



Република Србија
ВРХОВНИ КАСАЦИОНИ СУД

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
ЗА 2020. ГОДИНУ

Београд, фебруар 2021. године



Република Србија
ВРХОВНИ КАСАЦИОНИ СУД

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
ЗА 2020. ГОДИНУ

Београд, фебруар 2021. године

САДРЖАЈ

I УВОД	1
II ПРЕДМЕТИ РЕШЕНИ У 2020. ГОДИНИ.....	5
III НОВИ ПРЕДМЕТИ ПРИМЉЕНИ У 2020. ГОДИНИ.....	8
IV НЕРЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ НА КРАЈУ 2020. ГОДИНЕ	13
V ОДНОС ПРИМЉЕНИХ, РЕШЕНИХ И НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА.....	16
VI ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА	19
VII СТАРИ ПРЕДМЕТИ	24
VIII РЕШЕНИ СТАРИ ПРЕДМЕТИ.....	26
IX СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2020. ГОДИНИ.....	27
X СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕМЕТА ПО ВРСТИ СУДА И СУДЕЋИМ МАТЕРИЈАМА	28
XI ПОСЕБНЕ ВРСТЕ СПОРОВА	38
XII ПРИМЕНА НОВОГ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ ИЗ 2016. ГОДИНЕ И ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗИО КОЈИ ЈЕ СТУПИО НА СНАГУ 03.08.2019. ГОДИНЕ	45
XIII КВАЛИТЕТ.....	49
XIV ДУЖИНА ТРАЈАЊА СУДСКОГ ПОСТУПКА У ИНСТАНЦИ.....	50
XV ПОКАЗАТЕЉИ УСПЕШНОСТИ ПРЕМА СЕПЕЖ-у (С Е Р Е Ј).....	52
ЗАКЉУЧЦИ	56
ПРИЛОГ	59



Република Србија
ВРХОВНИ КАСАЦИОНИ СУД
Су I-1 16/2021
02.02.2021. године
Београд

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СВИХ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Судска власт је јединствена, а судови су самостални и независни у свом раду и суде на основу Устава, закона и других општих аката, када је то предвиђено законом, општеприхваћених правила међународног права и потврђених међународних уговора.

I
УВОД

Судови су самостални и независни државни органи који штите слободе и права грађана, законом утврђена права и интересе правних субјеката и обезбеђују уставност и законитост.

Основна подела судова је на судове опште и посебне надлежности.

Судови опште надлежности су основни судови, виши судови, апелациони судови и Врховни касациони суд.

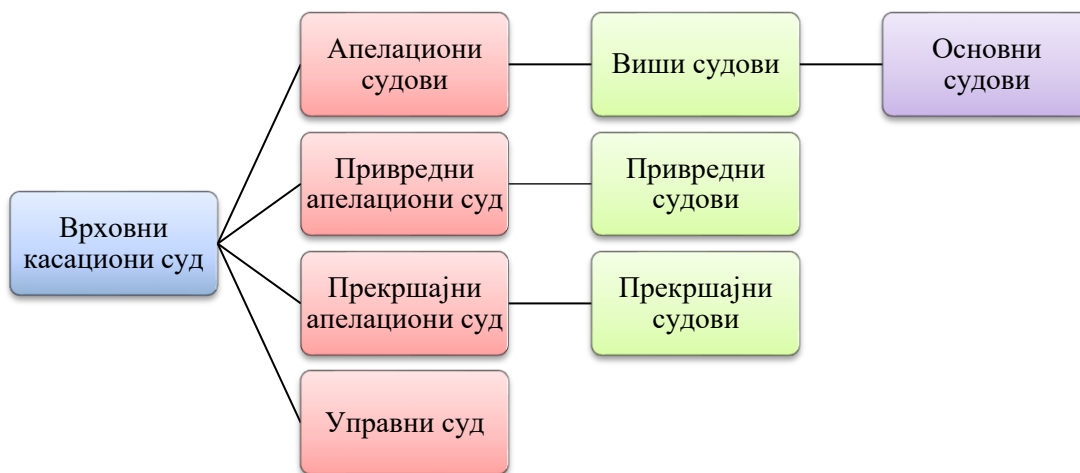
Судови посебне надлежности су привредни судови, Привредни апелациони суд, прекршајни судови, Прекршајни апелациони суд и Управни суд.

