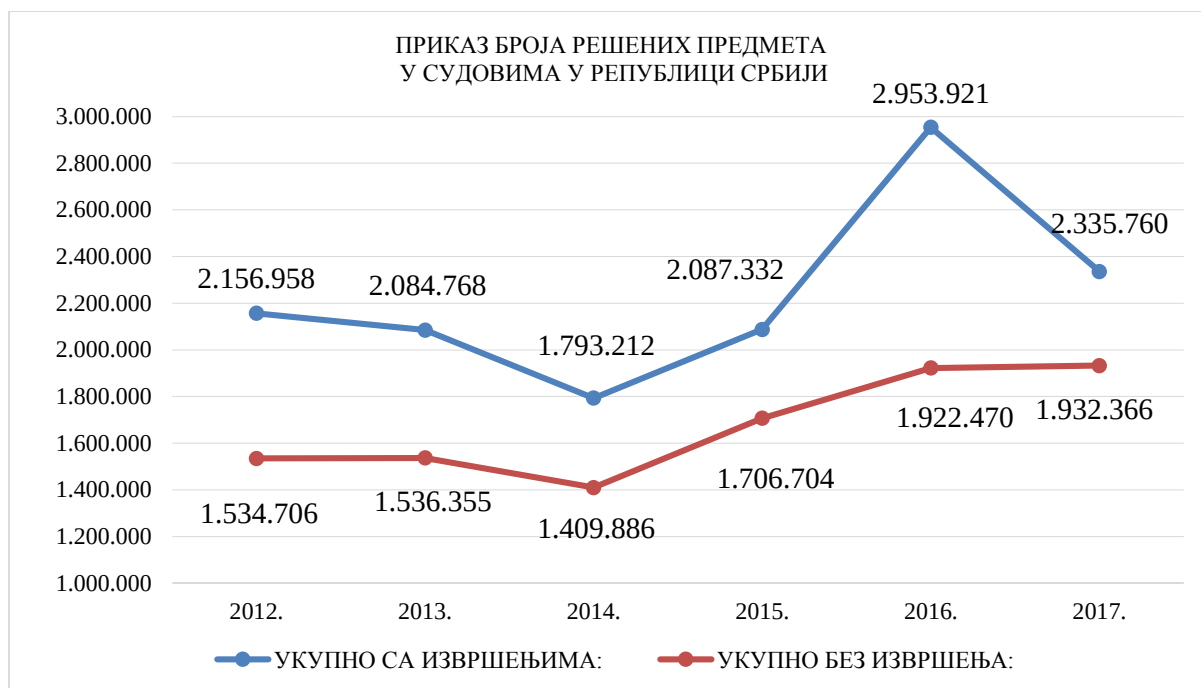
Табела приказује упоредни преглед кретања броја решених предмета у свим судовима у Републици Србији од 2012. до 2017. године са и без предмета извршења.

**Из доњег графикана уочљив је тренд – константно повећање броја решених предмета у свим судовима у Републици, не рачунајући извршења.**

ПРИКАЗ БРОЈА РЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

|                                          | 2012.     | 2013.     | 2014.     | 2015.     | 2016.     | 2017.     |
|------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ -<br>СВИ ПРЕДМЕТИ | 2.156.958 | 2.084.768 | 1.793.212 | 2.087.332 | 2.953.921 | 2.335.760 |
| УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ -<br>БЕЗ ИЗВРШЕЊА | 1.534.706 | 1.536.355 | 1.409.886 | 1.706.704 | 1.922.470 | 1.932.366 |
| Основни судови- И+ИВ                     | 532.377   | 484.446   | 326.400   | 322.994   | 970.292   | 350.008   |
| Привредни судови - сва извршења          | 89.875    | 63.967    | 56.926    | 57.634    | 61.159    | 53.386    |

Табела бр. 4

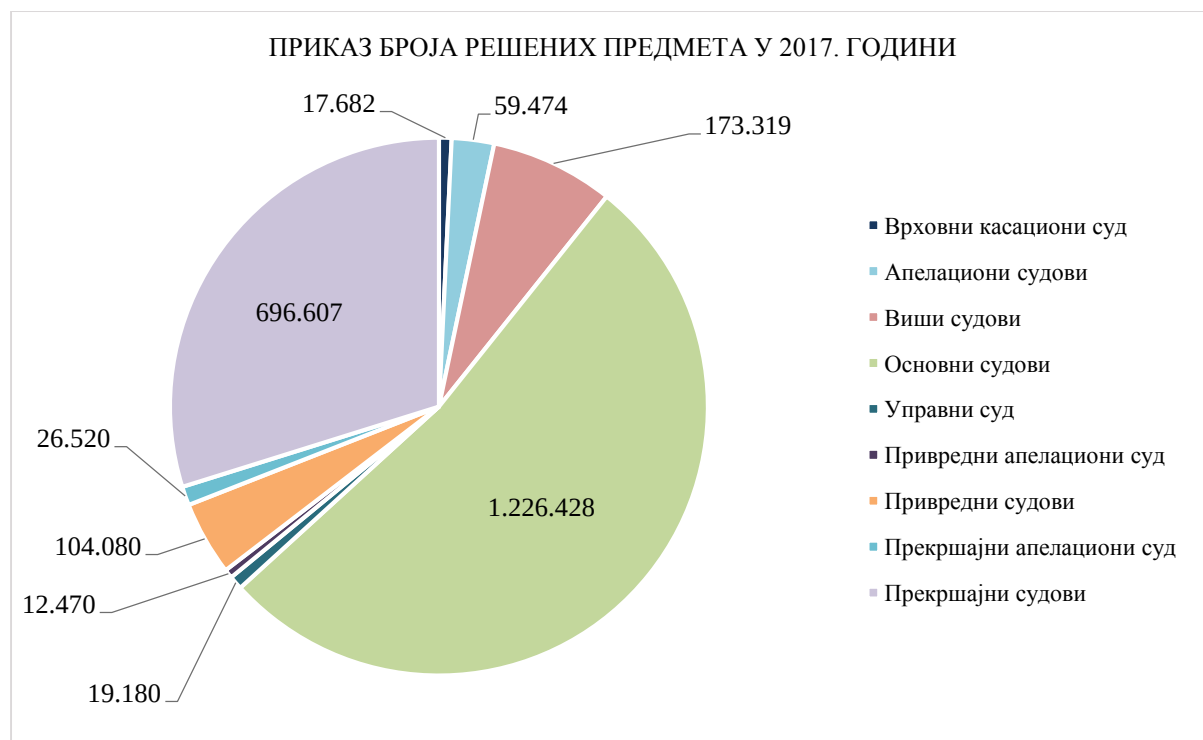


Графкон бр. 2

Осим тога, у **2017.** години, у основним судовима решено је и **464.510** предмета по захтевима грађана за оверу потписа, рукописа и преписа (који нису у надлежности јавних бележника), издавање уверења и друго који се не приказују у наведеним табелама, а у вишим судовима још **23.392** предмета овакве врсте. У прекршајним судовима било је **815.355** оваквих предмета. **По овим претметима поступа судска администрација под надзором судија, што чини још укупно 1.303.257 предмета које су судови решили у 2017. години, који се не приказују у табелама у овом извештају као решени предмети.**

У складу са Препоруком Р 86 (12) Комитета министара земљама чланицама СЕ за растерећење судова, чл. 30а и 110а Закона о ванпарничном поступку и члана 98 Закона о јавном бележништву, у - **2017.** години су основни судови **уступили јавним бележницима, као поверене послове, и 47.572 оставинских предмета** (од укупно 139.263 примљених "О" предмета у основним судовима)

Највећи број предмета у **2017.** години решен је у основним и прекршајним судовима, а приказ учешћа осталих судова у укупном броју решених предмета је знатно мањи – следе виши судови и привредни судови, као што произлази из следећег приказа.



Графикон 3.

### III НОВИ ПРЕДМЕТИ ПРИМЉЕНИ У 2017. ГОДИНИ

Упоредни подаци о новим предметима примљеним у свим судовима у Републици Србији (прилив нових предмета и предмета који су поново у раду, а били су раније разведени као решени) указује на знатно повећање прилива у 2015, 2016. и 2017. години.

Очекивани прилив према показатељима у периоду од 2012. до 2014. године био је, без предмета извршења, на нивоу од око 1.500.000 предмета годишње. Међутим, у 2015. години судови су примили 1.902.475 предмета, што је 415.840 више у односу на 2014. годину, то јест у односу на очекивања. У 2016. години прилив је поново био изнад очекиваног, па чак и изнад оног оствареног у 2015. години. У 2017. години примљено је **2.202.692** нова предмета, што је највећи број примљених предмета посматрано од 2012. године (иако је без извршења тај број нешто мањи у односу на 2016.), а највеће оптерећење новим предметима у односу на ранији период било је у вишим судовима. Тако је, **за последње три године у систем ушло преко 1.300.000 предмета више од очекиваног годишњег прилива**, што је утицало на остварење планираних циљева из [стратешких докумената Врховног касационог суда](#) за решавање старих предмета.

Највећи број предмета у 2017. години примили су основни и виши судови, а за њима следе прекршајни, привредни и апелациони судови.

**Основни судови** имају од 2014. године повећан прилив, тако да су до 2016. године примало преко 200.000 предмета више на годишњем нивоу од планираног, а тај тренд је настављен и у 2017. години, с обзиром на то да је 2016. године примљено 949.856 предмета, а у 2017. години 1.060.980. У **прекршајним судовима** је од 2014. до 2016. године примљено годишње такође по 200.000 предмета више, али је тај тренд заустављен, па је у 2017. години прилив мањи у односу на 2016. годину.

**Виши судови** су у 2017. години примили највише предмета у односу на предходни период. У 2016. години виши судови су имали прилив од 147.977 предмета, а у **2017. години – 212.212** предмета. Повећање прилива односи се, пре свега, на првостепену грађанску материју, јер је пред свим вишим судовима у Републици поднето 56.342 тужбе од стране резервиста који су као припадници оружаних снага били мобилисани за време ратног стања 1999. године, за оспоравање закључка Владе о помоћи резервистима са територије седам неразвијених општина на југу Србије. Иако се ради о репетитивним предметима који се могу решавати на основу *тзв. пилот одлуке*, неопходно је, ради јединствене примене права, решити, сагласно правилима из члана 180 Закона о парничном поступку, спорна правна питања у погледу правне природе ових спорова и постојања судске јурисдикције за њихово решавање, у случају кад нема опредељеног захтева ни за исплату ратних дневница нити за накнаду нематеријалне штете.

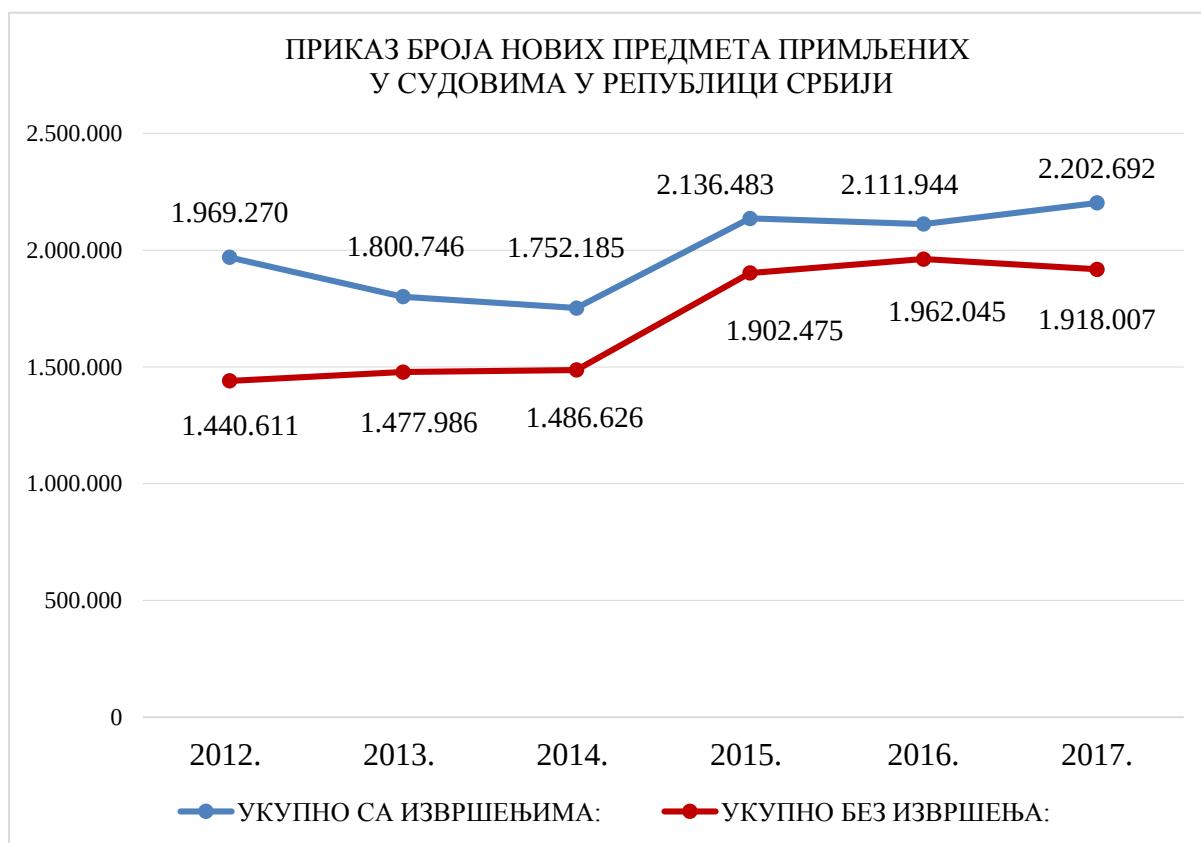
Истоврсни предмети су у поступку по жалби оптеретили повећаним приливом и **апелационе судови**, па је Апелациони суд у Нишу поред текућег прилива примио и 2.960 ових предмета, Апелациони суд у Крагујевцу 1.147, а у наредном периоду се очекује да ће таквим предметима бити знатно повећан и прилив остала два апелациона суда

Посебну категорију предмета у повећаном приливу чине предмети **Управног суда**, због континуираног проширења надлежности новим законима (реституција – цивилна и конфесионална, заштита права из радних односа запослених у локалној самоуправи, изборни предмети...)

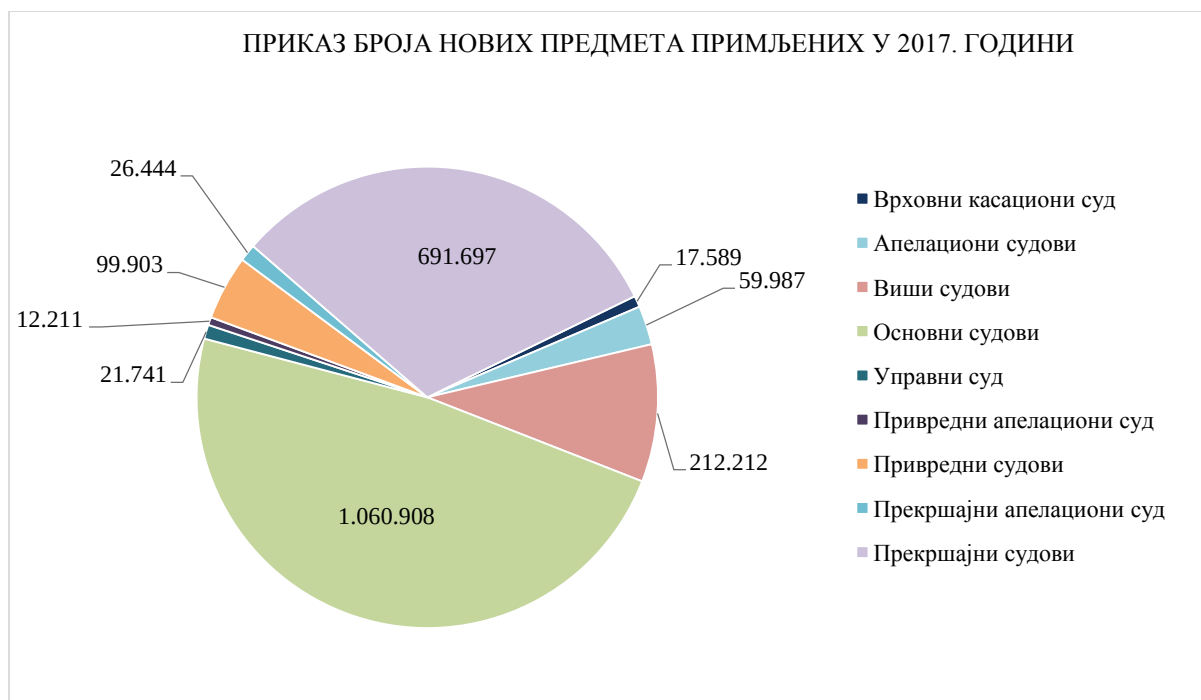
ПРИКАЗ БРОЈА НОВИХ ПРЕДМЕТА ПРИМЉЕНИХ У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

|                                       | 2012.     | 2013.     | 2014.     | 2015.     | 2016.     | 2017.     |
|---------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ | 1.969.270 | 1.800.746 | 1.752.185 | 2.136.483 | 2.111.944 | 2.202.692 |
| УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА | 1.440.611 | 1.477.986 | 1.486.626 | 1.902.475 | 1.962.045 | 1.918.007 |
| Основни судови- И+ИВ                  | 457.757   | 261.695   | 212.516   | 181.211   | 104.648   | 241.677   |
| Привредни судови - сва извршења       | 70.902    | 61.065    | 53.043    | 52.797    | 45.251    | 43.008    |

Табела 5.

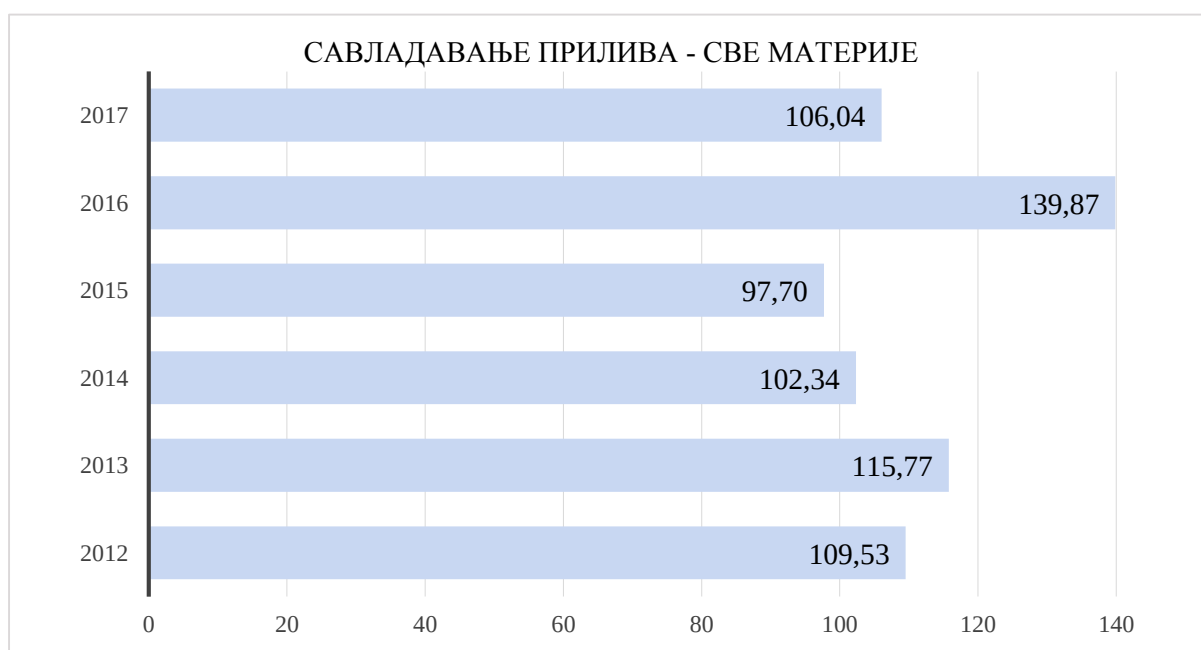


Графикон 4



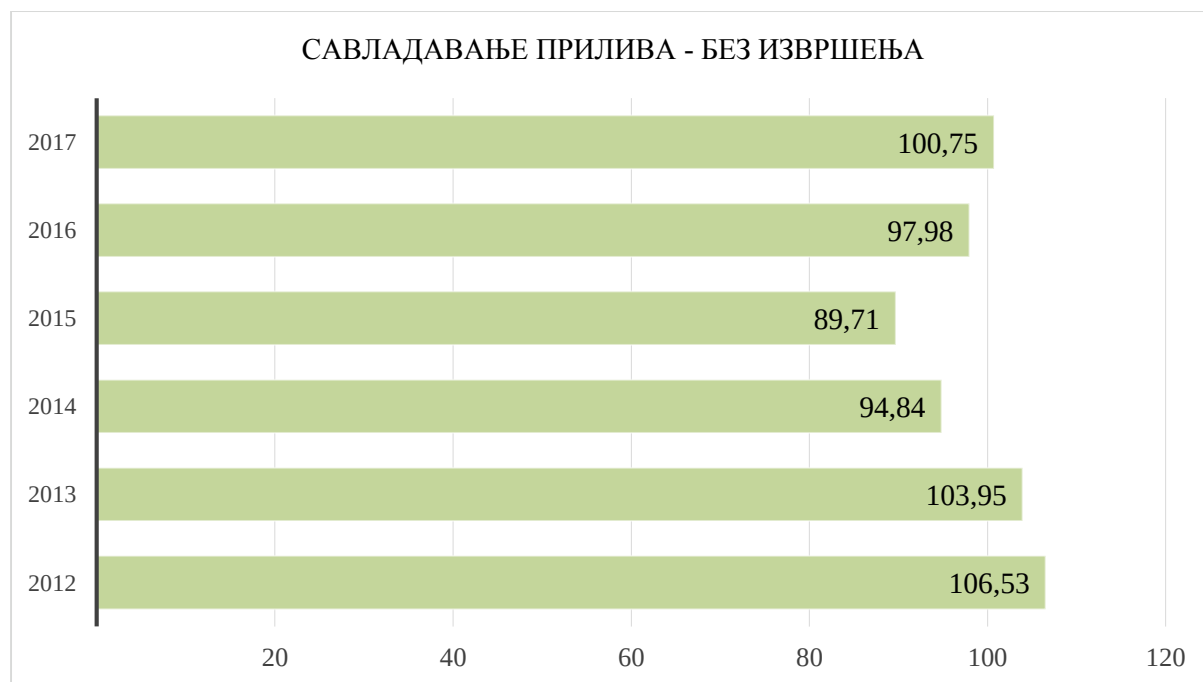
Графикон 5

Савладавање прилива у свим материјама у 2017. години преко 100% указује да је судски систем са постојећим капацитетима апсорбовао повећани прилив предмета, иако је било изабрано 152 мање судија, али би за још ефикасније поступање судова било неопходно отклонити системске недостатке који отежавају рад судова и судија. Правовременим избором судија, попуњавањем упражњених судијских места и укидањем забране запошљавања у судовима остварили би се знатно бољи резултати.



Графикон 6





Графикон 7

## IV НЕРЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ НА КРАЈУ 2017. ГОДИНЕ

Упоредни показатељи за период 2012-2017. године указују на знатно смањење броја нерешених предмета у свим судовима у Републици Србији тако да је у односу на 2012. годину 1.247.314 предмета остало мање нерешених.

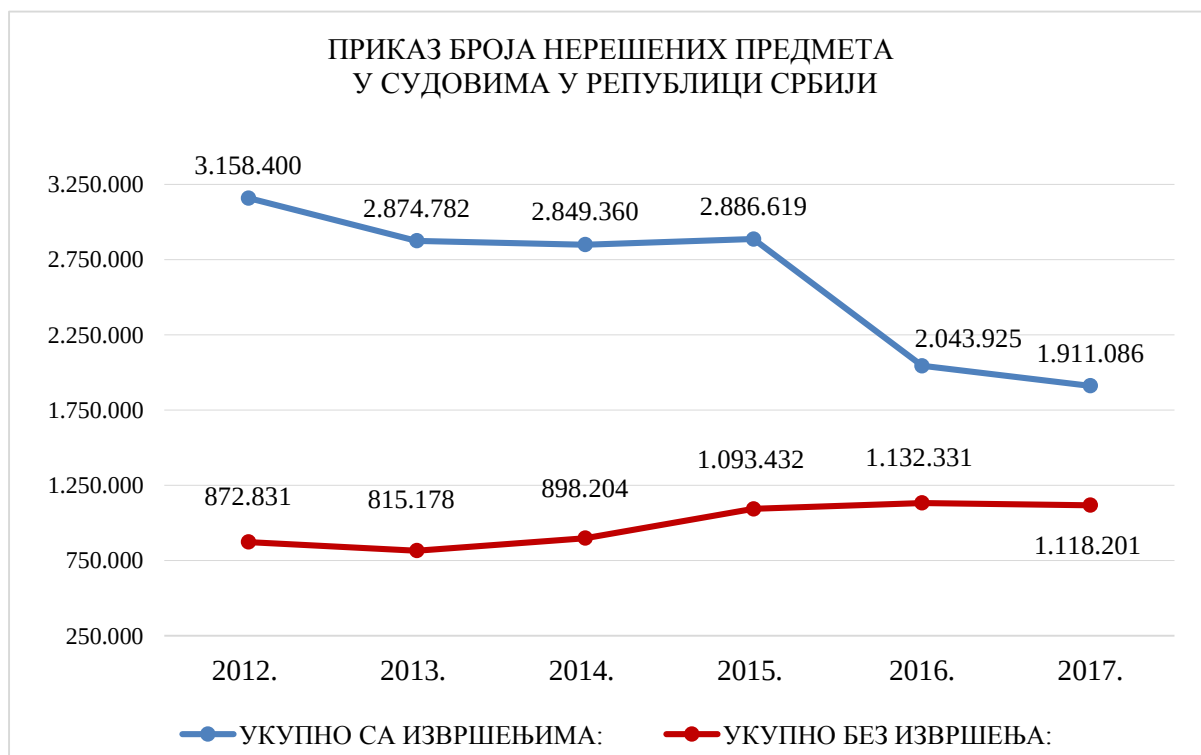
Године 2012. било је нерешених 3.158.400 предмета, а на крају 2017. године остало је 1.911.086 нерешених предмета, заједно са предметима извршења.

ПРИКАЗ БРОЈА НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

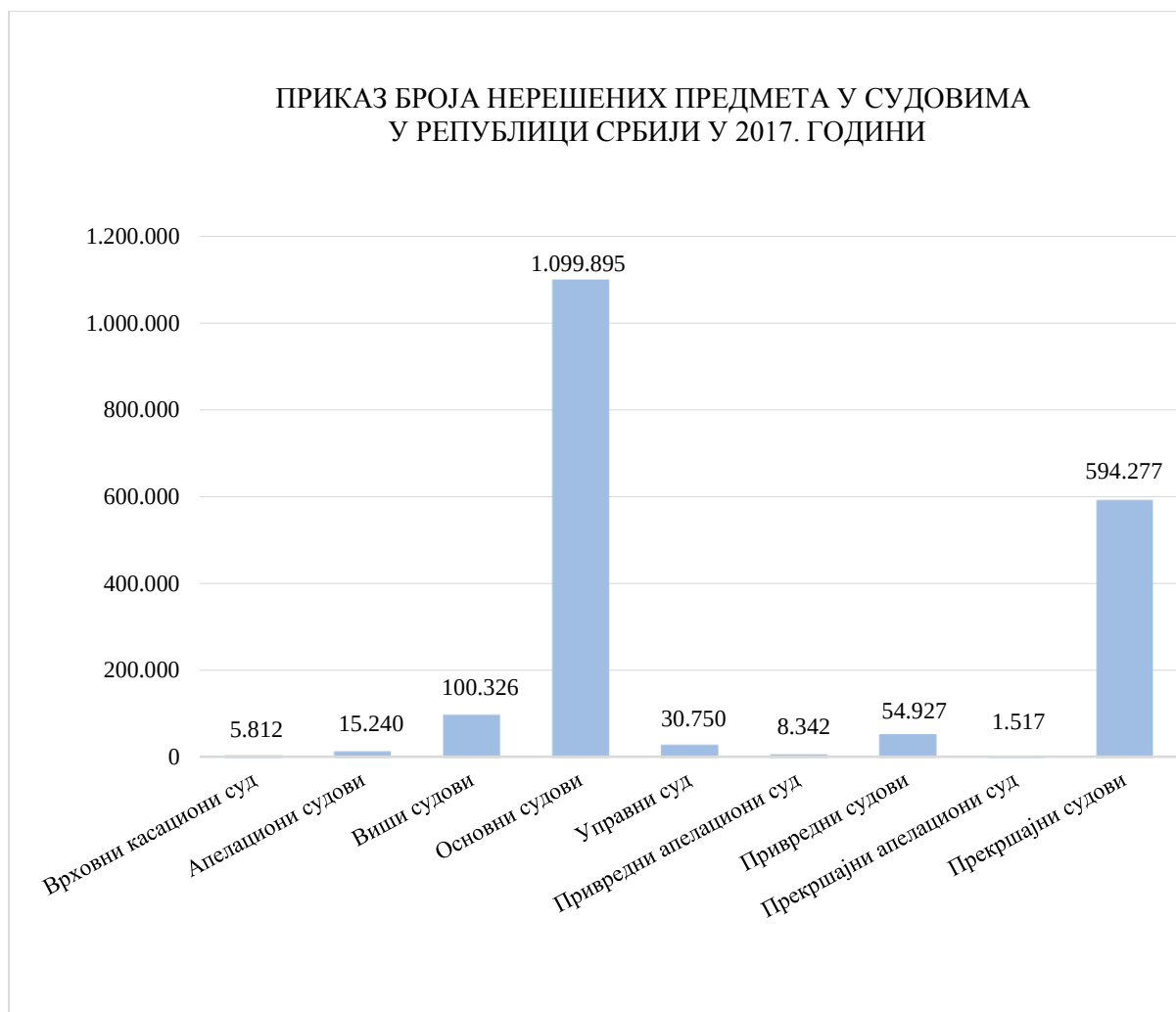
|                                               | 2012.     | 2013.     | 2014.     | 2015.     | 2016.     | 2017.     |
|-----------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ</b>  | 3.158.400 | 2.874.782 | 2.849.360 | 2.886.619 | 2.043.925 | 1.911.086 |
| <b>*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА</b> | 872.831   | 815.178   | 898.204   | 1.093.432 | 1.132.331 | 1.118.201 |

\* Код основних судова су узети у обзир материје II, IV, а код привредних судова сва извршења

Табела.бр. 6

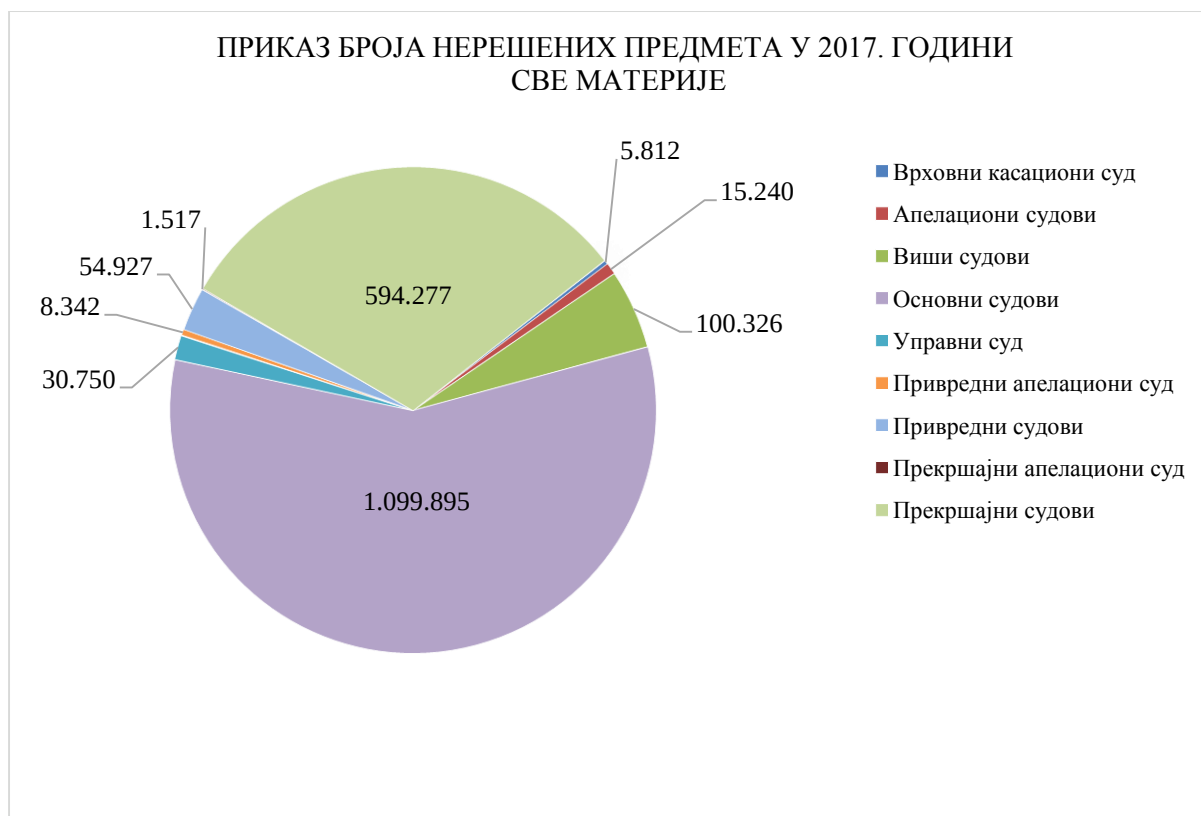


Графикон 8



Графикон 9

Број нерешених предмета у претежно судећим материјама – без извршења је у односу на 2012. годину повећан што је последица **повећаног броја примљених нових предмета у последње три године** (преко 1.300.000 предмета) које судски систем није могао да апсорбује. Иако је изостала благовремена системска реакција на енормно повећани прилив нових предмета, и **истовремено смањен број судског особља и забрањено ново запошљавање**, судови су успели да зауставе тренд константног повећавања броја нерешених предмета, у судећим материјама, па је на крају 2017. године број ових нерешених предмета нешто мањи него на крају 2016. године (за 14.130 предмета).

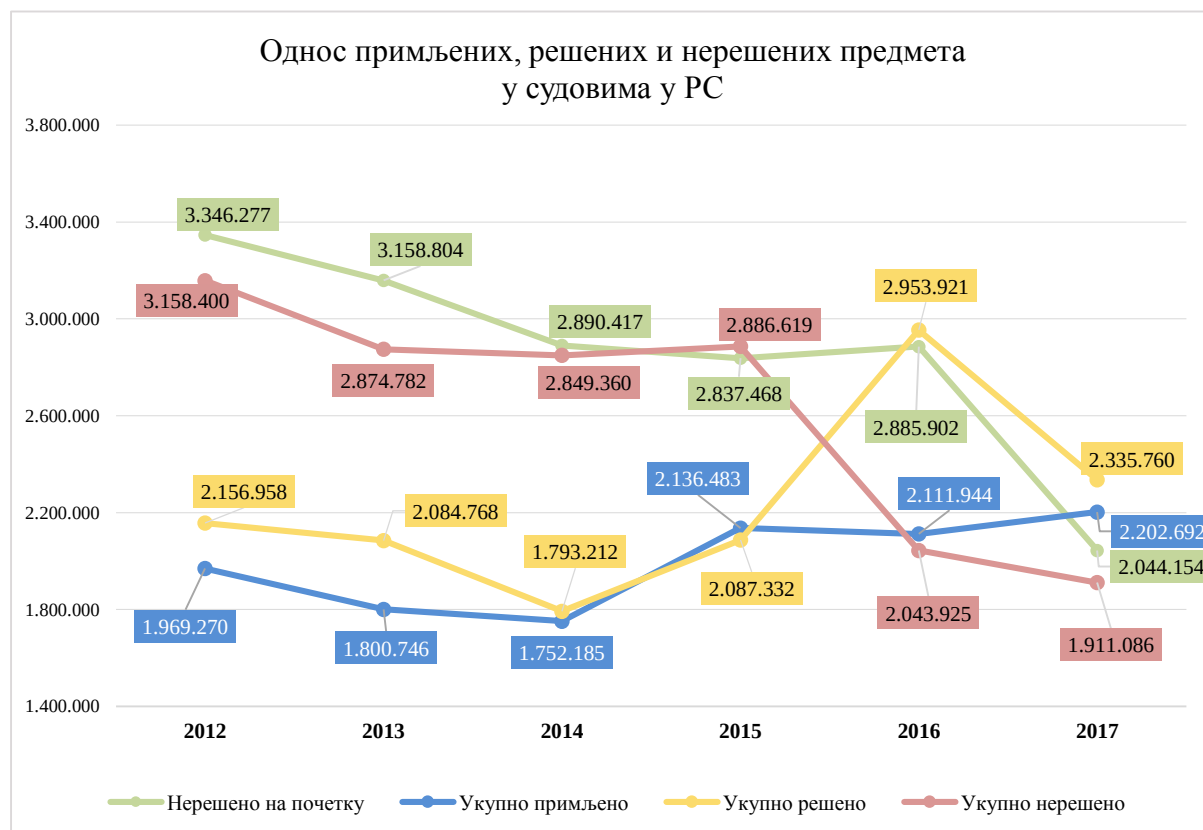


Графикон 10

## V

## ОДНОС ПРИМЉЕНИХ, РЕШЕНИХ И НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА

Однос примљених, решених и нерешених предмета у периоду од 2012. до 2017. године приказује смањење броја нерешених предмета у раду на крају извештајног периода, без обзира на енормно повећање прилива, што је последица повећања укупног броја решених предмета, као резултата повећаног ангажовања судија и предузетих системских мера за смањење броја старих предмета.



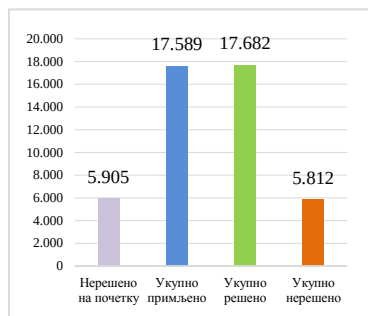
Графикон 11

Однос примљених, решених и нерешених предмета по врсти суда на крају 2017. године указује на проблем оптерећености Управног суда, виших и основних судова, будући да због повећаног прилива - број нерешених предмета у овим судовима расте.