Врховни касациони суд је највиши суд у Републици Србији и он је непосредно виши суд за Привредни апелациони суд, Прекршајни апелациони суд, Управни суд и апелациони суд.

Поред Врховног, Привредни апелациони суд, Прекршајни апелациони суд и Управни суд су судови републичког ранга.

У Републици Србији од 01. јануара 2014. године постоји укупно 159 судова, од којих као првостепени поступају 66 основних судова, 25 виших, 16 привредних, 44 прекршајна суда и Управни суд. Виши судови поступају и као другостепени, а поред њих има и четири апелациона суда, Привредни апелациони и Прекршајни апелациони суд - као судови другог степена.

За територију АП Косово и Метохија, до доношења посебних прописа, радила су три суда: Прекршајни суд у Косовској Митровици, Виши суд у Косовској Митровици и Основни суд у Косовској Митровици.



Према подацима Високог савета судства на дан 31.12.2020. године, у свим судовима у Републици Србији, Одлуком ВСС било је одређено **3.038** судијских места, од ког броја је било попуњено **2.652**, а ефективно је у судовима поступало **2.570** судија.

БРОЈ СУДИЈА У СУДОВИМА НА ДАН 31.12.2020.

Суд	Број судија по одлуци Високог савета судства	Број попуњених места	Број судија из извештаја о раду суда за период 01.01. - 31.12.2020.
Врховни касациони суд	50	42	37
Управни суд	51	49	45
Привредни апелациони суд	41	36	34
Прекршајни апелациони суд	65	56	56
Апелациони судови	240	228	210
Виши судови	420	360	350
Основни судови	1.451	1.222	1.181
Привредни судови	179	168	168
Прекршајни судови	541	491	489
УКУПНО:	3.038	2.652	2.570

Табела бр. 1

У 2020. години је, као и предходне три године, у судском систему поново било непопуњених судијских места (264 – 2017., 411 - 2018., 319 – 2019., а у 2020. - 386), прво као последица забране избора нових судија коју је изрекао Уставни суд и усаглашавања прописа о избору судија, а потом због имплементације измењених правила о избору судија на трогодишњи период, полагања тестова од стране великог броја пријављених кандидата, редовних избора за Народну скупштину у 2020. години и сл.

УПОРЕДНИ ПРЕГЛЕД БРОЈА СУДИЈА ЗА ПЕРИОД 2019.-2020.

Суд	Број судија по одлуци Високог савета судства		Број попуњених места		Број судија из извештаја о раду суда	
	2019.	2020.	2019.	2020.	2019.	2020.
Врховни касациони суд	46	50	44	42	33	37
Управни суд	51	51	50	49	41	45
Привредни апелациони суд	41	41	39	36	31	34
Прекршајни апелациони суд	65	65	58	56	58	56
Апелациони судови	240	240	231	228	199	210
Виши судови	413	420	375	360	340	350
Основни судови	1.446	1.451	1.243	1.222	1.168	1.181
Привредни судови	179	179	148	168	152	168
Прекршајни судови	541	541	515	491	509	489
УКУПНО:	3.022	3.038	2.703	2.652	2.531	2.570

Табела бр. 2

Просечна старост судија у Републици је 52 године. Функцију судије вршило је 743 мушкараца и 1.909 жена. До 40 година било је 300 судија, до 50 година 736, до 60 година 1.080 судија, а преко 60 година 536 судија.

Неповољну старосну структуру судија треба отклонити будућим системским решењима, редовним и благовременим попуњавањем упражњених судијских места, да би се обезбедио стручни и искуствени континуитет у обављању судијске функције.

У судском систему било је, према подацима Високог савета судства, ангажовано и 10.795 судског особља, просечне старости 46 година. Од тога је било: 1.704 судијских помоћника (просечне старости 41 година), 6.153 државних службеника (просечне старости 46 година) и 2.938 намештеника (просечне старости 49 година).