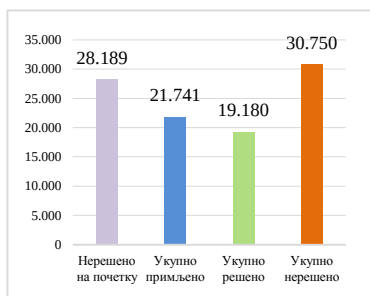
**Управни суд због константног проширења надлежности новим прописима, који захтевају хитно и нарочито хитно поступање, посебно у време изборних процеса, не функционише ажурно, будући да се тренд повећања прилива и броја нерешених предмета наставља континуирано, па је неопходно предузети системске организационе мере за уређење надлежности овог суда (двостепеност, повећање броја судија, повећање броја судског особља и преиспитивање надлежности овог суда по досадашњим прописима).**

## ОДНОС ПРИМЉЕНИХ, РЕШЕНИХ И НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ПО ВРСТИ СУДА У 2017. ГОДИНИ

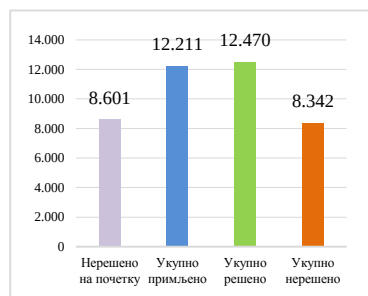
Врховни касациони суд



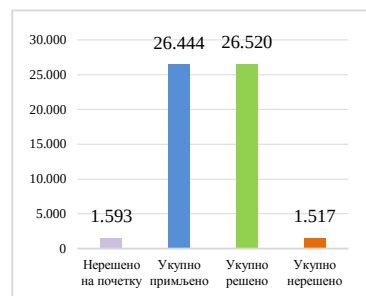
Управни суд



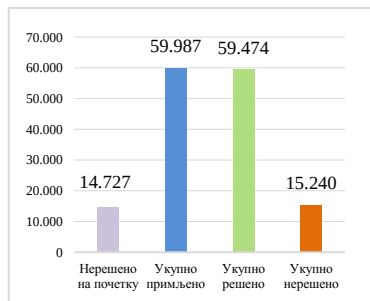
Привредни апелациони суд



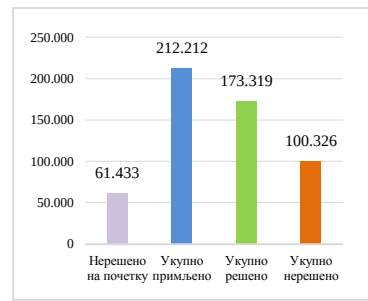
Прекршајни апелациони суд



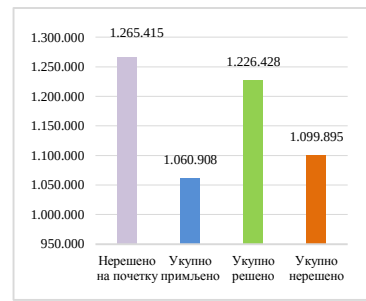
Апелациони судови



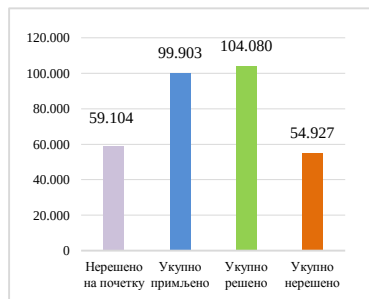
Виши судови



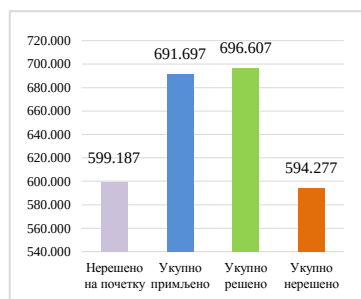
Основни судови



Привредни судови



Прекршајни судови



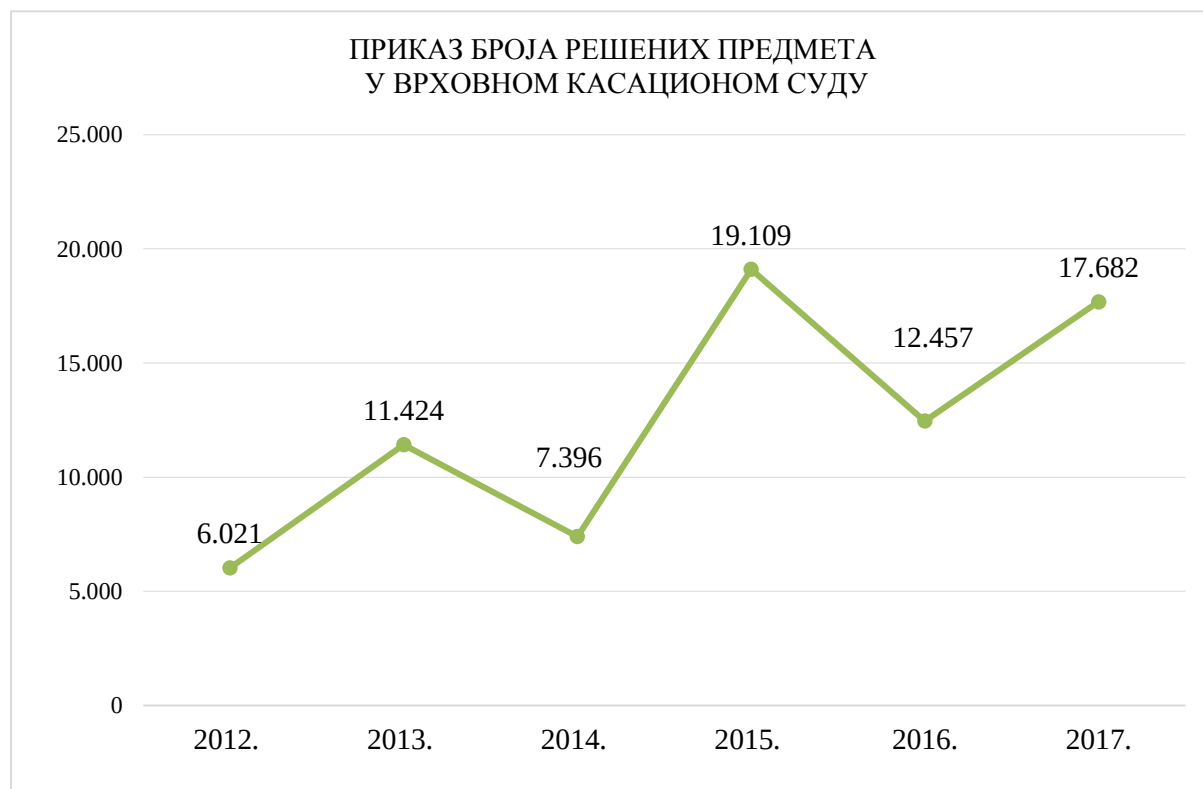
Графикон 12

## VI ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА

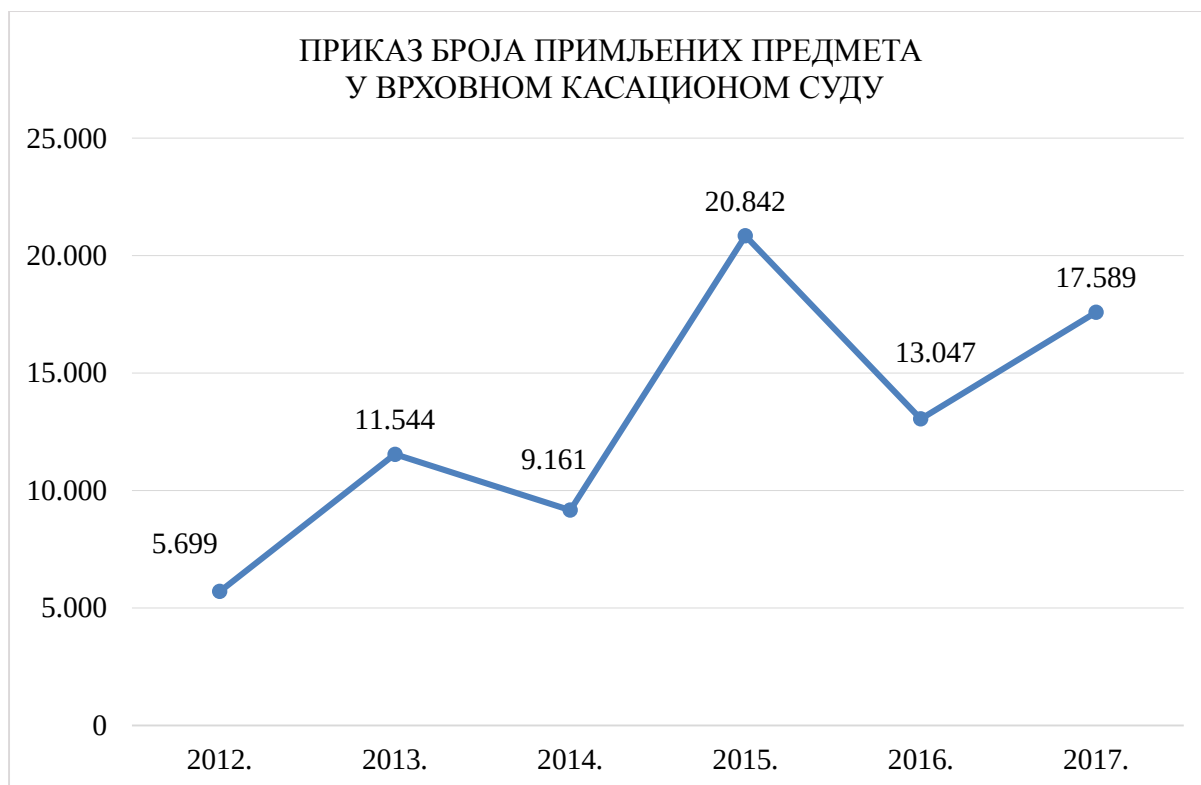
Врховни касациони суд, као највиши суд у Републици одлучује о ванредним правним средствима изјављеним против одлука судова Републике Србије и у другим стварима одређеним законом (члан 30. став 1. Закона о уређењу судова).

Као највиши суд у систему судске власти **Врховни касациони суд обезбеђује јединствену судску примену права и једнакост странака у судским поступцима**, разматра примену закона и других прописа, као и рад судова, остварујући тако своју, законом одређену надлежност изван суђења (члан 31. Закона о уређењу судова).

У периоду од 2012. до 2017. године Врховни касациони суд је примио двоструко више предмета од очекиваног, не рачунајући предмете делегација виших судова у Београду и Новом Саду 2013, 2015. и 2017. године (5.000+7.000+5.000), што је последица измена прописа о надлежности Врховног касационог суда, смањења ревизијског цензуса на 40.000 € у динарској противвредности, увођења посебне ревизије као новог ванредног правног лека, као и проширења надлежности највишег суда за одлучивање о ревизији, односно за одлучивање о новим ванредним правним средствима. Број решених предмета је у начелу пратио повећани прилив али је савладавање прилива било испод 100%, па Врховни касациони суд није могао апсорбовати повећани прилив и смањивати заостатке, у периоду од 2014-2016. године, тако да је број нерешених предмета растао сваке од ових година. Повећање броја нерешених предмета је нарочито изражено у грађаској материји у периоду 2014-2017. година. **На нивоу суда тренд повећања броја нерешених предмета је заустављен у 2017. години.**



Графикон бр.13

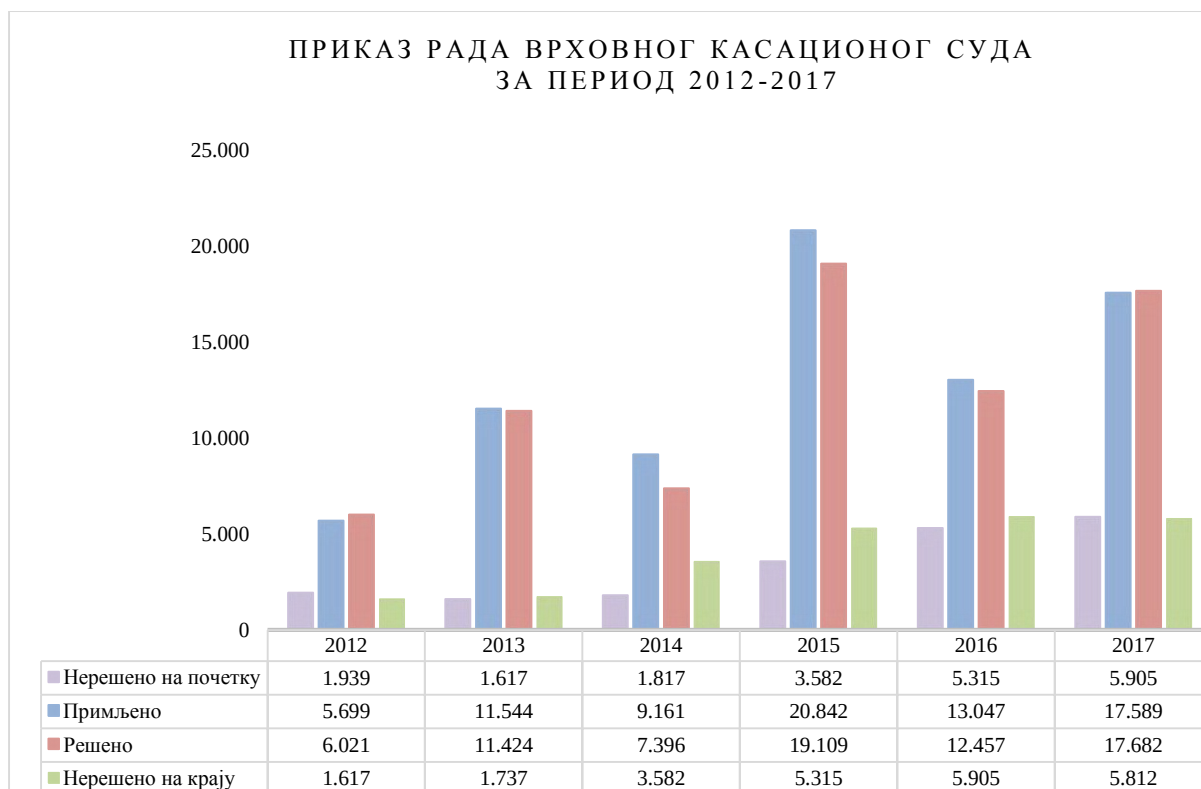


Графикон бр.14

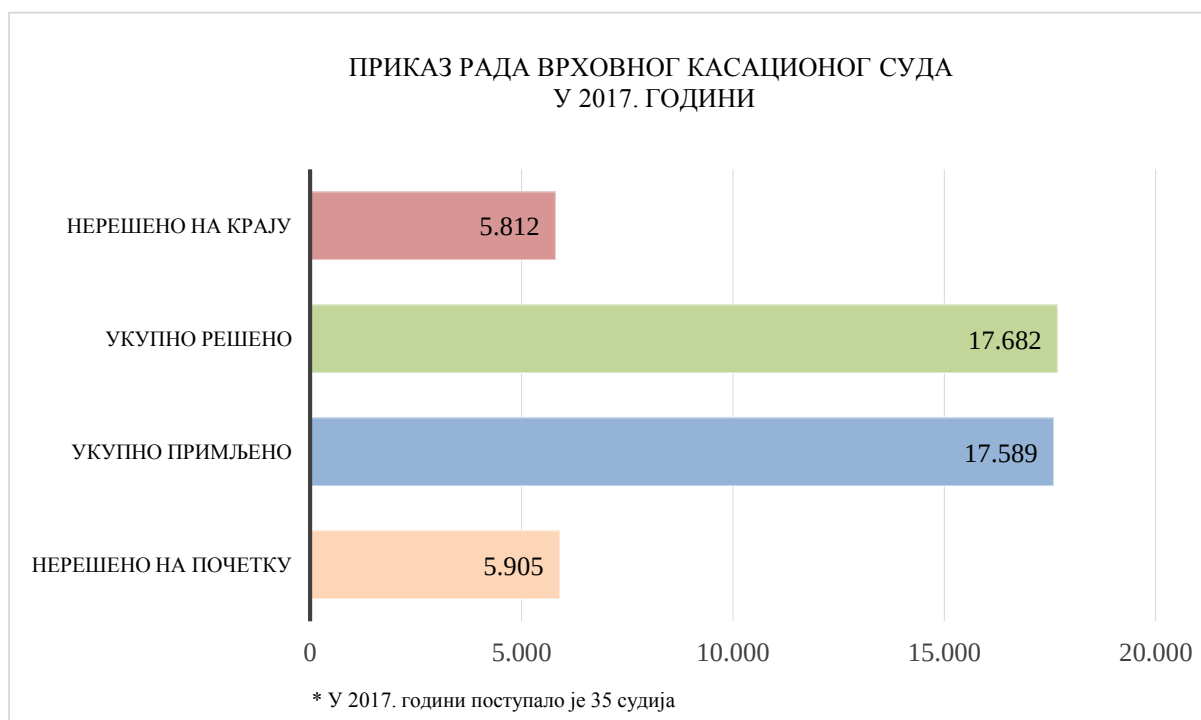


Графикон бр.15

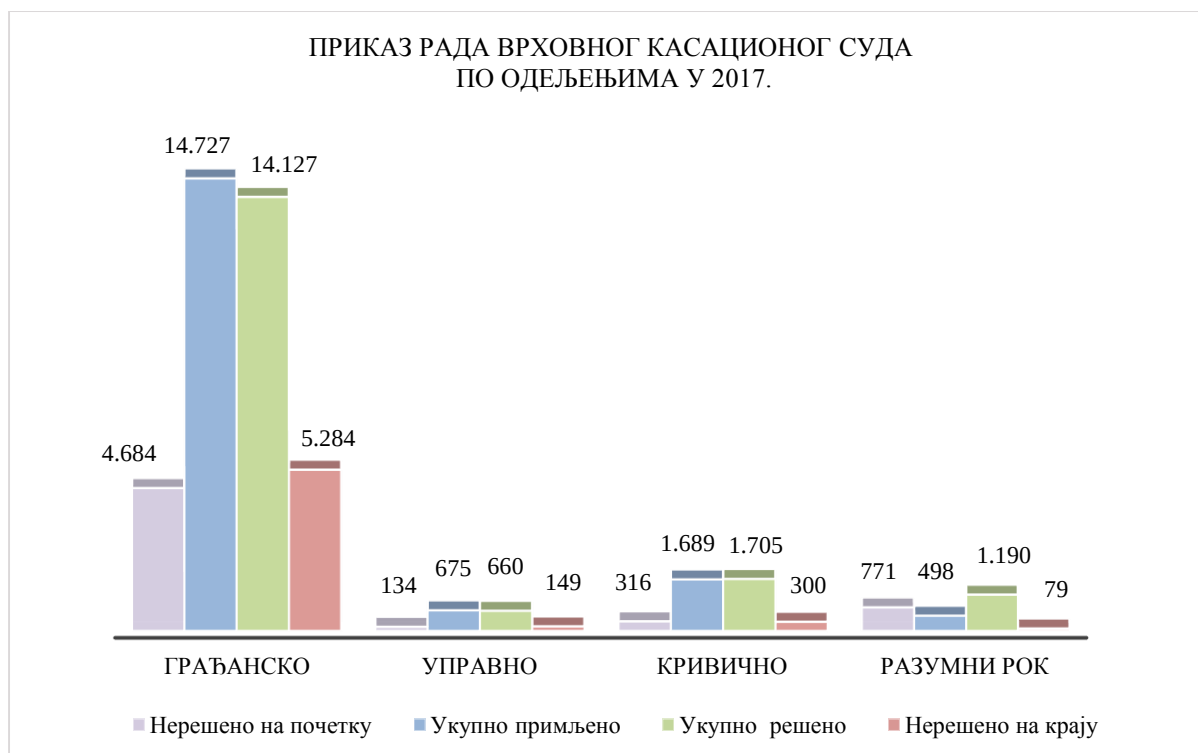




Графикон 16



Графикон бр.17



Графикон бр.18

Најоптерећеније одељење у Врховном касационом суду је Грађанско одељење. У овом одељењу је и највеће повећање прилива. Грађанско одељење, са постојећем бројем судија и судијских помоћника који су распоређени у ово одељење, није у стању да апсорбује прилив предмета који је забележен у последње три године, што је резултат смањења ревизијског цензуса, нових основа за изјављивање ревизије и нових правних лекова о којима Врховни касациони суд одлучује у овој материји.

**Неопходно је сачинити упоредну анализу дозвољености ванредних правних средстава о којима одлучује Врховни касациони суд, преиспитати правила по којима се о њима одлучује и новелирати их, да би се могла изменити организација послова у Врховном касационом суду - формирањем посебних припремних одељења која би, зависно од материје, одлучивала о дозвољености ванредних правних средстава, испуњености услова за одлучивање, благовремености правних лекова и припремала нацрте одлука у репетитивним предметима.**

**Неопходно је повећати и број судија у Грађанском одељењу и предузети системске мере којима ће Врховни касациони суд бити изузет од забране запошљавања судског особља у 2018. години и убудуће.**

Врховни касациони суд је објавио 51 саопштење у 2017. години. Саопштења су објављена на веб-сајту, а поједина саопштења су прослеђена штампаним и електронским медијима.

У складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Упутством за израду и објављивање информатора о раду државних органа, израђује и објављује Информатор о раду. Ажурирање података објављених у Информатору о раду

извршено је четири пута у 2017. години. Актуелни и ранији информатори о раду објављени су на веб-сајту Суда (<http://www.vk.sud.rs>).

Веб-сајт Суда (<http://www.vk.sud.rs>), у току 2017. године, свакодневно је ажуриран и допуњаван (актуелности, информације о јавним набавкама, донета општа акта, нормативна акта, правна схватања, ставови и закључци, изабране сентенце, активности у циљу уједначавања судске праксе, база судске праксе). На веб-сајту, у 2017. години, објављена је **1441** анонимизирана одлука Врховног касационог суда, од чега 471 из кривичне материје, 871 из грађанске материје, 70 из управне материје и 29 у предметима заштите права на суђење у разумном року.

У току 2017. године Врховни касациони суд објавио је три броја Билтена судске праксе, као и публикације: Годишњи извештај о раду судова у Републици Србији за 2016. годину; Извештај о раду свих судова у Републици Србији за период јануар – јун 2017. године; и Писање кривичних пресуда у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији.

Врховни касациони суд успоставља, одржава и унапређује односе и сарадњу са другим органима и институцијама - јуна 2017. године Врховни касациони суд, Високи савет судства и Министарство правде донели су Упутство за унапређење медијације у Републици Србији.

Годишње саветовање судија Републике Србије „Судијски дани 2017“, у организацији Врховног касационог суда, одржано је од 5. до 7. октобра 2017. године у Врњачкој Бањи. Годишњем Саветовању судија присуствовали су представници највиших судова из Црне Горе, Словеније, Босне и Херцеговине и Републике Српске, представници државних органа и институција, декани и професори правних факултета, представници међународних организација, невладиних организација, струковних удружења и еминентни правни стручњаци.

Врховни касациони суд, доделио је награде и признања судовима за постигнуте резултате и напредак у текућој у односу на претходну годину 5. октобра 2017. године на Годишњем саветовању судија у Врњачкој Бањи. Награде су додељене у две категорије *Повећање броја решених старих предмета у суду у односу на исти период претходне године* и *Повећање броја укупно решених предмета у суду у односу на исти период претходне године*.

Састанци председника и судија Врховног касационог суда са председницима свих судова у Србији, одржани су 17. марта 2017. године и 29. августа 2017. године у Палати Србија у Београду у организацији Врховног касационог суда уз подршку МДТФ-а и Канцеларије Савета Европе у Београду. Председник Врховног касационог суда одржао је на Саветовању судија у Врњачкој Бањи састанак са председницима свих судова опште и посебне надлежности.

## VII СТАРИ ПРЕДМЕТИ

Врховни касациони суд је 10.08.2016. године донео [Измењени јединствени програм решавања старих предмета у Републици Србији](#), који се примењује од 01.09.2016. године. Временско важење програма продужено је до 2020. године.

Измењени програм објединио је ранији Јединствени програм решавања старих предмета и Посебни програм за решавање старих извршних предмета. Такође, Измењеним програмом предвиђене су системске (стратешке), опште, посебне мере за старе извршне предмете, појединачне мере за судове, мере које предузима Министарство правде, мере које предузима Врховни касациони суд и посебне мере за судове на територији Града Београда. Детаљна класификација мера представља новину у односу на ранији Јединствени програм решавања старих предмета. Новину представљају и утврђени циљеви у смислу броја старих предмета по материјама у судовима одређене врсте и степена до 2020. године.

Спровodeћи мере из стратешких докумената - Врховни касациони суд је у овом извештају приказао број нерешених старих предмета (предмети у којима поступак траје дуже од две године рачунајући од дана подношења иницијалног акта) за период 2012-2017. године, и раздвојио показатеље који укључују све нерешене старе предмете и показатеље о броју старих предмета без предмета извршења.

**На крају 2017 године било је 870.496 нерешених старих предмета мање у односу на 2012. годину. Рачунајући без предмета извршења – сада има мање 11.757 старих предмета, у односу на 2012. годину.**

### ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12. - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

|                                                        | 2012.     | 2013.     | 2014.     | 2015.     | 2016.   | 2017.   |
|--------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|---------|
| <b>УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ</b><br><i>- СВИ ПРЕДМЕТИ</i> | 1.729.768 | 1.773.475 | 1.822.001 | 1.740.400 | 915.667 | 859.272 |
| <b>*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА</b>          | 140.418   | 127.773   | 126.878   | 133.365   | 125.463 | 128.661 |
| * Привредни судови<br>(Сва извршења)                   | 22.771    | 29.872    | 31.804    | 32.180    | 24.303  | 22.392  |
| * Основни судови<br>(И, Ив)                            | 1.566.579 | 1.615.830 | 1.663.319 | 1.574.855 | 765.901 | 708.219 |

\* Код основних судова су узети у обзир материје И, Ив, а код привредних судова сва извршења

Табела 7



Графикон 19

## VIII РЕШЕНИ СТАРИ ПРЕДМЕТИ

У посматраном периоду, од 2012. до 2017. године, присутан је тренд повећања броја решених старих предмета у Републици, осим за 2014. годину, када је због измене „мреже судова“ дошло до оправданог застоја у функционисању судова.

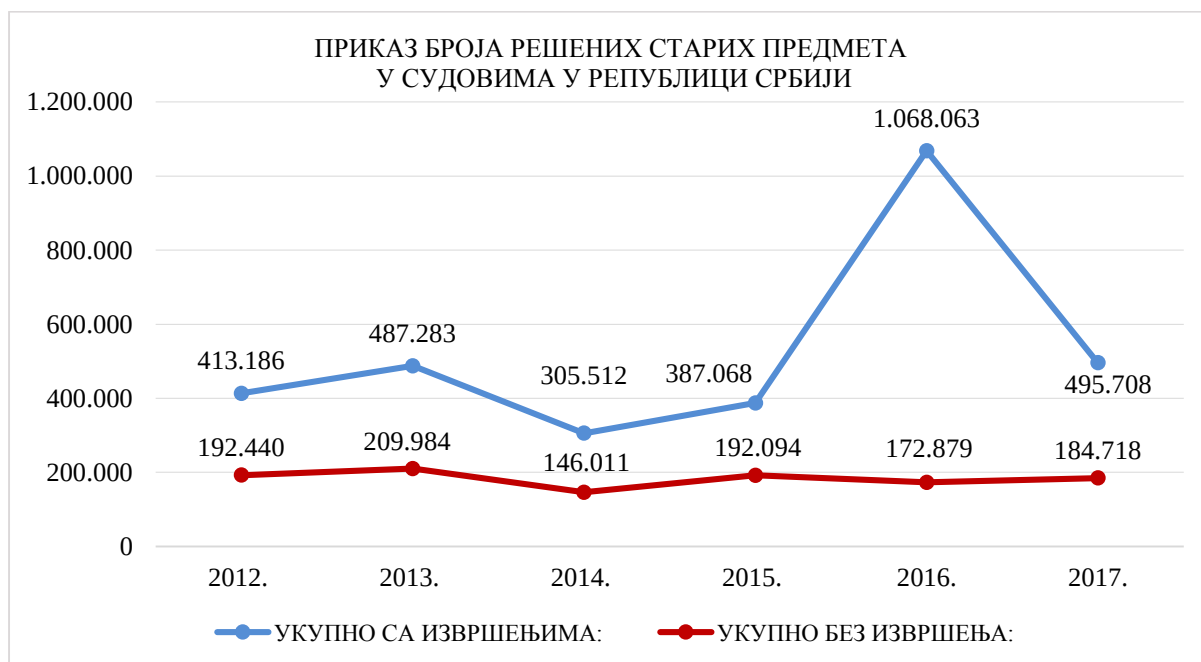
Због предузетих системских мера и доношења новог Закона о извршењу и обезбеђењу, у 2016. години, дошло је до изразитог повећања укупног броја решених старих предмета (примера ради: 2012. године било је решено 413.186 старих предмета, а у 2016. години 1.068.063 старих предмета), највише у материји извршења.

У 2017. години је решено мање старих предмета на укупном нивоу (495.708), јер системских ефеката новог ЗИО није било, **али је у судећим материјама решено 11. 839 старих предмета више него 2016. године** (2017. - 184. 718 у односу на 2016. – када је било решено 172.879 ових предмета).

ПРИКАЗ БРОЈА РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

|                                        | 2012.   | 2013.   | 2014.   | 2015.   | 2016.     | 2017.   |
|----------------------------------------|---------|---------|---------|---------|-----------|---------|
| УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ  | 413.186 | 487.283 | 305.512 | 387.068 | 1.068.063 | 495.708 |
| *УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА | 192.440 | 209.984 | 146.011 | 192.094 | 172.879   | 184.718 |
| *Основни судови- И+ИВ                  | 216.926 | 274.837 | 154.038 | 190.541 | 878.576   | 301.974 |
| *Привредни судови - сва извршења       | 3.820   | 2.462   | 5.463   | 4.433   | 16.608    | 9.016   |

Табела 8



Графикон 20

## IX СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2017. ГОДИНИ

Структура нерешених старих предмета (на националном нивоу), посматрана по врстама судова, указује да је највећи број старих предмета у основним судовима, у којима се налази и највећи број предмета старијих од 10 година.

### ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2017. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА СА ИЗВРШЕЊИМА

| Редни број | Назив суда            | Број судија | УКУПНО У РАДУ<br>(укупно нерешено на почетку + укупно пријављено) 01.01.-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ЧИЈЕ ЈЕ ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА ОД ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА ПРЕКО 24 МЕСЕЦИЈА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ |
|------------|-----------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|            |                       |             |                                                                                      |                                                                                                             | ОД 2 ДО 3                                | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                                  |
| 1          | Врховни касациони суд | 35          | 23.494                                                                               | 4.198                                                                                                       | 987                                      | 1.223     | 1.443      | 545      | 17,87                                       | 119,94                                           |

| Редни број | Назив суда        | Број судија | УКУПНО У РАДУ<br>(укупно нерешено на почетку + укупно пријављено) 01.01.-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ |
|------------|-------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|            |                   |             |                                                                                      |                                                     | ОД 2 ДО 3                                | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                                  |
| 1          | Апелациони судови | 203         | 74.714                                                                               | 10.566                                              | 2.907                                    | 3.596     | 3.189      | 874      | 14,14                                       | 52,05                                            |
| 2          | Виши судови       | 317         | 273.645                                                                              | 24.525                                              | 10.326                                   | 8.119     | 4.961      | 1.109    | 8,96                                        | 77,37                                            |
| 3          | Основни судови    | 1.260       | 2.326.323                                                                            | 776.594                                             | 71.069                                   | 90.249    | 465.157    | 150.107  | 33,38                                       | 616,34                                           |
| УКУПНО:    |                   | 1.780       | 2.674.682                                                                            | 811.685                                             | 84.302                                   | 101.964   | 473.307    | 152.090  | 30,35                                       | 456,00                                           |

| Редни број | Назив суда               | Број судија | УКУПНО У РАДУ<br>(укупно нерешено на почетку + укупно пријављено) 01.01.-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ |
|------------|--------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|            |                          |             |                                                                                      |                                                     | ОД 2 ДО 3                                | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                                  |
| 1          | Управни суд              | 39          | 49.930                                                                               | 3.722                                               | 3.416                                    | 299       | 6          | 1        | 7,45                                        | 95,44                                            |
| 2          | Привредни апелациони суд | 34          | 20.812                                                                               | 4.228                                               | 2.134                                    | 1.629     | 424        | 41       | 20,32                                       | 124,35                                           |
| 3          | Привредни судови         | 154         | 159.007                                                                              | 26.082                                              | 6.008                                    | 10.018    | 9.870      | 186      | 16,40                                       | 169,36                                           |
| УКУПНО:    |                          | 227         | 229.749                                                                              | 34.032                                              | 11.558                                   | 11.946    | 10.300     | 228      | 14,81                                       | 149,92                                           |

Табела 9

## Х СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕМЕТА ПО ВРСТИ СУДА И СУДЕЋИМ МАТЕРИЈАМА

### УПРАВНИ СУД ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2017. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

| Рели број      | Материја | Број судија | УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПО СУДИИ |
|----------------|----------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|-----------------------------------|
|                |          |             |                                                                                |                                                     | ОД 2 ДО 3                      | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                   |
| 1              | У        | 39          | 47.200                                                                         | 3.661                                               | 3.362                          | 293       | 5          | 1        | 7,76                                        | 93,87                             |
| 2              | УР       | 39          | 271                                                                            | 12                                                  | 11                             |           | 1          |          | 4,43                                        | 0,31                              |
| 3              | УИ       | 39          | 927                                                                            | 23                                                  | 19                             | 4         |            |          | 2,48                                        | 0,59                              |
| 4              | УО       | 39          | 89                                                                             |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 5              | УВ       | 13          | 771                                                                            | 1                                                   | 1                              |           |            |          | 0,13                                        | 0,08                              |
| 6              | УП       | 38          | 285                                                                            | 25                                                  | 23                             | 2         |            |          | 8,77                                        | 0,66                              |
| УКУПНО ОД 1-6  |          | 39          | 49.543                                                                         | 3.722                                               | 3.416                          | 299       | 6          | 1        | 7,51                                        | 95,44                             |
| 7              | УВП I    |             |                                                                                |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 8              | УВП II   |             |                                                                                |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 9              | УЖ       | 39          | 105                                                                            |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 10             | УИП      |             |                                                                                |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 11             | У-уз     |             |                                                                                |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| УКУПНО ОД 7-11 |          | 39          | 105                                                                            |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 12             | Р4 у     | 1           | 282                                                                            |                                                     |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| УКУПНО ОД 1-12 |          | 39          | 49.930                                                                         | 3.722                                               | 3.416                          | 299       | 6          | 1        | 7,45                                        | 95,44                             |

Табела 10

### ПРИВРЕДНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2017. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

| Рели број      | Материја | Број судија | УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2017. | Укупан број нерешених старих предмета на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПО СУДИИ |
|----------------|----------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|-----------------------------------|
|                |          |             |                                                                                |                                                          | ОД 2 ДО 3                      | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                   |
| 1              | Пж       | 33          | 15.277                                                                         | 4.156                                                    | 2.097                          | 1.608     | 413        | 38       | 27,20                                       | 125,94                            |
| 2              | Пвж      | 11          | 658                                                                            | 19                                                       | 7                              | 3         | 6          | 3        | 2,89                                        | 1,73                              |
| 3              | Иж       | 34          | 1.962                                                                          | 3                                                        | 1                              | 1         | 1          |          | 0,15                                        | 0,09                              |
| 4              | Р        | 2           | 44                                                                             |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| УКУПНО ОД 1-4  |          | 34          | 17.941                                                                         | 4.178                                                    | 2.105                          | 1.612     | 420        | 41       | 23,29                                       | 122,88                            |
| 5              | Пкж      | 1           | 985                                                                            | 45                                                       | 24                             | 17        | 4          |          | 4,57                                        | 45,00                             |
| УКУПНО ОД 5-5  |          | 1           | 985                                                                            | 45                                                       | 24                             | 17        | 4          |          | 4,57                                        | 45,00                             |
| 6              | Р4 п     | 2           | 75                                                                             |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 7              | Р4 ст    | 3           | 85                                                                             | 5                                                        | 5                              |           |            |          | 5,88                                        | 1,67                              |
| 8              | Р4 и     | 0           | 11                                                                             |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 9              | Р4 пп    |             |                                                                                |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 10             | Р4 фи    |             |                                                                                |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 11             | Р4 вр    |             |                                                                                |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 12             | Рж п     | 0           | 8                                                                              |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 13             | Рж ст    | 34          | 1.664                                                                          |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 14             | Рж и     | 0           | 43                                                                             |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 15             | Рж пп    |             |                                                                                |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 16             | Рж фи    |             |                                                                                |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| 17             | Рж вр    |             |                                                                                |                                                          |                                |           |            |          |                                             |                                   |
| УКУПНО ОД 6-17 |          | 34          | 1.886                                                                          | 5                                                        | 5                              |           |            |          | 0,27                                        | 0,15                              |
| УКУПНО ОД 1-17 |          | 34          | 20.812                                                                         | 4.228                                                    | 2.134                          | 1.629     | 424        | 41       | 20,32                                       | 124,35                            |

Табела 11



**ПРЕКРШАЈНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД**  
**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ ПРЕДМЕТИМА**  
**НА ДАН 31.12.2017.- ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА**

| Редни број | Материја                                    |         | Нерешени предмети на дан 31.12.2017. |                                                       |
|------------|---------------------------------------------|---------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------|
|            | Класификација                               | Уписник | Укупно нерешено                      | Нерешени стари предмети према датуму иницијалног акта |
| 1          | 01-Јавни ред и мир                          | ПРЖ     | 230                                  | 2                                                     |
|            |                                             | ПРЖМ    | 6                                    |                                                       |
| 2          | 02-Саобраћај                                | ПРЖ     | 727                                  | 8                                                     |
|            |                                             | ПРЖМ    | 2                                    |                                                       |
| 3          | 04-Привреда                                 | ПРЖ     | 189                                  | 18                                                    |
|            |                                             | ПРЖМ    |                                      |                                                       |
| 4          | 05-Финансије и царине                       | ПРЖ     | 239                                  | 105                                                   |
|            |                                             | ПРЖМ    |                                      |                                                       |
| 5          | 07-Образовање, наука, култура и информисање | ПРЖ     | 11                                   | 1                                                     |
|            |                                             | ПРЖМ    |                                      |                                                       |
| УКУПНО     |                                             | ПРЖ     | 1.396                                | 134                                                   |
|            |                                             | ПРЖМ    | 8                                    | 0                                                     |
|            |                                             | Укупно  | 1.404                                | 134                                                   |
| 6          |                                             | ПРЖУ    | 24                                   | 2                                                     |
| УКУПНО     |                                             |         | 1.428                                | 136                                                   |

Табела 12

**АПЕЛАЦИОНИ СУДОВИ**  
**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА**  
**НА ДАН 31.12.2017. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА**

| Редни број                         | Материја | Број судија | УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ |
|------------------------------------|----------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|                                    |          |             |                                                                                |                                                     | ОД 2 ДО 3                                | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                                  |
| 1                                  | Кж1      | 70          | 6.237                                                                          | 317                                                 | 61                                       | 88        | 150        | 18       | 5,08                                        | 4,53                                             |
| 2                                  | Кж2      | 70          | 4.877                                                                          | 15                                                  | 5                                        | 3         | 7          | 0        | 0,31                                        | 0,21                                             |
| 3                                  | Кжм1     | 15          | 371                                                                            | 3                                                   | 1                                        | 2         | 0          | 0        | 0,81                                        | 0,20                                             |
| 4                                  | Кжм2     | 20          | 139                                                                            | 0                                                   | 0                                        | 0         | 0          | 0        | 0,00                                        | 0,00                                             |
| 5                                  | Гж       | 86          | 30.541                                                                         | 5.648                                               | 1.410                                    | 1.827     | 1.846      | 565      | 18,49                                       | 65,67                                            |
| 6                                  | Гж1      | 44          | 22.439                                                                         | 4.289                                               | 1.350                                    | 1.574     | 1.112      | 253      | 19,11                                       | 97,48                                            |
| 7                                  | Гж2      | 76          | 2.760                                                                          | 69                                                  | 38                                       | 22        | 7          | 2        | 2,50                                        | 0,91                                             |
| УКУПНО ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ |          | 201         | 67.364                                                                         | 10.341                                              | 2.865                                    | 3.516     | 3.122      | 838      | 15,35                                       | 51,45                                            |
| УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ             |          | 203         | 74.714                                                                         | 10.566                                              | 2.907                                    | 3.596     | 3.189      | 874      | 14,14                                       | 52,05                                            |

Табела 13

**ВИШИ СУДОВИ**  
**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2017.ГОДИНЕ -**  
**ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА**

| Редни број                         | Материја | Број судија | УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИИ |
|------------------------------------|----------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                                    |          |             |                                                                                |                                                     | ОД 2 ДО 3                      | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                                 |
| 1                                  | П        | 126         | 67.010                                                                         | 2.366                                               | 994                            | 738       | 500        | 134      | 3,53                                        | 18,78                                           |
| 2                                  | П1       | 88          | 12.241                                                                         | 348                                                 | 163                            | 120       | 63         | 2        | 2,84                                        | 3,95                                            |
| 3                                  | П2       | 68          | 937                                                                            | 32                                                  | 12                             | 15        | 2          | 3        | 3,42                                        | 0,47                                            |
| 4                                  | ГЖ       | 134         | 104.809                                                                        | 18.507                                              | 8.148                          | 6.052     | 3.531      | 776      | 17,66                                       | 138,11                                          |
| 5                                  | ГЖ 1     | 106         | 3.408                                                                          | 541                                                 | 126                            | 207       | 163        | 45       | 15,87                                       | 5,10                                            |
| 6                                  | ГЖ2      | 67          | 1.441                                                                          | 37                                                  | 23                             | 11        | 3          | 0        | 2,57                                        | 0,55                                            |
| 7                                  | К        | 80          | 4.667                                                                          | 1.043                                               | 298                            | 348       | 348        | 49       | 22,35                                       | 13,04                                           |
| 8                                  | КЖ1      | 62          | 7.202                                                                          | 162                                                 | 76                             | 62        | 24         | 0        | 2,25                                        | 2,61                                            |
| 9                                  | КИМ      | 46          | 3.457                                                                          | 16                                                  | 6                              | 6         | 3          | 0        | 0,46                                        | 0,35                                            |
| 10                                 | КМ       | 42          | 2.108                                                                          | 2                                                   | 1                              | 1         | 0          | 0        | 0,09                                        | 0,05                                            |
| УКУПНО ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ |          | 286         | 207.280                                                                        | 23.054                                              | 9.847                          | 7.560     | 4.637      | 1.009    | 11,12                                       | 80,61                                           |
| УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ             |          | 317         | 273.645                                                                        | 24.525                                              | 10.326                         | 8.119     | 4.961      | 1.109    | 8,96                                        | 77,37                                           |

Табела 14

Виши судови су у првостепеној кривичној материји у периоду од 2012. до 2016. године смањили број нерешених старих предмета. У 2017. години је број нерешених старих предмета у кривичној материји остао на нивоу прошлогодишњег. Неопходно је предузети појединачне мере да би се број старих предмета пред вишим судовима смањи.