У 2019. години број судијских помоћника био је 1.634, док је у 2020. години тај број – 1.704, али је то и даље било недовољно, што је додатно умањило ефикасност обављања судијске функције, нарочито у погледу израде нацрта судских одлука, што олакшава рад судијама на појединачним предметима.

Смањење броја запослених у судовима било је резултат вишегодишње забране запошљавања, која је и даље на снази, и спорије попуњавање упражњених радних места по важећим систематизацијама, што додатно увећава обим послова које обављају запослени који су остали у систему.

Према Закону о буџету за 2020. годину сви судови се финансирају из буџета са **27.524.826.000,00** динара. У односу на целокупан буџет Републике Србије за 2020. годину од **1.318.418.831.000,00** динара, расходи за судове су **2,08 %**, док је од тога за Врховни касациони суд из буџета издвојено **568.931.000,00** динара. У ранијем периоду за судство је издвајано из буџета мање од 2%.

Законом о изменама и допунама Закона о буџету целокупан буџет Републике Србије за расходе повећан је на 1.728.205.379.826,00 динара, док су расходи за судове повећани на 27.862.986.000,00 динара, а од тога за ВКС је буџет повећан на 597.790.000,00 али је проценат издвајања из буџета за судове у 2020. години мањи после новелирања Закона о буџету и износи - **1,61%**, обзиром на ванредна издвајања из буџета због епидемије вируса COVID 19.

**ПРИКАЗ БРОЈА СУДИЈА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
КОЈЕ СУ ЕФЕКТИВНО ПОСТУПАЛЕ – ИЗ ИЗВЕШТАЈА О РАДУ СУДА**

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
УКУПАН БРОЈ СУДИЈА	2.380	2.652	2.595	2.522	2.569	2.586	2.418	2.531	2.570
БРОЈ СУДИЈА - БЕЗ СУДИЈА У ИЗВРШНОЈ МАТЕРИЈИ	2.165	2.365	2.331	2.256	2.299	2.301	2.135	2.240	2.314
БРОЈ СУДИЈА - У ИЗВРШНОЈ МАТЕРИЈИ	215	287	264	266	270	285	283	291	256

Табела бр. 3



Графикон бр. 1

II ПРЕДМЕТИ РЕШЕНИ У 2020. ГОДИНИ

Током 2019. године сви судови у Републици Србији решили су **2.268.769** предмета, а ефективно је поступало **2.531** судија.

У односу на 2019. годину у 2020. години укупно је решено **254.940** предмета мање, што је последица смањене активности судова и неодржавања рочишта за време ванредног стања и мера заштите становништва због епидемије вируса *corona* (COVID 19), као и непопуњених судијских места у 2020. години (386).

Повећан број решених предмета у ранијем периоду (од 2012. године па надаље) био је резултат системских законских интервенција у извршном поступку, уједначавања судске праксе у репетитивним предметима (кроз решавање спорних правних питања од стране Врховног касационог суда и усаглашавања судија апелационих судова на заједничким састанцима), као и повећаног ангажовања судија на решавању нарочито старих предмета.

У **2020.** години укупан број решених предмета извршења је **343.411**, што је ефекат нових изванредних системских законодавних интервенција на решавање ових предмета¹ које се примењују од 01.01.2020. године али је, **не рачунајући предмете извршења, укупан број решених предмета у 2020. години у судећим материјама смањен са 2.068.435 на 1.670.418**, што представља последицу наведених ванредних околности, при чему је у судском систему опет било мање судија од оног броја који је утврдио Високи савет судства.

Табела приказује упоредни преглед кретања броја решених предмета у свим судовима у Републици Србији од 2012. до 2020. године са и без предмета извршења.