Графикон 21

У грађанској материји број старих предмета у вишим судовима се повећава, што је последица измене прописа о стварној надлежности виших судова и смањења ревизијског цензуса који је у корелацији са вредношћу предмета спорова које суде виши судови од 40.000 € у динарској противвредности.

**Неопходно је направити анализу ових показатеља и повећати број судија у вишим судовима, за грађанску материју, с обзиром на енормни прилив нових предмета и велики број предмета који због цензуса прелази из основних судова у више судове, у којима поступак већ траје преко две године рачунајући од дана подношења иницијалног акта. Велики прилив који виши судови не могу апсорбовати продужава поступање у осталим предметима, који у већем броју онда прелазе у категорију старих предмета.**



Графикон 22

## ОСНОВНИ СУДОВИ

Структура нерешених старих предмета у свим основним судовима у Републици показује да је највећи број старих предмета у материји извршења, као и да у **судећим материјама има 47.111 нерешених старих предмета, од чека поступак траје дуже од 10 година, рачунајући од дана подношења иницијалног акта – у 1382 предмета.**

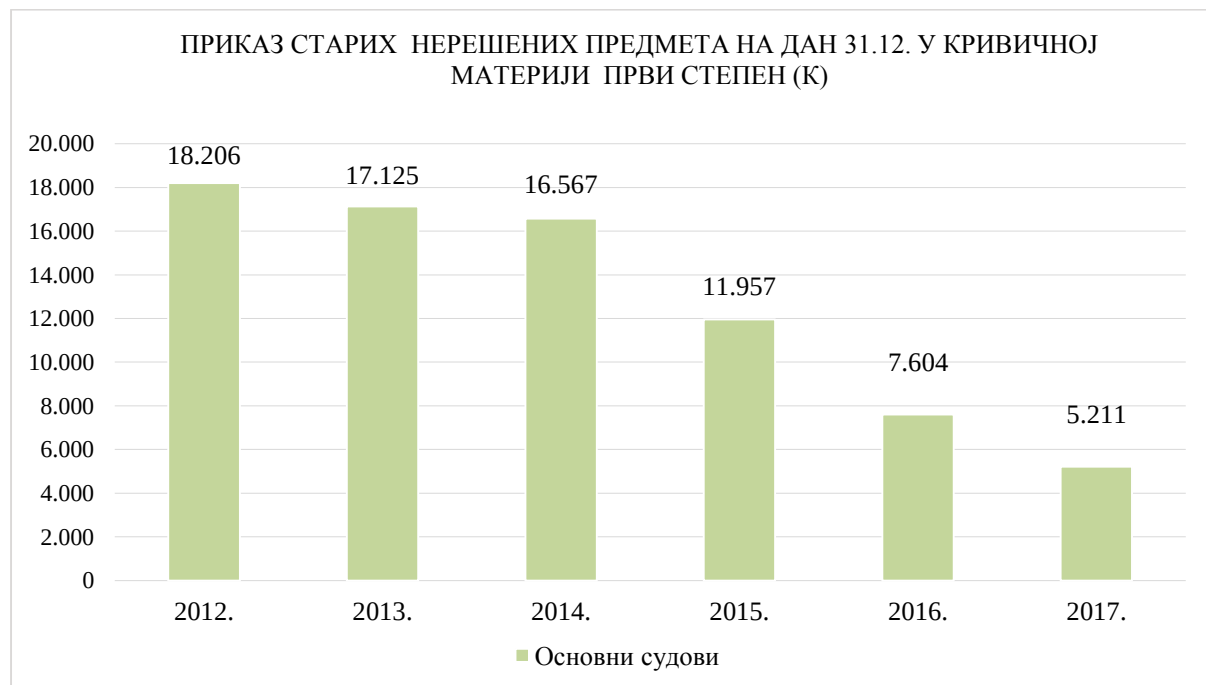
**Присутан је тренд смањења броја нерешених најстаријих предмета, али су председници судова у обавези да за решавање оваквих старих предмета предузму додатне посебне мере из Измењеног Јединственог програма решавања старих предмета, како би се њихово решавање убрзало.**

**ОСНОВНИ СУДОВИ**  
**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА**  
**НА ДАН 31.12.2017. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА**

| Редни број             | Материја | Број судија | УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЈО У РАДУ ПО СУДИЈИ |
|------------------------|----------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|----------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|                        |          |             |                                                                                |                                                     | ОД 2 ДО 3                                | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                                  |
| 1                      | П        | 612         | 301.569                                                                        | 34.174                                              | 16.585                                   | 10.624    | 5.912      | 1.053    | 11,33                                       | 55,84                                            |
| 2                      | П1       | 285         | 73.423                                                                         | 7.068                                               | 2.943                                    | 2.345     | 1.546      | 234      | 9,63                                        | 24,80                                            |
| 3                      | П2       | 285         | 54.123                                                                         | 661                                                 | 430                                      | 192       | 37         | 2        | 1,22                                        | 2,32                                             |
| 4                      | К        | 291         | 65.977                                                                         | 5.211                                               | 1.869                                    | 1.947     | 1.302      | 93       | 7,90                                        | 17,91                                            |
| УКУПНО ОД 1-4          |          | 1.004       | 495.092                                                                        | 47.114                                              | 21.827                                   | 15.108    | 8.797      | 1.382    | 9,52                                        | 46,93                                            |
| 5                      | Ив       | 200         | 889.242                                                                        | 611.347                                             | 14.802                                   | 27.420    | 426.943    | 142.182  | 68,75                                       | 3.056,74                                         |
| 6                      | И        | 189         | 226.773                                                                        | 96.872                                              | 25.054                                   | 38.419    | 27.290     | 6.109    | 42,72                                       | 512,55                                           |
| УКУПНО ОД 5-6          |          | 215         | 1.116.015                                                                      | 708.219                                             | 39.856                                   | 65.839    | 454.233    | 148.291  | 63,46                                       | 3.294,04                                         |
| СВА ИЗВРШЕЊА           |          | 467         | 1.393.557                                                                      | 721.640                                             | 45.897                                   | 72.572    | 454.835    | 148.336  | 51,78                                       | 1.545,27                                         |
| УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ |          | 1.260       | 2.326.323                                                                      | 776.594                                             | 71.069                                   | 90.249    | 465.157    | 150.107  | 33,38                                       | 616,34                                           |

Табела 15

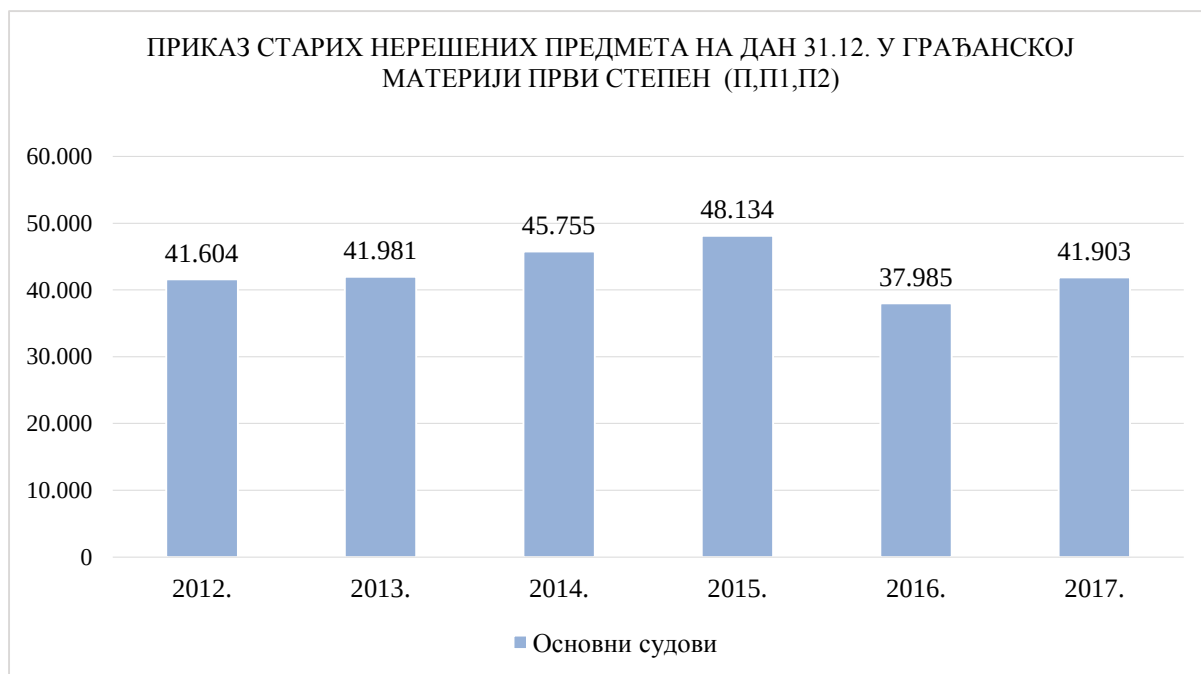
У кривичној материји, у односу на 2012. годину, број нерешених старих предмета континуирано опада, и са 18.206 предмета смањен је на **5.211** предмета, а смањен је и број застарелих предмета са 703 у 2015, на **149** у 2017. години.



Графикон 23

У грађанској материји, због изузетног оптерећења основних судова и енормно повећаног прилива хитних, односно приоритетних предмета, број старих предмета је повећан у

односу на 2016. годину, па је и сада на нивоу из 2012. године - 41.604 у 2012. години, а у 2017. години има 41.903 стара нерешена предмета, али је заустављен трогодишњи раст броја нерешених старих предмета у овој материји, који је у 2015. години био чак 48.134 предмета.



Графикон 24

## ПРИВРЕДНИ СУДОВИ

Привредни судови су у периоду од 2012. до 2017. године имали повећање броја нерешених старих предмета и то од 2012. до 2014. године. У 2015. години је први пут исказан тренд смањења броја нерешених старих предмета, да би у односу на 2015. годину број нерешених старих предмета био смањен 2016. године на 27.973. предмета. На крају 2017. године број нерешених старих предмета је још мањи – 26.082, и први пут је мањи од броја нерешених старих предмета у 2012. години.

У привредним судовима и даље има старих нерешених предмета у којима поступак траје дуже од 10 година (у 2012. било их је 214, а сада их је 186).

**Због значаја предмета у овој посебној врсти спорова, неопходно је преиспитати организацију ових судова, број судија у њима, надлежност за одлучивање пред овом посебном врстом судова, као и појединачне мере које председници судова предузимају за смањење броја нерешених старих предмета.**

**ПРИВРЕДНИ СУДОВИ**  
**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА**  
**НА ДАН 31.12.2017. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА**

| Редни број    | Материја                    | Број судија | УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01.-31.12.2017. | УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2017. | ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА |        |         |          | % СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ | ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПО СУДИИ |
|---------------|-----------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------|--------|---------|----------|---------------------------------------------|-----------------------------------|
|               |                             |             |                                                                                 |                                                     | 2 ДО 3                         | 3 ДО 5 | 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |                                             |                                   |
| 1.            | Привредни преступи          | 46          | 34.163                                                                          | 236                                                 | 114                            | 113    | 8       | 1        | 0,69                                        | 5,13                              |
| 2.            | Стечај                      | 63          | 2.929                                                                           | 1.449                                               | 329                            | 159    | 881     | 80       | 49,47                                       | 23,00                             |
| <i>a</i>      | И                           | 37          | 8.936                                                                           | 4.246                                               | 1.199                          | 2.071  | 964     | 12       | 47,52                                       | 114,76                            |
| <i>б</i>      | Ив                          | 36          | 30.261                                                                          | 18.049                                              | 3.614                          | 6.869  | 7.553   | 13       | 59,64                                       | 501,36                            |
| <i>в</i>      | Укупно ( <i>a+b</i> )       | 41          | 39.197                                                                          | 22.295                                              | 4.813                          | 8.940  | 8.517   | 25       | 56,88                                       | 543,78                            |
| <i>г</i>      | Остала извршења             | 65          | 41.067                                                                          | 97                                                  | 34                             | 46     | 16      | 1        | 0,24                                        | 1,49                              |
| 3.            | Сва извршења ( <i>в+г</i> ) | 70          | 80.264                                                                          | 22.392                                              | 4.847                          | 8.986  | 8.533   | 26       | 27,90                                       | 319,89                            |
| 4.            | Платни налог                | 51          | 789                                                                             | 0                                                   | 0                              | 0      | 0       | 0        | 0,00                                        | 0,00                              |
| 5.            | Парница                     | 97          | 23.879                                                                          | 1.983                                               | 715                            | 751    | 445     | 72       | 8,30                                        | 20,44                             |
| 6.            | Ванпарнични                 | 74          | 8.279                                                                           | 22                                                  | 3                              | 9      | 3       | 7        | 0,27                                        | 0,30                              |
| 7.            | Разумни рок                 | 71          | 8.704                                                                           | 0                                                   | 0                              | 0      | 0       | 0        | 0,00                                        | 0,00                              |
| УКУПНО ОД 1-7 |                             | 154         | 159.007                                                                         | 26.082                                              | 6.008                          | 10.018 | 9.870   | 186      | 16,40                                       | 169,36                            |

Табела 16.



Графикон 25.

**ПРИВРЕДНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД**

Смањење броја старих предмета у привредним судовима одразило се, у 2016. и 2017. години, на повећање броја старих предмета у Привредном апелационом суду који одлучује о жалбама на првостепене пресуде које су донели привредни судови у старим предметима (повећан је тренд решавања старих предмета у првом степену).



Графикон 26.

**ПРЕКРШАЈНИ СУДОВИ**

У прекршајним судовима у периоду од 2012. до 2016. године, због увођења прекршајних налога у систем - по новом Закону о прекршајима од 2014. године, бележило се до 2016. године константно повећање прилива и броја нерешених предмета у овим судовима, па и нерешених старих предмета.

Сада је приметан повећан број предмета решених обуставом због застарелости – са 97.332 у 2016. години, од укупно решених 786.261 предмета, на - **129.671** у 2017. години, од укупно решених **696.607** предмета у 2017. години, уз истовремено смањење броја решених предмета у односу на 2016. годину.

**Неопходно је сачинити посебну анализу узрока који су довели до знатног повећања решавања предмета обуставом због застарелости, јер се повећање броја решених предмета на овај начин не може сматрати ефикасним поступањем судова.**

**ПРЕКРШАЈНИ СУДОВИ**  
**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ ПРЕДМЕТИМА**  
**НА ДАН 31.12.2017.- ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА**

| Редни број | Материја                                                                            |         | Нерешени предмети на дан 31.12.2017. |                                                       |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------|
|            | Класификација                                                                       | Уписник | Укупно нерешено                      | Нерешени стари предмети према датуму иницијалног акта |
| 1          | 02- Саобраћај                                                                       | ПР      | 183.059                              | 4                                                     |
|            |                                                                                     | ПРМ     | 2.781                                |                                                       |
| 2          | 03- Јавна безбедност                                                                | ПР      | 11.893                               | 1                                                     |
|            |                                                                                     | ПРМ     | 1.505                                |                                                       |
| 3          | 04-Привреда                                                                         | ПР      | 34.673                               | 214                                                   |
|            |                                                                                     | ПРМ     | 29                                   |                                                       |
| 4          | 05-Финансије и царине                                                               | ПР      | 31.540                               | 8.993                                                 |
|            |                                                                                     | ПРМ     | 11                                   | 1                                                     |
| 5          | 08-Здравствена и социјална заштита, здравствено осигурање и заштита животне средине | ПР      | 4.574                                | 8                                                     |
|            |                                                                                     | ПРМ     | 2                                    |                                                       |
| УКУПНО     |                                                                                     | ПР      | 302.209                              | 9.220                                                 |
|            |                                                                                     | ПРМ     | 6.421                                | 1                                                     |
|            |                                                                                     | Укупно  | 308.630                              | 9.221                                                 |

Табела 17.

## XI ПОСЕБНЕ ВРСТЕ СПОРОВА

### Заштита права на суђење у разумном року

Преласком надлежности за заштиту права на суђење у разумном року са Уставног суда на судове опште и посебне надлежности по Закону о изменама и допунама Закона о уређењу судова и доношењем новог Закона о заштити права на суђење у разумном року, дошло је до подношења великог броја захтева за заштиту овог права, односно приговора за убрзање поступака и тужби за правично задовољење досуђивањем неимовинске штете и тужби за накнаду имовинске штете пред свим судовима у Републици.

Тренд великог броја нових предмета из 2015. године наставио се у 2016. и 2017. години тако да је у свим судовима у Републици 2017. године било у раду 39.941 предмета, решено је 31.208 предмета, а број нерешених предмета се са 4.849 на почетку извештајног периода повећао на 8.733.

#### ЗАШТИТА ПРАВА НА СУЂЕЊЕ У РАЗУМНОМ РОКУ УКУПНО ЗА СВЕ СУДОВЕ

|            |                           | ПЕРИОД: 01.01. - 31.12.2015. |                     |                 |               |                                       | ПЕРИОД: 01.01. - 31.12.2016. |                     |                 |               |                                       |
|------------|---------------------------|------------------------------|---------------------|-----------------|---------------|---------------------------------------|------------------------------|---------------------|-----------------|---------------|---------------------------------------|
| Редни број | Суд                       | Број судија у материји       | Нерешено на почетку | Укупно примљено | Укупно решено | Нерешено на крају извештајног периода | Број судија у материји       | Нерешено на почетку | Укупно примљено | Укупно решено | Нерешено на крају извештајног периода |
| 1          | Врховни касациони суд     | 33                           | 583                 | 4.114           | 3.400         | 1.297                                 | 30                           | 1.297               | 3.465           | 3.991         | 771                                   |
| 2          | Апелациони судови         | 202                          | 886                 | 2.800           | 2.432         | 1.254                                 | 121                          | 1.254               | 934             | 1.837         | 351                                   |
| 3          | Виши судови               | 170                          | 1.056               | 10.186          | 6.610         | 4.632                                 | 123                          | 4.632               | 3.198           | 6.972         | 858                                   |
| 4          | Основни судови            |                              |                     |                 |               |                                       | 236                          | 1                   | 12.364          | 9.811         | 2.554                                 |
| УКУПНО 1-4 |                           | 405                          | 2.525               | 17.100          | 12.442        | 7.183                                 | 510                          | 7.184               | 19.961          | 22.611        | 4.534                                 |
| 5          | Управни суд               |                              |                     |                 |               |                                       | 1                            |                     | 225             | 210           | 15                                    |
| 6          | Привредни апелациони суд  | 29                           | 710                 | 4.612           | 2.555         | 2.767                                 | 30                           | 2.766               | 1.114           | 3.744         | 136                                   |
| 7          | Привредни судови          |                              |                     |                 |               |                                       | 63                           |                     | 4.305           | 4.150         | 155                                   |
| 8          | Прекршајни апелациони суд | 12                           | 1                   | 76              | 66            | 11                                    | 4                            | 11                  | 69              | 78            | 2                                     |
| 9          | Прекршајни судови         |                              |                     |                 |               |                                       | 44                           |                     | 180             | 173           | 7                                     |
| УКУПНО 5-9 |                           | 41                           | 711                 | 4.688           | 2.621         | 2.778                                 | 142                          | 2.777               | 5.893           | 8.355         | 315                                   |
| УКУПНО 1-9 |                           | 446                          | 3.236               | 21.788          | 15.063        | 9.961                                 | 652                          | 9.961               | 25.854          | 30.966        | 4.849                                 |

Табела 18.



**ЗАШТИТА ПРАВА НА СУЂЕЊЕ У РАЗУМНОМ РОКУ**  
**УКУПНО ЗА СВЕ СУДОВЕ**  
**ПЕРИОД: 01.01. - 31.12.2017.**

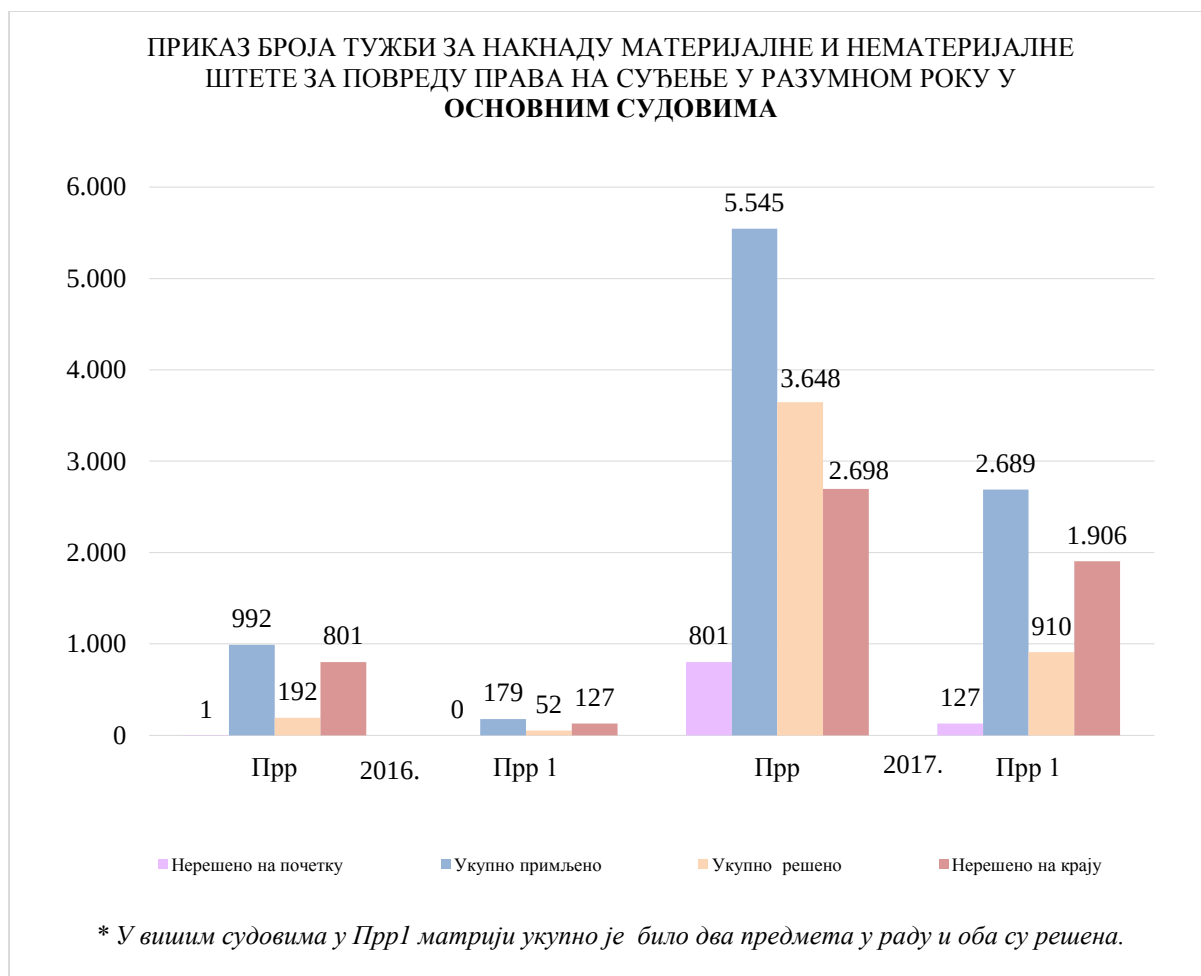
| Редни број | Суд                       | Број судија у материји | Нерешено на почетку | Укупно примљено | Укупно у раду | Укупно решено | Нерешено на крају извештајног периода |
|------------|---------------------------|------------------------|---------------------|-----------------|---------------|---------------|---------------------------------------|
| 1          | Врховни касациони суд     | 24                     | 771                 | 498             | 1.269         | 1.190         | 79                                    |
| 2          | Апелациони судови         | 72                     | 351                 | 356             | 707           | 633           | 74                                    |
| 3          | Виши судови               | 84                     | 858                 | 4.377           | 5.235         | 4.646         | 589                                   |
| 4          | Основни судови            | 390                    | 2.554               | 19.049          | 21.603        | 15.398        | 6.205                                 |
| УКУПНО 1-4 |                           | 570                    | 4.534               | 24.280          | 28.814        | 21.867        | 6.947                                 |
| 5          | Управни суд               | 1                      | 15                  | 267             | 282           | 259           | 23                                    |
| 6          | Привредни апелациони суд  | 34                     | 136                 | 1.750           | 1.886         | 1.637         | 249                                   |
| 7          | Привредни судови          | 71                     | 155                 | 8.549           | 8.704         | 7.224         | 1.480                                 |
| 8          | Прекршајни апелациони суд | 4                      | 2                   | 76              | 78            | 67            | 11                                    |
| 9          | Прекршајни судови         | 33                     | 7                   | 170             | 177           | 154           | 23                                    |
| УКУПНО 5-9 |                           | 143                    | 315                 | 10.812          | 11.127        | 9.341         | 1.786                                 |
| УКУПНО 1-9 |                           | 713                    | 4.849               | 35.092          | 39.941        | 31.208        | 8.733                                 |

Табела 19

На основу одлука председника судова којима су усвојени приговори за убрзање поступака и утврђена повреда права на суђење у разумном року пред основним судовима у Републици примљено је 5.543 предмета у којима странке захтевају правично задовољење за нематеријалну штету од 300 до 3.000 €.

У 2017. години примљено је и 2.689 тужби за накнаду материјалне штете за повреду права на суђење у разумном року (највећи број у основним судовима, и неколико у вишим судовима, с обзиром на вредност предмета спора).

**Како се ради о хитним предметима, а имајући у виду оптерећеност основних судова, неопходно је предузети појединачне мере и додатно годишњим распоредима послова одредити већи број судија који у основним судовима поступају у овим предметима, јер је досадашњи број – недовољан.**



Графикон 27.

## ПРЕДМЕТИ РАДИ ЗАШТИТЕ ОД НАСИЉА У ПОРОДИЦИ

Према позитивним прописима а нарочито после доношења Закона о спречавању насиља у породици, првостепени судови су примили и решавали у 2017. години повећан број ових предмета и практично су успели да реше огроман број таквих предмета и прилив савладају са око 94%, обзиром да је у раду било укупно 10.584 предмета, да је решено 9.681 предмет и да је остало нерешено 903 предмета.

### ПРЕДМЕТИ НАСИЉА У ПОРОДИЦИ 01.01.2017. - 31.12.2017.

| Редни број | Суд                       | Нерешено на почетку | Примљено | Укупно у раду | Решено | Нерешено на крају |
|------------|---------------------------|---------------------|----------|---------------|--------|-------------------|
| 1          | Апелациони судови         |                     | 77       | 77            | 74     | 3                 |
| 2          | Виши судови               |                     | 756      | 756           | 749    | 7                 |
| 3          | Основни судови            | 284                 | 8.571    | 8.855         | 7.981  | 874               |
| 4          | Прекршајни апелациони суд |                     | 90       | 90            | 90     |                   |
| 5          | Прекршајни судови         | 1                   | 805      | 806           | 787    | 19                |
| УКУПНО     |                           | 285                 | 10.299   | 10.584        | 9.681  | 903               |

Табела 20.

## ПРЕДМЕТИ ЗАШТИТЕ УЗБУЊИВАЧА И КОРУПЦИЈЕ

У судовима у Републици Србији на крају 2016.године било је нерешено 80 предмета ради заштите узбуњивача од одмазде, примљено је 149 предмета, од 229 предмета у раду судови су решили 158 предмета, а остао је нерешен 71 предмет. Иако ови предмети нису бројни, њихов је значај велики, с обзиром на то да је остварење права на узбуњивање, као људског права које штити слободу говора, од значаја за владавину права и развој сваког демократског друштва.

Према извештајима судова број предмета због кривичних дела са елементима корупције смањен је у 2017. години на 3.993, а број старих предмета у овој материји са 1.287 на 944.

## КОРУПЦИЈА 01.01.-31.12. 2017.

| Суд                                                                               | Нерешено на почетку |                                              |                     | Примљено |                     | Укупно у раду |                     | Укупно решено |                |               |                                              | Нерешено на крају          |                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------------|---------------------|----------|---------------------|---------------|---------------------|---------------|----------------|---------------|----------------------------------------------|----------------------------|----------------------------------------------|
|                                                                                   | Укупно              | Стари предмети према датуму иницијалног акта | Број оптужених лица | Укупно   | Број оптужених лица | Број предмета | Број оптужених лица | Меригорно     | На други начин | Укупно решено | Стари предмети према датуму иницијалног акта | Остало у раду као нерешено | Стари предмети према датуму иницијалног акта |
| чл. 194 и чл. 344-а КЗ РС                                                         |                     |                                              |                     |          |                     |               |                     |               |                |               |                                              |                            |                                              |
| Апелациони судови                                                                 | 18                  | 11                                           | 31                  | 272      | 303                 | 290           | 334                 | 269           | 4              | 273           | 76                                           | 17                         | 5                                            |
| Виши судови                                                                       | 34                  | 17                                           | 99                  | 110      | 141                 | 144           | 240                 | 99            | 11             | 110           | 20                                           | 34                         | 14                                           |
| Основни судови                                                                    | 1.701               | 204                                          | 1.783               | 4.040    | 4.107               | 5.741         | 5.890               | 3.413         | 462            | 3.875         | 209                                          | 1.866                      | 90                                           |
| Укупно предмета по чл.(194 и 344-а)                                               | 1.753               | 232                                          | 1.913               | 4.422    | 4.551               | 6.175         | 6.464               | 3.781         | 477            | 4.258         | 305                                          | 1.917                      | 109                                          |
| чл. (359,360,363,364,366,367,368,369,234,234-а,238) КЗ РС                         |                     |                                              |                     |          |                     |               |                     |               |                |               |                                              |                            |                                              |
| Апелациони судови                                                                 | 109                 | 98                                           | 298                 | 520      | 1.003               | 629           | 1.301               | 558           | 9              | 567           | 239                                          | 62                         | 33                                           |
| Виши судови                                                                       | 769                 | 485                                          | 2.510               | 457      | 857                 | 1.226         | 3.367               | 344           | 173            | 517           | 358                                          | 709                        | 495                                          |
| Основни судови                                                                    | 1.527               | 472                                          | 2.092               | 939      | 1.270               | 2.466         | 3.362               | 928           | 233            | 1.161         | 426                                          | 1.305                      | 307                                          |
| Укупно предмета по чл. (359, 360, 363, 364, 366, 367, 368, 369, 234, 234 -а, 238) | 2.405               | 1.055                                        | 4.900               | 1.916    | 3.130               | 4.321         | 8.030               | 1.830         | 415            | 2.245         | 1.023                                        | 2.076                      | 835                                          |
| Укупно                                                                            | 4.158               | 1.287                                        | 6.813               | 6.338    | 7.681               | 10.496        | 14.494              | 5.611         | 892            | 6.503         | 1.328                                        | 3.993                      | 944                                          |

Табела 21.

## ЗАСТАРЕЛИ ПРЕДМЕТИ У КАЗНЕНОЈ МАТЕРИЈИ (кривична, прекршајна, привредна)

Упоредни преглед предмета решених обуставом због застарелости у кривичном поступку, прекршајном поступку и поступку по привредним преступима указује да се пред редовним судовима опште надлежности и привредним судовима број таквих предмета смањује али да пред прекршајним судовима расте. У прекршајним судовима обуставом због застарелости је решено - 97.332 у 2016. години, од укупно решених 786.261 предмета, а у 2017. години - **129.671** од укупно решених **696.607** предмета у 2017. години.

### ЗАСТАРЕЛОСТ У 2017. ГОДИНИ

| Редни број | Суд                       | Укупан број решених предмета у 2017. | Решење о обустави због застарелости | Преиначена пресуда због застарелости | Укупно застарело |
|------------|---------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|------------------|
| 1          | Апелациони судови         | 52.607                               |                                     | 7                                    | 7                |
| 2          | Виши судови               | 115.087                              | 19                                  | 4                                    | 23               |
| 3          | Основни судови            | 280.555                              | 52                                  | 97                                   | 149              |
| 4          | Привредни апелациони суд  | 12.470                               |                                     |                                      |                  |
| 5          | Привредни судови          | 104.080                              | 8                                   |                                      | 8                |
| 6          | Прекршајни апелациони суд | 26.520                               | 13                                  | 2.946                                | 2.959            |
| 7          | Прекршајни судови         | 696.607                              | 126.723                             | 2.948                                | 129.671          |
| УКУПНО     |                           | 1.287.926                            | 126.815                             | 6.002                                | 132.817          |

Табела 22.

## ХП ПРИМЕНА НОВОГ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ

Спроводећи системске мере из Посебног програма за решавање старих предмета извршења, Република Србија је доношењем новог Закона о извршењу и обезбеђењу омогућила свеобухватно решавање старих предмета у материји извршења, јер су предмети из ове области онемогућавали нормално функционисање судске власти.

Врховни касациони суд, Министарство правде и Високи савет судства заједнички су израдили и усвојили [Упутство за спровођење новог Закона о извршењу и обезбеђењу](#) које садржи мере којима се одређује надлежност суда и јавних извршитеља у поступцима извршења и обезбеђења и прописују обавезе извршних поверилаца, суда, Коморе извршитеља и јавних извршитеља у извршним предметима у којима долази до промене надлежности на основу овог новог Закона, санкционише пропуштање обавезног поступања извршних поверилаца и поступање у појединим предметима извршења на основу новог Закона, као и на предмете који су у току.

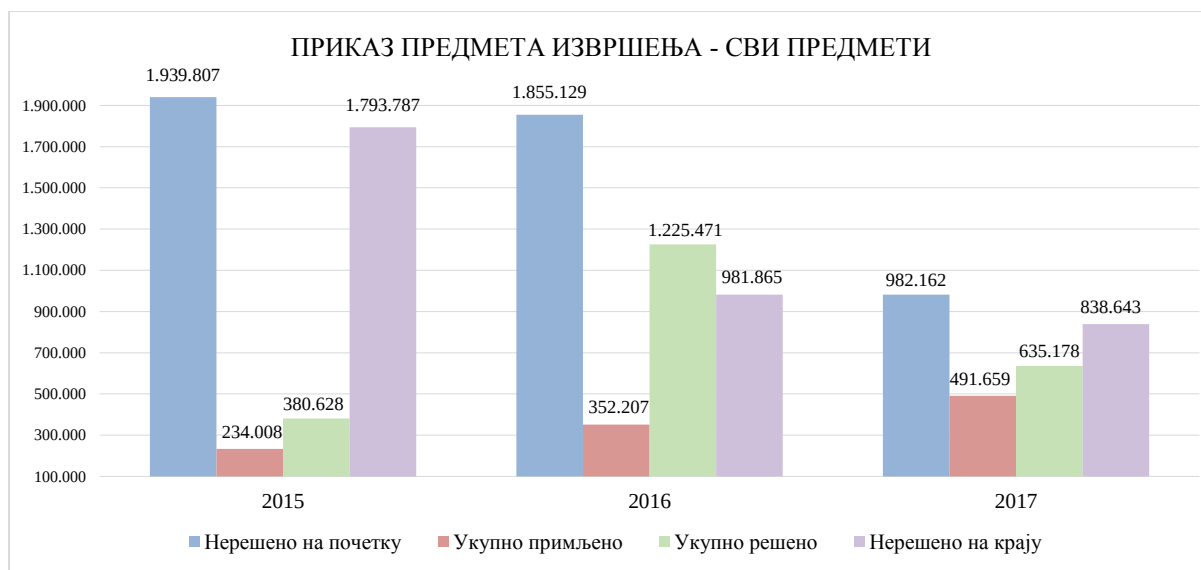
Спровођење овог Упутства у основним судовима подржала је Европска унија кроз свој пројекат из предприступних фондова "Унапређење ефикасности правосуђа".

Применом наведених мера и уз ову подршку, остварени су изузетни резултати и број извршних предмета само у 2016. години смањен за - 811.322 предмета. У 2017. години број решених извршних предмета је мањи, међутим укупан број извршних предмета смањен је за 143.519 предмета. Највећи застој у реализацији планова за решавање старих извршних предмета узрокован је поделом огромног броја нерешених предмета између Првог, Другог и Трећег основног суда у Београду али ће се рад на овим предметима убрзати у 2018. години уз помоћ пројекта ЕУ "Унапређење ефикасности правосуђа" чије је трајање продужено на још три месеца у 2018. години.

| Сва извршења | Нерешено на почетку | Укупно примљено | Укупно решено | Нерешено на крају |
|--------------|---------------------|-----------------|---------------|-------------------|
| 2015         | 1.939.807           | 234.008         | 380.628       | 1.793.787         |
| 2016         | 1.855.129           | 352.207         | 1.225.471     | 981.865           |
| 2017         | 982.162             | 491.659         | 635.178       | 838.643           |

Табела 23.

У прилив нових предмета извршења ушли су и предмети "мигрирани" из Првог основног суда у Београду у Други и Трећи основни суд у Београду, па се реално може очекивати да прилив извршних предмета буде мањи у наредном периоду.



Графикон 28

**ПРИКАЗ ПРЕДМЕТА ИЗВРШЕЊА  
УКУПНО ЗА СВЕ ОСНОВНЕ И ПРИВРЕДНЕ СУДОВЕ У 2017. ГОДИНИ**

| 2017. година                   | Материја      | Нерешено на почетку | Укупно примљено | Укупно решено | Нерешено на крају |
|--------------------------------|---------------|---------------------|-----------------|---------------|-------------------|
| Укупно за све Основне судове   | И             | 181.540             | 45.233          | 83.262        | 143.511           |
|                                | Ив            | 692.798             | 196.444         | 266.746       | 622.496           |
|                                | Укупно (И+Ив) | 874.338             | 241.677         | 350.008       | 766.007           |
| Укупно за све Привредне судове | И             | 7.360               | 1.576           | 3.476         | 5.460             |
|                                | Ив            | 27.919              | 2.342           | 10.416        | 19.845            |
|                                | Укупно (И+Ив) | 35.279              | 3.918           | 13.892        | 25.305            |
| УКУПНО (ОСНОВНИ + ПРИВРЕДНИ)   | И             | 188.900             | 46.809          | 86.738        | 148.971           |
|                                | Ив            | 720.717             | 198.786         | 277.162       | 642.341           |
|                                | Укупно        | 909.617             | 245.595         | 363.900       | 791.312           |

Табела 24.