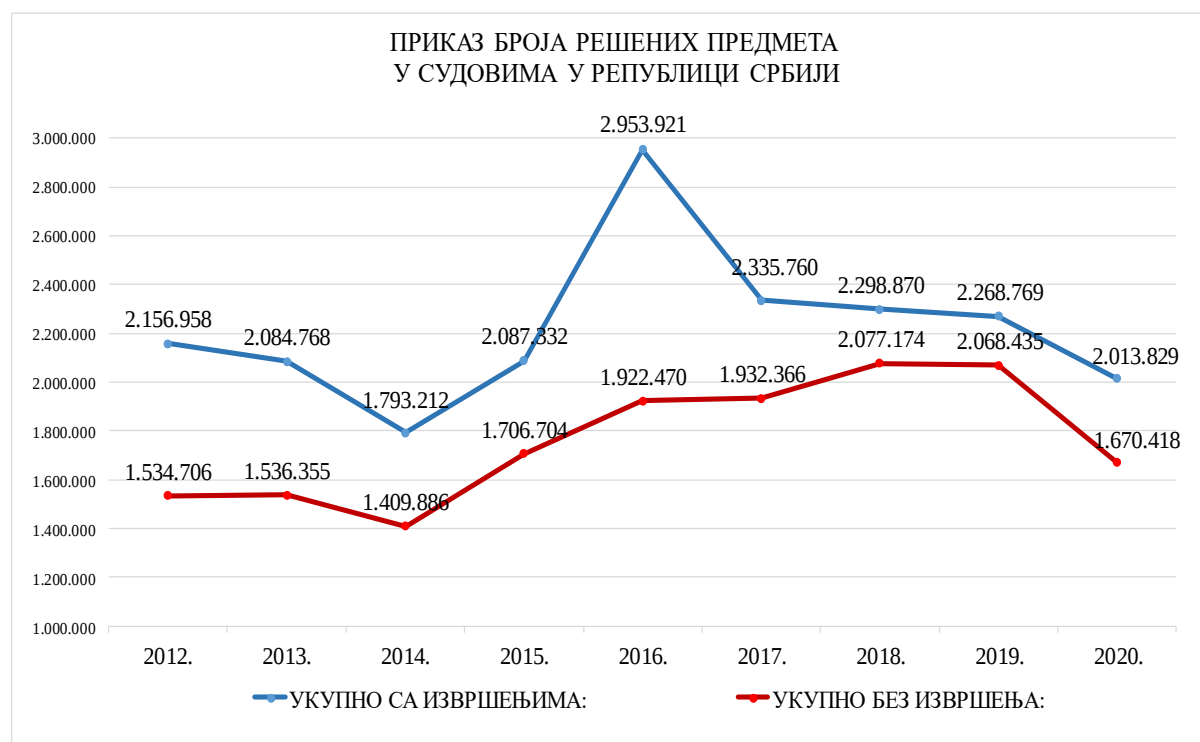
Из доњег графикана уочљив је тренд – константног повећања броја решених предмета у свим судовима у Републици, **не рачунајући извршења**, па је тако од **2017. до 2019. године** решавано годишње око **500.000** предмета више него 2012. године. Због пандемије проглашене због вируса *corona*, увођења ванредног стања и мера заштите становништва од епидемије, резултати у судовима су у погледу решених предмета у 2020. години мањи од планираних, али су судови и у овим условима решавали предмете у материјама у којима је то било могуће, обзиром да су бројна рочишта одложена или неодржана, односно нису могла бити заказана због епидемије.

¹ Закон о изменама и допунама Закона о извршном поступку који је ступио на снагу 03.08.2019. године

ПРИКАЗ БРОЈА РЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ	2.156.958	2.084.768	1.793.212	2.087.332	2.953.921	2.335.760	2.298.870	2.268.769	2.013.829
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА	1.534.706	1.536.355	1.409.886	1.706.704	1.922.470	1.932.366	2.077.174	2.068.435	1.670.418
Основни судови - И+ИВ	532.377	484.446	326.400	322.994	970.292	350.008	169.745	147.171	302.747
Привредни судови - сва извршења	89.875	63.967	56.926	57.634	61.159	53.386	51.951	53.163	40.664