**Упоредни показатељи структуре старих извршних предмета (И, Ив и „остало“) указује да је укупан број извршних старих предмета смањен са 1.939.807 у 2014. години, на 838.643 на крају 2017. године.**

Међутим, укупан број нерешених предмета извршења на крају 2017. године и нерешених старих предмета извршења (708.219 на крају 2017), указује на неопходност примене свих системских и појединачних мера одређених Измењеним Јединственим програмом решавања старих предмета да би се решили сви нерешени стари извршни предмети, а пре свих они у којима поступак траје преко пет година (454.233 предмет), односно преко 10 година (148.291 предмет), јер се ови предмети не могу решити у редовној судској извршној процедури.

Овакав број нерешених старих извршних предмета и њихова старосна структура указује на неопходност предузимања **ванредних системских мера и подршке судском систему извршења**, с обзиром на то да судски поступак извршења још увек нема исту логистичку и другу подршку као ону коју имају јавни извршитељи (евиденције, регистри, приступ базама података других државних органа и институција...). Да би се

судски систем извршења унапредио, морала би се извршити и анализа трошкова решавања старих предмета појединачно и упоредити са висином потраживања чија се принудна наплата тражи у судском извршном поступку, на основу које би се могло предложити **новелирање Закон о извршењу и обезбеђењу и обустава поступака извршења за багателне** износе потраживања (100,00 РСД – 500,00 РСД), нарочито ако су повериоци у овим предметима јавна предузећа која контролише држава, правна лица чији је оснивач држава или Република Србија.

**ОСНОВНИ СУДОВИ**  
СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ИЗВРШНИХ ПРЕДМЕТА  
ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА НА ДАН 31.12.

| Година | Материја | Укупан бр. старих нерешених предмета | ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          |
|--------|----------|--------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|----------|
|        |          |                                      | ОД 2 ДО 3                                | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |
| 2012   | И        | 124.488                              | 34.462                                   | 44.312    | 36.013     | 9.701    |
|        | Ив       | 1.442.091                            | 375.378                                  | 400.205   | 490.168    | 176.340  |
|        | УКУПНО:  | 1.566.579                            | 409.840                                  | 444.517   | 526.181    | 186.041  |
| 2013   | И        | 105.966                              | 24.549                                   | 36.408    | 34.553     | 10.456   |
|        | Ив       | 1.509.864                            | 274.377                                  | 550.596   | 551.111    | 133.780  |
|        | УКУПНО:  | 1.615.830                            | 298.926                                  | 587.004   | 585.664    | 144.236  |
| 2014   | И        | 115.555                              | 31.333                                   | 33.614    | 40.009     | 10.599   |
|        | Ив       | 1.547.764                            | 217.535                                  | 455.952   | 650.371    | 223.906  |
|        | УКУПНО:  | 1.663.319                            | 248.868                                  | 489.566   | 690.380    | 234.505  |
| 2015   | И        | 124.246                              | 36.518                                   | 37.899    | 40.298     | 9.531    |
|        | Ив       | 1.450.609                            | 24.126                                   | 331.134   | 811.610    | 283.739  |
|        | УКУПНО:  | 1.574.855                            | 60.644                                   | 369.033   | 851.908    | 293.270  |
| 2016   | И        | 104.257                              | 31.452                                   | 40.495    | 26.162     | 6.148    |
|        | Ив       | 661.644                              | 17.172                                   | 103.844   | 428.929    | 111.692  |
|        | УКУПНО:  | 765.901                              | 48.624                                   | 144.339   | 455.091    | 117.840  |
| 2017   | И        | 96.872                               | 25.054                                   | 38.419    | 27.290     | 6.109    |
|        | Ив       | 611.347                              | 14.802                                   | 27.420    | 426.943    | 142.182  |
|        | УКУПНО:  | 708.219                              | 39.856                                   | 65.839    | 454.233    | 148.291  |

Табела 25.

**ПРИВРЕДНИ СУДОВИ**  
СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ИЗВРШНИХ ПРЕДМЕТА  
ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА НА ДАН 31.12.

| Година | Материја     | Укупан бр. старих нерешених предмета | ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА |           |            |          |
|--------|--------------|--------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|----------|
|        |              |                                      | ОД 2 ДО 3                                | ОД 3 ДО 5 | ОД 5 ДО 10 | ПРЕКО 10 |
| 2012   | Сва извршења | 22.771                               | 21.942                                   | 714       | 107        | 8        |
| 2013   |              | 29.872                               | 13.685                                   | 15.996    | 183        | 8        |
| 2014   |              | 31.804                               | 10.052                                   | 21.341    | 401        | 10       |
| 2015   |              | 32.180                               | 7.936                                    | 16.273    | 7.951      | 20       |
| 2016   |              | 24.303                               | 6.399                                    | 11.192    | 6.694      | 18       |
| 2017   |              | 22.392                               | 4.847                                    | 8.986     | 8.533      | 26       |

Табела 26.

### ХИИ КВАЛИТЕТ

Однос између броја укупно решених предмета, броја ожалбених предмета у односу на број укинутих одлука, исказаних и укупно и кроз мериторне одлуке указује на број предмета који су у инстанционом поступку по правном леку враћени нижестепеном суду на поновни поступак.

Неопходно је пратити трендове у погледу броја укинутих одлука, јер они оптерећују рад судова, због чега стручним обукама и разматрањем спорних питања треба утицати на смањење броја укинутих одлука у предметима да се у предметима не би поново одлучивало, а смањење броја укинутих одлука омогућиће судијама да више времена посвете новопримљеним предметима. Смањење броја укинутих одлука утиче на повећање правне сигурности и поверења грађана у судство.

#### ПРИКАЗ КВАЛИТЕТА СУДСКИХ ОДЛУКА У 2017. ГОДИНИ

| Редни број | Назив суда                | Број судија | Укупно решено | Решено мериторном одлуком | Број разматраних жалби | Укупан број укинутих | % Укинутих одлука у односу на укупно решено | % Укинутих одлука у односу на мериторне одлуке | % Разматраних жалби у односу на укупно решено | % Разматраних жалби у односу на мериторно решено | % Укинутих одлука у односу на бр. разматраних жалби |
|------------|---------------------------|-------------|---------------|---------------------------|------------------------|----------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| 1          | Апелациони судови         | 203         | 59.474        | 55.525                    | 5.152                  | 306                  | 0,51                                        | 0,55                                           | 8,66                                          | 9,28                                             | 5,94                                                |
| 2          | Виши судови               | 317         | 173.319       | 112.571                   | 10.517                 | 1.816                | 1,05                                        | 1,61                                           | 6,07                                          | 9,34                                             | 17,27                                               |
| 3          | Основни судови            | 1.260       | 1.226.428     | 691.289                   | 98.204                 | 20.183               | 1,65                                        | 2,92                                           | 8,01                                          | 14,21                                            | 20,55                                               |
| 4          | Управни суд               | 39          | 19.180        | 18.853                    | 401                    | 13                   | 0,07                                        | 0,07                                           | 2,09                                          | 2,13                                             | 3,24                                                |
| 5          | Привредни апелациони суд  | 34          | 12.470        | 11.774                    | 885                    | 67                   | 0,54                                        | 0,57                                           | 7,10                                          | 7,52                                             | 7,57                                                |
| 6          | Привредни судови          | 154         | 104.080       | 49.362                    | 10.549                 | 1.738                | 1,67                                        | 3,52                                           | 10,14                                         | 21,37                                            | 16,48                                               |
| 7          | Прекршајни апелациони суд | 58          | 26.520        | 21.894                    | 38                     | 27                   | 0,10                                        | 0,12                                           | 0,14                                          | 0,17                                             | 71,05                                               |
| 8          | Прекршајни судови         | 486         | 696.607       | 505.319                   | 24.623                 | 4.581                | 0,66                                        | 0,91                                           | 3,53                                          | 4,87                                             | 18,60                                               |
| УКУПНО:    |                           | 2.551       | 2.318.078     | 1.466.587                 | 150.369                | 28.731               | 1,24                                        | 1,96                                           | 6,49                                          | 10,25                                            | 19,11                                               |

Табела 27.

#### ПРОЦЕНАТ УКИНУТИХ ОДЛУКА У 2017. ГОДИНИ

| Редни број | Назив суда                | Број судија | Број разматраних жалби | Укупан број укинутих | % Укинутих одлука у односу на бр. разматраних жалби |
|------------|---------------------------|-------------|------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------|
| 1          | Апелациони судови         | 203         | 5.152                  | 306                  | 5,94                                                |
| 2          | Виши судови               | 317         | 10.517                 | 1.816                | 17,27                                               |
| 3          | Основни судови            | 1.260       | 98.204                 | 20.183               | 20,55                                               |
| 4          | Управни суд               | 39          | 401                    | 13                   | 3,24                                                |
| 5          | Привредни апелациони суд  | 34          | 885                    | 67                   | 7,57                                                |
| 6          | Привредни судови          | 154         | 10.549                 | 1.738                | 16,48                                               |
| 7          | Прекршајни апелациони суд | 58          | 38                     | 27                   | 71,05                                               |
| 8          | Прекршајни судови         | 486         | 24.623                 | 4.581                | 18,60                                               |
| УКУПНО:    |                           | 2.551       | 150.369                | 28.731               | 19,11                                               |

Табела 28.



## XIV ДУЖИНА ТРАЈАЊА СУДСКОГ ПОСТУПКА У ИНСТАНЦИ

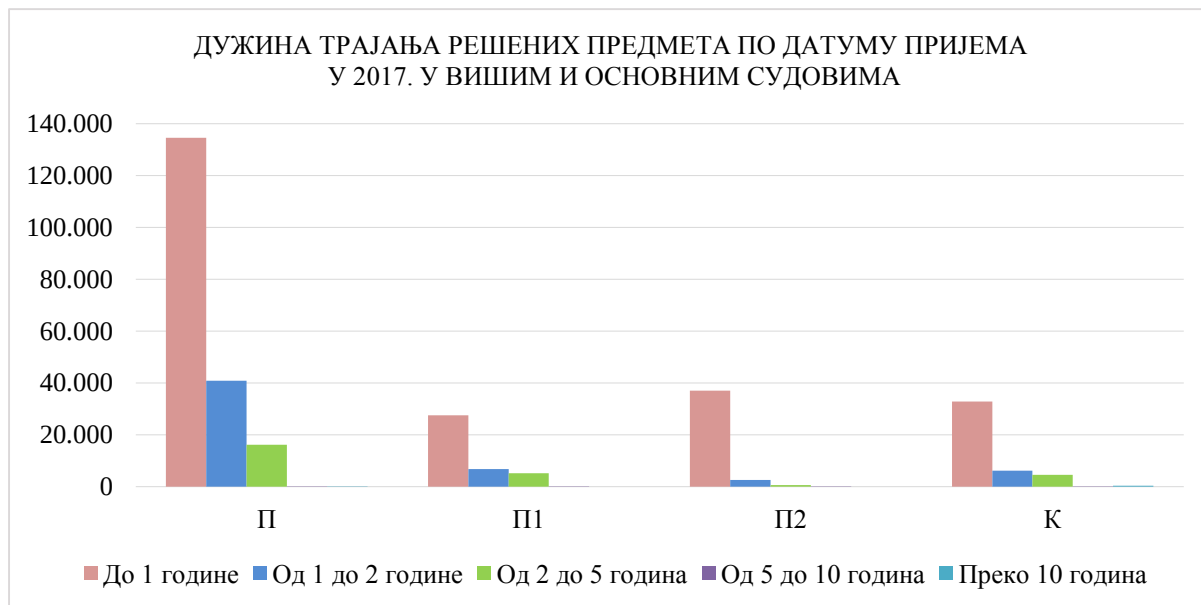
На оцену квалитета рада судова утиче и дужина трајања решених предмета у претежно судећим материјама.

Наведени индикатори указују да се у свим судећим материјама највећи број предмета реши у року до једне године, а да се потом број решених предмета смањује.

### ДУЖИНА ТРАЈАЊА РЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ У 2017.

| Редни број | Суд                       | Укупан број решених предмета | ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА |                  |                  |                   |                 |
|------------|---------------------------|------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|
|            |                           |                              | До 1 године      | Од 1 до 2 године | Од 2 до 5 година | Од 5 до 10 година | Преко 10 година |
| 1          | Апелациони судови         | 52.607                       | 49.570           | 2.733            | 304              |                   |                 |
| 2          | Виши судови               | 115.087                      | 100.922          | 12.210           | 1.791            | 155               | 9               |
| 3          | Основни судови            | 280.555                      | 199.493          | 54.695           | 25.919           | 40                | 408             |
| 4          | Управни суд               | 19.180                       | 8.138            | 6.060            | 4.982            |                   |                 |
| 5          | Привредни апелациони суд  | 12.470                       | 8.344            | 3.949            | 177              |                   |                 |
| 6          | Привредни судови          | 104.080                      | 90.035           | 5.243            | 6.163            | 2.626             | 13              |
| 7          | Прекршајни апелациони суд | 26.520                       | 26.500           | 20               |                  |                   |                 |
| 8          | Прекршајни судови         | 696.607                      | 454.975          | 241.632          |                  |                   |                 |
| УКУПНО:    |                           | 1.307.106                    | 937.977          | 326.542          | 39.336           | 2.821             | 430             |

Табела 29.



Графикон 29.

## ДУЖИНА ТРАЈАЊА РЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ

### ОСНОВНИ СУДОВИ

| Редни број | Врста материје | Укупан број решених предмета | ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА |                  |                  |                   |                 |
|------------|----------------|------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|
|            |                |                              | До 1 године      | Од 1 до 2 године | Од 2 до 5 година | Од 5 до 10 година | Преко 10 година |
| 1          | П              | 163.876                      | 108.413          | 39.576           | 15.848           | 29                | 10              |
| 2          | П1             | 35.014                       | 23.295           | 6.624            | 5.093            | 2                 |                 |
| 3          | П2             | 39.836                       | 36.549           | 2.613            | 673              | 1                 |                 |
| 4          | К              | 41.829                       | 31.236           | 5.882            | 4.305            | 8                 | 398             |
| Укупно 1-4 |                | 280.555                      | 199.493          | 54.695           | 25.919           | 40                | 408             |

### ВИШИ СУДОВИ

| Редни број | Врста материје | Укупан број решених предмета | ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА |                  |                  |                   |                 |
|------------|----------------|------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|
|            |                |                              | До 1 године      | Од 1 до 2 године | Од 2 до 5 година | Од 5 до 10 година | Преко 10 година |
| 1          | П              | 27.975                       | 26.174           | 1.286            | 421              | 91                | 3               |
| 2          | П1             | 4.536                        | 4.223            | 181              | 132              |                   |                 |
| 3          | П2             | 593                          | 504              | 73               | 15               | 1                 |                 |
| 4          | К              | 2.333                        | 1.624            | 332              | 308              | 63                | 6               |
| Укупно 1-4 |                | 35.437                       | 32.525           | 1.872            | 876              | 155               | 9               |

### УКУПНО ОСНОВНИ + ВИШИ

| Редни број | Врста материје | Укупан број решених предмета | ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА |                  |                  |                   |                 |
|------------|----------------|------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|
|            |                |                              | До 1 године      | Од 1 до 2 године | Од 2 до 5 година | Од 5 до 10 година | Преко 10 година |
| 1          | П              | 191.851                      | 134.587          | 40.862           | 16.269           | 120               | 13              |
| 2          | П1             | 39.550                       | 27.518           | 6.805            | 5.225            | 2                 |                 |
| 3          | П2             | 40.429                       | 37.053           | 2.686            | 688              | 2                 |                 |
| 4          | К              | 44.162                       | 32.860           | 6.214            | 4.613            | 71                | 404             |
| Укупно 1-4 |                | 315.992                      | 232.018          | 56.567           | 26.795           | 195               | 417             |

Табела 30.

## XV ПОКАЗАТЕЉИ УСПЕШНОСТИ ПРЕМА СЕПЕЖ-у (С Е Р Е Ј)

Према методологији статистичког извештавања Европске комисије за ефикасност у правосуђу Савета Европе – СЕРЕЈ (Commission Européen pour l'Efficacité de la Justice), јединственој за све земље чланице и све делове правосудног система (судове, тужилаштва, затворе) утврђен је одређен број индикатора као показатеља успешности система, односно његових делова. Основни показатељи учинка ове методологије прихваћени су у домаћем нормативном оквиру и пракси, приказани су и раније у овом извештају: број нерешених предмета на почетку извештајног периода, број примљених предмета током извештајног периода, број решених предмета током извештајног периода и број нерешених предмета на крају извештајног периода.

Поред ових, важни индикатори учинка на основу којих се правосудни системи држава-чланица Савета Европе пореде на сваке две године су време потребно за решавање предмета (у данима) и савладавање прилива.

Просечно време трајања поступка рачуна се на **годишњем нивоу**, а утврђује се на основу следеће формуле:

$$\text{Просечно време трајања} = \frac{\text{број нерешених предмета на крају}}{\text{број решених предмета у току године}} \times 365$$

Просечна дужина судског поступка у Србији за период 2012-2017. година приказана је у следећој табели:

ВРЕМЕ ПОТРЕБНО ЗА РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА У ДАНИМА

|                                     | 2012      | 2013      | 2014      | 2015      | 2016      | 2017      |
|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Број нерешених предмета на крају    | 3.158.400 | 2.874.782 | 2.849.360 | 2.886.619 | 2.043.925 | 1.911.086 |
| Број решених предмета               | 2.156.958 | 2.084.768 | 1.793.212 | 2.087.332 | 2.953.921 | 2.335.760 |
| Време потребно за решавање предмета | 534       | 503       | 580       | 505       | 253       | 299       |

Табела 31.

У наредној табели упоредно (на две године као за извештавање за СЕРЕЈ) су приказани показатељи савладавање прилива и време потребно за решавање предмета за све врсте судова у Републици.