Табела бр. 4

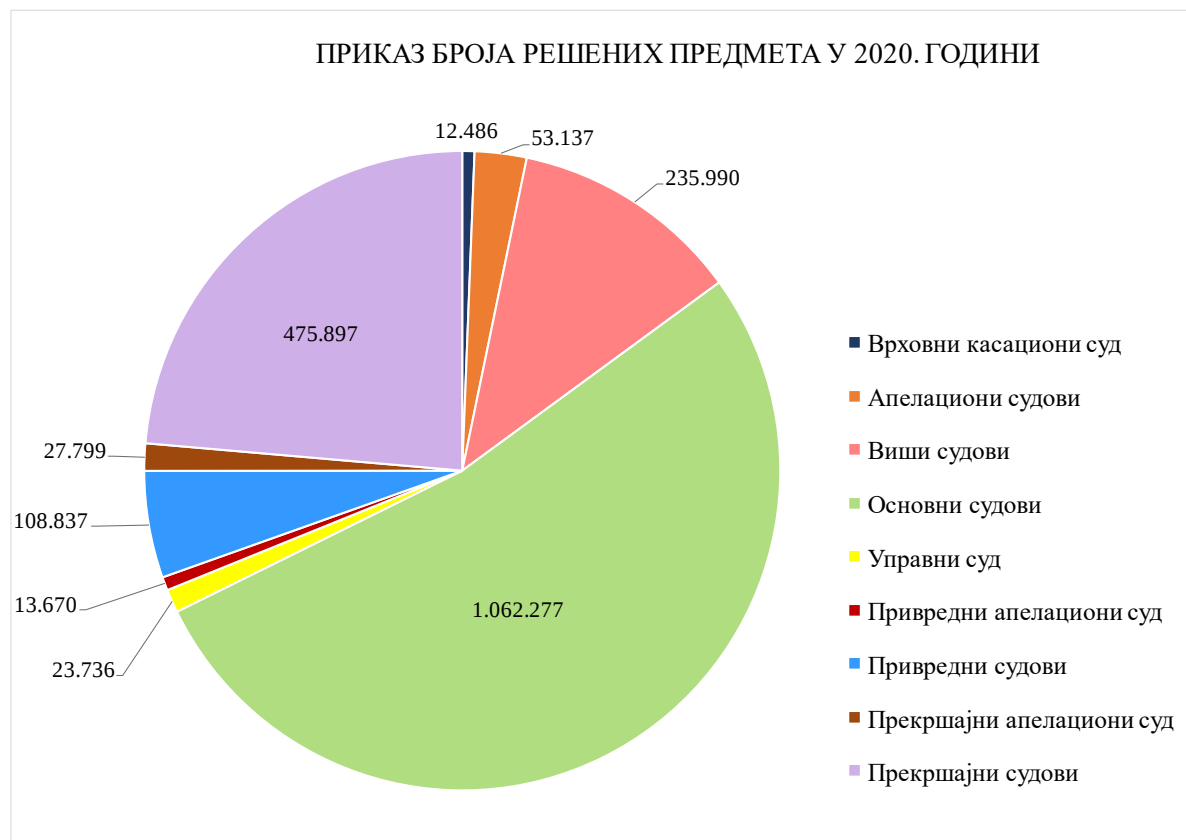


Графкон бр. 2

Осим тога, у 2020. години, у основним судовима решено је и **355.280** предмета по захтевима грађана за оверу потписа, рукописа и преписа (који нису у надлежности јавних бележника), издавање уверења и др., а у вишим судовима решено је још **55.450** предмета ове врсте. У прекршајним судовима решено је **711.799** оваквих предмета. По овим предметима поступа судска администрација под надзором судија, што чини још укупно **1.122.529** предмета које су судови решили у 2020. години, који се не приказују у табелама у овом извештају као решени предмети.

У складу са Препоруком Р 86 (12) Комитета министара земљама чланицама СЕ за растерећење судова, чл. 30а и 110а Закона о ванпарничном поступку и чл. 98. Закона о јавном бележничтву, у 2020. години су основни судови уступили јавним бележницима, као поверене послове **91.430** захтева ради састављања смртовница и **87.871** предмета (од укупно 136.534 примљених "О" предмета у основним судовима у 2020. години) ради спровођења оставинске расправе.