## САВЛАДАВАЊЕ ПРИЛИВА И ПРОСЕЧНА ДУЖИНА ТРАЈАЊА У ДАНИМА

| Врста суда                | Савладавање прилива | Време потребно за решавање предмета | Савладавање прилива | Време потребно за решавање предмета | Савладавање прилива | Време потребно за решавање предмета |
|---------------------------|---------------------|-------------------------------------|---------------------|-------------------------------------|---------------------|-------------------------------------|
|                           | 2012.               |                                     | 2014.               |                                     | 2016.               |                                     |
|                           | %                   | у данима                            | %                   | у данима                            | %                   | у данима                            |
| Врховни касациони суд     | 105,65              | 98                                  | 80,73               | 176                                 | 95,48               | 173                                 |
| Управни суд               | 80,64               | 496                                 | 103,74              | 439                                 | 89,45               | 534                                 |
| Апелациони судови         | 99,39               | 116                                 | 109,02              | 111                                 | 102,05              | 88                                  |
| Виши судови               | 105,92              | 134                                 | 96,6                | 121                                 | 87,52               | 179                                 |
| Основни судови            | 111,44              | 810                                 | 110,29              | 901                                 | 191,09              | 254                                 |
| Привредни апелациони суд  | 105,55              | 190                                 | 103,9               | 210                                 | 109,71              | 245                                 |
| Привредни судови          | 120,01              | 207                                 | 100,64              | 337                                 | 109,95              | 227                                 |
| Прекршајни апелациони суд | 98,24               | 13                                  | 96,06               | 25                                  | 99,80               | 22                                  |
| Прекршајни судови         | 107,72              | 257                                 | 92,67               | 290                                 | 98,32               | 278                                 |
| УКУПНО                    | 109,53              | 534                                 | 102,34              | 580                                 | 139,87              | 253                                 |

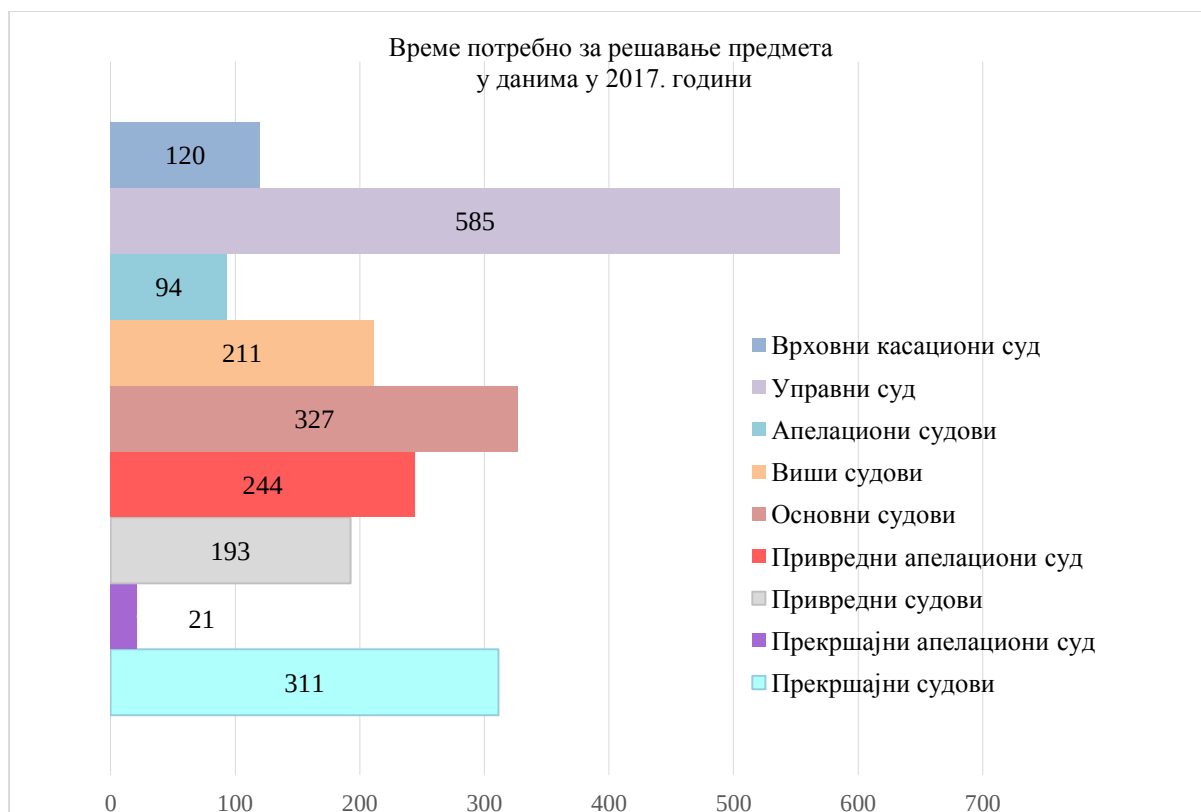
Табела бр. 32.

Подаци о просечном савладавању прилива и просечној дужини трајања поступка по врсти суда у 2017 години приказани су у наредној табели и графикону:

## САВЛАДАВАЊЕ ПРИЛИВА И ПРОСЕЧНА ДУЖИНА ТРАЈАЊА У ДАНИМА У 2017. ГОДИНИ

| Врста суда                | Савладавање прилива | Време потребно за решавање предмета у данима |
|---------------------------|---------------------|----------------------------------------------|
| Прекршајни судови         | 100,71              | 311                                          |
| Прекршајни апелациони суд | 100,29              | 21                                           |
| Привредни судови          | 104,18              | 193                                          |
| Привредни апелациони суд  | 102,12              | 244                                          |
| Основни судови            | 115,60              | 327                                          |
| Виши судови               | 81,67               | 211                                          |
| Апелациони судови         | 99,14               | 94                                           |
| Управни суд               | 88,22               | 585                                          |
| Врховни касациони суд     | 100,53              | 120                                          |
| УКУПНО                    | 106,04              | 299                                          |

Табела 33



Графикон бр.30.

Други важан показатељ учинка, савладавање прилива, израчунава се такође на **годишњем нивоу** према следећој формули:

$$\text{Савладавање прилива} = \frac{\text{број решених предмета у години}}{\text{број примљених предмета у години}} \times 100$$

Овај индикатор саставни је део статистичких извештаја судова у Србији.

## **ЗАКЉУЧЦИ**

### **1.**

Годишњи извештај о раду свих судова у Републици Србији за 2017. годину указује на добре резултате судова који су решили укупно **2.335.760** предмета из судеће и извршне материје, као и још **1.303.257** предмета овере потписа, рукописа и преписа и других предмета у којима је поступано по захтевима грађана – који се не исказују у званичним статистикама (будући да нису из судеће материје, односно из материје извршења).

Ове резултате остварило је **2.586** судија који су ефективно поступали у предметима (од 2.626 изабраних судија) и судско особље - запослени у судовима, у својству државних службеника и намештеника.

У 2017. години било је изабрано 152 судија мање у односу на 2016. годину, што је последица интервенције Уставног суда на поступак избора судија, обзиром да је привременом мером Уставни суд покренуо поступак за утврђивање незаконитости Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата за судију који се први пут бира и до доношења коначне одлуке обуставио извршење појединачних аката или радњи које се предузимају на основу спорног Правилника.

Било је и мање запослених у судовима, у односу на ранији период иако је прилив знатно повећан, што је резултат вишегодишње забране запошљавања, која је и даље на снази, и ускраћивања сагласности за попуњавање упражњених радних места по важећим систематизацијама, а то додатно увећава обим послова која обављају запослени који су остали у систему.

Системске законодавне мере, мере и обавезе из стратешких документа Врховног касационог суда, посебно у извршној материји, уз подршку Европске уније кроз пројекат из претприступних фондова "Унапређење ефикасности правосуђа", омогућиле су смањење броја извршних предмета у 2016. години у односу на 2015. годину – за 811.322 извршна предмета. Тренд смањења броја нерешених извршних предмета настављен је и у 2017. години, па је на крају 2017. године било 143.519 предмета мање него на почетку године.

Број старих предмета у Републици у односу на 2012. годину, када је било 1.729.768 предмета у свим материјама, је смањен и на крају 2017. године било је 859.272 стара предмета, рачунајући и материју извршења. Број нерешених старих предмета смањен је и у судећим материјама ( са 140.418 у 2012. години на 128.661 старих предмета).

## 2.

Упоредни подаци о новим предметима примљеним у свим судовима у Републици Србији указује на знатно повећање прилива у 2015, 2016. и 2017. години.

Тако је у судски систем, у последње три године ушло преко 1.300.000 предмета више од очекиваног годишњег прилива према ранијим показатељима, што је утицало на остварење планираних циљева из [стратешких докумената Врховног касационог суда](#) за решавање старих предмета.

Посебну категорију предмета у повећаном приливу чине предмети виших судова и Управног суда, због континуираног проширења надлежности ових судова новим законима (дискриминација, мобинг, предмети у којима је вредност спора преко 40.000 € у динарској противвредности, реституција – цивилна и конфесионална, заштита права из радних односа запослених у територијалној аутономији и локалној самоуправи, изборни предмети и др.).

Савладавање прилива у свим материјама у 2017. години преко 100% указује да је судски систем са постојећим капацитетима апсорбовао повећани прилив предмета, иако је било изабрано 152. мање судија, али би за још ефикасније поступање судова било неопходно отклонити системске недостатке који отежавају рад судова и судија. Правовременим избором судија, попуњавањем упражњених судијских места и укидањем забране запошљавања у судовима омогућило знатно боље резултате.

## 3.

Упоредни показатељи за период од 2012-2017. године указују на смањење броја нерешених предмета.

Године 2012. било је нерешених 3.158.400 предмета, а на крају 2017. године остало је нерешено 1.911.086, заједно са предметима извршења.

Број нерешених предмета у претежно судећим материјама је у 2017. години мањи у односу на 2016. годину, али је у односу на 2012. годину – већи, што је последица повећаног броја примљених предмета у периоду 2015-2017. које судски систем није могао да апсорбује. Изостала је системска реакција на тадашњи енормно повећани прилив нових предмета, а истовремено је изабрано мање судија, смањен број судског особља и забрањено ново запошљавање.

## 4.

Однос примљених, решених и нерешених предмета по врсти суда на крају 2017. године указује на проблем оптерећености Управног суда, виших и основних судова, будући да због повећаног прилива - број нерешених предмета у овим судовима расте.

Управни суд због константног проширења надлежности новим прописима, који захтевају хитно и нарочито хитно поступање, посебно у време изборних процеса, не функционише ажурно, будући да се тренд повећања прилива и броја нерешених предмета наставља континуирано, па је неопходно предузети системске организационе мере за уређење надлежности овог суда (двостепеност, повећање броја судија, повећање броја судског особља и преиспитивање надлежности овог суда по досадашњим прописима).

## 5.

Бољи рад нашег судства, по мом мишљењу, утицао је да се драстично смањи број представки пред Европским судом за људска права, јер је примера ради у 2013. години било прихваћених 5.058 представки, у 2016. години 1.336 представки наших грађана, а у 2017. години 940.

Врховни касациони суд, кроз уједначавање судске праксе, настоји да допринесе и смањењу броја уставних жалби и представки пред Европским судом. Уместо до Стразбура, наши грађани већ сада све делотворније налазе заштиту идући до свог Уставног суда. Наш циљ треба да буде да уместо до Уставног суда иду све краћим растојањем, до редовног суда, оног најближег грађанима.

То је једино могуће ако ми уградимо вредности Европске конвенције и њен садржај кроз праксу Европског суда, у редовно судство, што је у току претходне године и рађено организовањем бројних конференција и обука судија са циљем да се упознају и прихвате европске стандарде.

Врховни касациони суд је у ту сврху саставио, између осталог, изјаву о заинтересованости за приступање мрежи Европског суда за људска права и највиших судова држава чланица, у духу протокола XVI уз Европску конвенцију, која заговара судски дијалог. Ово треба да омогући приступ интернету Европског суда, са не јавним материјалима – као што су седмичне анализе пресуда великог већа и др. – вредним у циљу нијансираног праћења европске судске праксе.

На унутрашњем плану, Врховни касациони суд предузео је мере ради посебног евидентирања одлука домаћих судова у којима се непосредно примењује Европска конвенција, односно стандарди изражени у пресудама Европског суда у Стразбуру.

Настављене су и активности на уједначавању судске праксе закључивањем измењеног споразума између апелационих судова у сарадњи са Врховним касационим судом. Те активности су у претходном периоду дале добре резултате што је потврђено и пресудом Европског суда за људска права у предмету Цупара против Србије. У складу са тим Споразумом одржавају се редовни састанци у циљу усаглашавања ставова и закључака по питању спорних правних питања који се појављују у пракси и кроз дискусију



представника апелационих судова и Врховног касационог суда долази се до заједничких закључака.

Као што сам рекао ово је дало добре резултате и прихваћен је принцип да се при вођењу дискусије о спорним правним питањима не задовољавамо угодним "штимунгом" и привидом општег усаглашавања у свему, већ се тежи стварном изобиљу ставова и закључака.

У једном класичном афоризму у образовању, Конфуције каже: "Саопштим једну тачку гледишта, па ако они са којима разговарам, не могу да ми изнесу остале три, ја са њима више не разговарам".

С друге стране да би се у потпуности остварио наш циљ а то је независно, непристрасно и ефикасно правосуђе, на темељима поштовања и заштите људских права и слобода неопходно је да томе допринесу саме судије, својом стручношћу, оспособљеношћу и посвећеношћу, јер само морално аутономан и образован судија може бити независан.

Наиме, морално аутономан човек (па и судија) зависан је само од своје савести, етичког поретка у који је уведен васпитањем и образовањем, а једино образован човек има веру у себе пред другим човеком. Самоувереност му даје храброст да мисли слободно и пред јачим од себе.

Судија, као и уметник, песник, па и интелектуалац је "онај који се повлачи из друштва и враћања у њега". Повлачи се у изолацију издвојивши се од утицаја, осмисли решење, са којим се потом враћа натраг у друштво да га спроведе, као друштвену иновацију. Сваки судија успоставља нови поредак у микрокосмосу, својом пресудом. Када пресуду (свој стваралачки акт) подели са другима окреће се не гледајући за собом, наставља даље. Креација је отуда једина особина којом он достиже имитацију Бога, чију улогу суђењем преузима баш као што у својим областима чине уметник, изумитељ и др.

Таквог судију, морално аутономног и образованог, заслужују грађани Србије чему и у наредном периоду морамо тежити.

Испуњењем наведених постулата бићемо у ситуацији не само да решимо старе предмете, већ и да спречимо њихово настајање и уз уједначену судску праксу подићи ћемо квалитет правде на ниво какав заслужују наши грађани, а што ће правосуђу повратити пољуљано поверење у јавности.

Нужно је нагласити да ефикасност не сме ићи на уштрб квалитета. Како би се то остварило, очекујем и да сви надлежни органи и институције који су одређени за носиоце мера утврђених Акционим планом за Поглавље 23, доследно спроведу све активности и да ћемо само заједничким радом постићи жељене резултате и тиме се приближити Европским стандардима у поштовању људских права и слобода и створити

независно, ефикасно, непристрасно и одговорно судство. То ће уједно допринети јачању владавине права која је суштински предуслов за било какав миран и одржив развој друштва.

Дакле, с обзиром на изложено, закључак је да су судови, односно судије у извештајном периоду добро радиле и уложили максималан напор како би се смањио број заосталих и нерешених предмета, посебно оних старих у околностима у којима су радили.

Од судија се очекује да уложи у наредном периоду максималан напор како би се смањио број заосталих нерешених предмета, јер повећање ажурности, ефикасан и квалитетан рад судова једино може повратити поверење грађана у рад судова.

Међутим, квалитет правде је комплексан појам, чија садржина не зависи само од судске гране власти: она подразумева квалитет закона које суд спроводи, степен независности и непристрасности суда, квалитет, али и квантитет средстава потребних да суд спроводи закон; а она такође подразумева интегритет и одговорност носилаца судијске функције, односно спровођење антикорупцијских мера у судству.

**ПРЕДСЕДНИК  
ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА  
Драгомир Милојевић**

## ПРИЛОГ

### ОЗНАКЕ УПИСНИКА

#### Уписници основних судова

К – ознака уписника за кривичне предмете

П, П1, П2, .... – ознаке уписника предмета грађанске материје (парнични предмети, радни и породични спорови, итд.)

П1–Уз – ознака уписника за предмете радних спорова у вези са узбуњивањем

И – ознака уписника за предмете извршења на основу извршне исправе

Ив – ознака уписника за предмете извршења на основу веродостојне исправе

Р4п, Р4и, Р4к, Р4р и Р4в - ознака уписника за предмете у поступку заштите права на суђење у разумном року

Прр - ознака уписника за предмете по тужбама за накнаду неимовинске штете због повреде права на суђење у разумном року

Прр1 - ознака уписника за предмете по тужбама за накнаду имовинске штете због повреде права на суђење у разумном року

#### Уписници виших судова

К, К1, К2, К3 - ознаке уписника за првостепене кривичне предмете

Км - ознака уписника за предмете према малолетницима

Кж, Кж1 - ознаке уписника за кривичне предмете по жалби („мала апелација“)

П, П1.... - ознаке уписника за грађанске предмете парнице

П3 - ознака уписника за грађанске медијске предмете

П4 - ознака уписника за ауторске спорове

П-уз - ознака уписника за предмете по тужбама у вези са узбуњивањем

Ппр–уз - ознака уписника за првремене мере пре покретања спора по тужби у вези са узбуњивањем

Гж, Гж1... - ознаке уписника за грађанске предмете по жалби („мала апелација“)

#### Уписници апелационих судова

Кж1 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на првостепене пресуде

Кж2 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на решења

Кж3 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на другостепене пресуде

Кжм1 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на првостепене мериторне одлуке у поступцима према малолетницима

Гж - ознака уписника грађанских предмета у којима се одлучује по жалбама изјављеним против одлука првостепених судова у парничним поступцима

Гж1 - ознака уписника грађанских предмета у којима се одлучује по жалбама изјављеним против одлука првостепених судова у радним споровима

Гж2 - ознака уписника грађанских предмета у којима се одлучује по жалбама изјављеним против одлука првостепених судова у породичним споровима

Гж-уз - ознака уписника грађанских предмета по жалбама на одлуке виших судова по тужбама за заштиту у вези са узбуњивањем

Гж1-уз - ознака уписника грађанских предмета по жалби у радним споровима у којима је истакнут навод да је у питању одмазда због узбуњивања

### **Уписници привредних спорова**

П, П1, П2, П3, П4, П5 - ознака уписника за парничне предмете приватизације, статусне спорове, банкарске спорове, грађевинске спорове, ауторске спорове, спорове индустријске својине и др.

Пл – ознака уписника за платне налоге

Р – ознака уписника за разне грађанске предмете

Пк – ознака уписника за привредне преступе

Ст – ознака уписника за стечаје

Л – ознака уписника за ликвидације

И – ознака уписника за предмете извршења на основу извршне исправе

Ив - ознака уписника за предмете извршења на основу веродостојне исправе

### **Уписници прекршајних судова**

Пр – ознака уписника за прекршаје

Прм – ознака уписника за малолетне учиниоце прекршаја

Ипр, Ипр1, Ипр2, Ипр3 – ознака уписника за извршење

Р4п – 01, 02, 03 – ознаке уписника за предмете у поступку за заштиту права на суђење у разумном року

### **Уписници Прекршајног апелационог суда**

Прж – ознака уписника за жалбе

Пржм – ознака уписника за жалбе у поступку према малолетницима

### **Уписници Привредног апелационог суда**

Пкж – ознака уписника за другостепене предмете привредних преступа

Пж – ознака уписника за другостепене парничне предмете

Иж – ознака уписника за другостепене извршне предмете

Р – ознака уписника за предмете сукоба и делегације надлежности

### **Уписници Управног суда**

У – ознака уписника за управне спорове

Уо – ознака уписника за одлагање извршења пре подношења тужбе

Уп – ознака уписника за понављање управно-судског поступка

Ui – ознака уписника за извршење пресуде Управног суда

Уж – ознака уписника за жалбе у изборним споровима

У-уз – ознака уписника за предмете у вези са заштитом узбуњивача

### **Уписници Врховног касационог суда**

Кзз – ознака уписника за кривичне предмете поводом захтева за заштиту законитости

Рев, Рев1, Рев2, Прев, Древ, Рев-уз, Рев2-уз – ознаке уписника за грађанске предмете поводом ревизије, директне ревизије, ревизије у вези са заштитом узбуњивача

Гзз, Гзз1, Пзз, Пзз1 – ознаке уписника за грађанске предмете поводом захтева за заштиту законитости

Гзп1, Гзп2, Пзп1, Пзп2 – ознаке уписника за грађанске предмете поводом захтева за преиспитивање правноснажне судске одлуке

Спп, Спп1 – ознаке уписника за грађанске предмете поводом спорног правног питања

Узп – ознака уписника за управне предмете поводом захтева за преиспитивање судске одлуке

Прзп – ознака уписника за управне предмете поводом захтева за преиспитивање правноснажних пресуда прекршајног суда

Узз – ознака уписника за управне предмете поводом захтева за заштиту законитости

Уж – ознака уписника за управне предмете поводом жалби

Приређивач:  
Врховни касациони суд  
Драгомир Милојевић, председник

Сарадници:  
Снежана Андрејевић, судија ВКС у пензији  
Јасмина Љубичић, самостални саветник, статистичар – аналитичар  
Наташа Младеновић, самостални саветник, статистичар – аналитичар

*Издавање ове публикације подржао је Мултидонаторски фонд за подршку сектору правде у Србији*