Највећи број предмета у **2020.** години решен је у основним и прекршајним судовима, а приказ учешћа осталих судова у укупном броју решених предмета је знатно мањи – следе виши судови и привредни судови, као што произлази из следећег приказа.



Графикон бр. 3.

III НОВИ ПРЕДМЕТИ ПРИМЉЕНИ У 2020. ГОДИНИ

Упоредни подаци о новим предметима примљеним у свим судовима у Републици Србији (прилив нових предмета и предмета који су поново у раду, а били су раније разведени као решени) указује на знатно повећање прилива у периоду од 2015. до 2019. године.

Очекивани прилив према показатељима у периоду од 2012. до 2014. године био је, без предмета извршења, на нивоу од око 1.500.000 предмета годишње. Међутим, у 2015. години судови су примили 1.902.475 предмета, што је 415.849 више у односу на 2014. годину, то јест у односу на очекивања. У 2016. години прилив је поново био изнад очекиваног, па чак и изнад оног оствареног у 2015. години. У 2017. години примљено је 1.918.007 нових предмета (без предмета извршења), а 2018. године 1.983.368, што је био највећи број примљених предмета посматрано од 2012. године. У **2019.** години у свим судовима у Републици Србији примљено је **2.116.339.**

У **2020.** години, без обзира на пандемију изазвану вирусом *corona (COVID 19)*, у свим судовима у Републици примљено је **1.867.911** нових предмета.

Тако је, укупно гледано, **за последњих пет година у судски систем ушло преко два милиона предмета више од очекиваног годишњег прилива**, што је утицало на остварење планираних циљева из [стратешких докумената Врховног касационог суда](#) за решавање старих предмета (не рачунајући извршења).

Највећи број предмета у 2020. години примили су основни и прекршајни судови.

У односу на ранији период, највеће оптерећење новим предметима било је у основним судовима у Републици (883.416 нових предмета).

Основни судови имају од 2014. године повећан прилив, тако да су до 2016. године примали преко 200.000 предмета више на годишњем нивоу од планираног. Тај тренд је настављен и у 2017. години, с обзиром на то да је 2016. године примљено 949.856 предмета, а у 2017. години 1.060.980. У 2018. години примљен је такође велики број предмета 959.107, без обзира на смањење броја предмета извршења због искључиве надлежности јавних извршитеља у принудној наплати комуналних потраживања, док је у 2019. години примљено 1.067.405 нових предмета, око 100.000 више него предходне године. У **2020.** години основни судови примили су мање предмета него 2019. године што је последица наведених ванредних околности због падемије.

У прекршајним судовима је од 2014. до 2016. године примано годишње такође по 200.000 предмета више, али је тај тренд заустављен 2017. године. У 2018. години је у прекршајним судовима у Републици примљено 597.666, по којима је поступало 522 судија, у 2019. години - примљено је 632.715 предмета, по којима је поступало 509 судија, док је у **2020. години** примљено - 501.547 нових предмета, а поступало је - 489 судија.

Виши судови су у 2017. години примили највише предмета у односу на предходни период. У 2016. години виши судови су имали прилив од 147.977 предмета, а у 2017. години 212.212 предмета. Ово повећање прилива односило се, пре свега, на првостепену грађанску материју, јер је пред свим вишим судовима у Републици било поднето 56.342 тужбе од стране резервиста који су као припадници оружаних снага били мобилисани за време ратног стања 1999. године, за оспоравање закључка Владе о помоћи резервистима са територије седам неразвијених општина на југу Србије. Иако се ради о репетитивним предметима који се могу решавати на основу *тзв. пилот одлуке*, било је неопходно, ради јединствене примене права, решити, сагласно правилима из члана 180. Закона о парничном поступку, спорна правна питања у погледу правне природе ових спорова и постојања судске јурисдикције за њихово решавање, у случају кад нема опредељеног захтева ни за исплату ратних дневница нити за накнаду нематеријалне штете.

У 2018. године у вишим судовима поново је примљен велики број предмета 255.040 предмета, што је било за 42.828 предмета више него 2017. године, по којима је поступало 352 судија. Судије виших судова су тада савладале прилив нових предмета. У 2019. години у вишим судовима примљено је 248.561, док је у **2020. години** примљено - **246.293 нових предмета.**

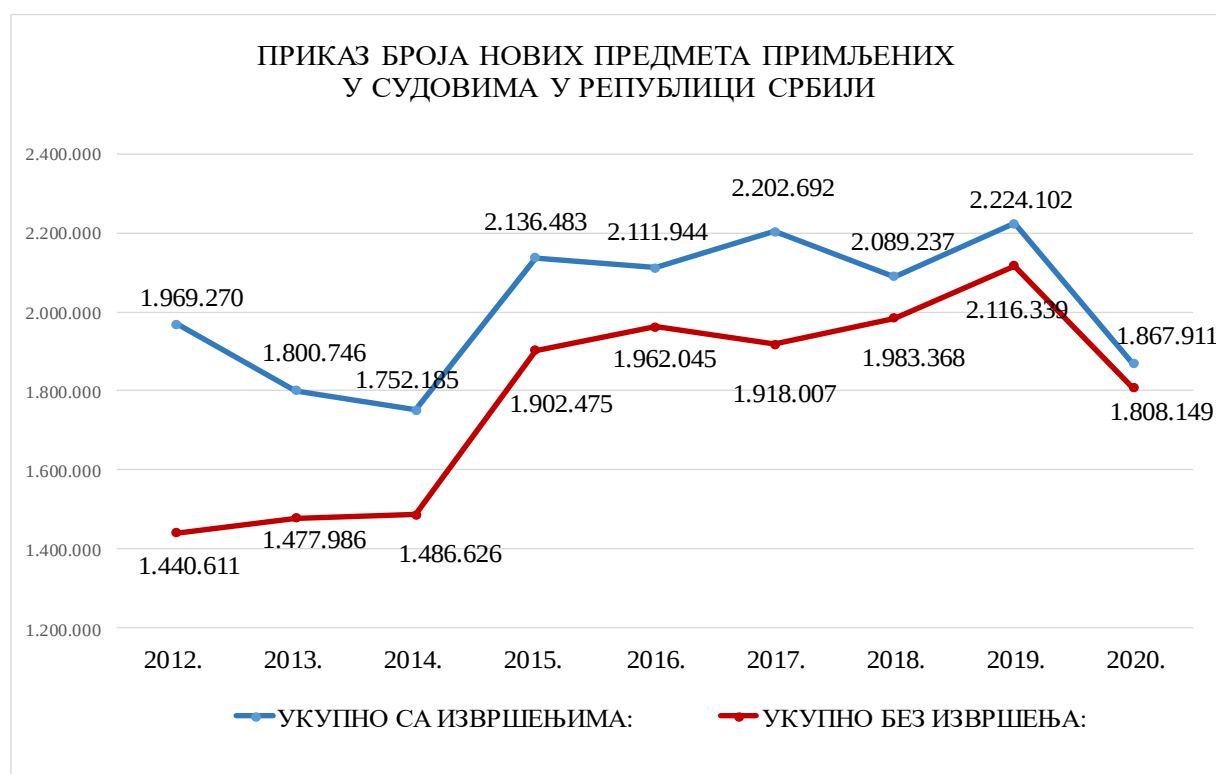
Истоврсни предмети су у поступку по жалби оптеретили повећаним приливом и **апелационе судови**, с тим што су, апелациони судови - који су примили 52.244 предмета, прилив савладале са 101,71%, иако је по предметима поступало мање судија (210), у односу на 2019. годину када је било попуњено 216 судијских места.

Посебну категорију предмета у повећаном приливу чине предмети **Управног суда**, због континуираног проширења надлежности новим законима (реституција – цивилна и конфесионална, заштита права из радних односа запослених у локалној самоуправи, изборни предмети...) и повећања броја предмета у класичним областима управног права. Посебно је Управни суд био оптерећен изборним предметима у 2020. години, због чега је **неопходно предузети системске мере за реформисање управног судства и увођење вишестепености у систем управноправне заштите да би он био што ефикаснији.**

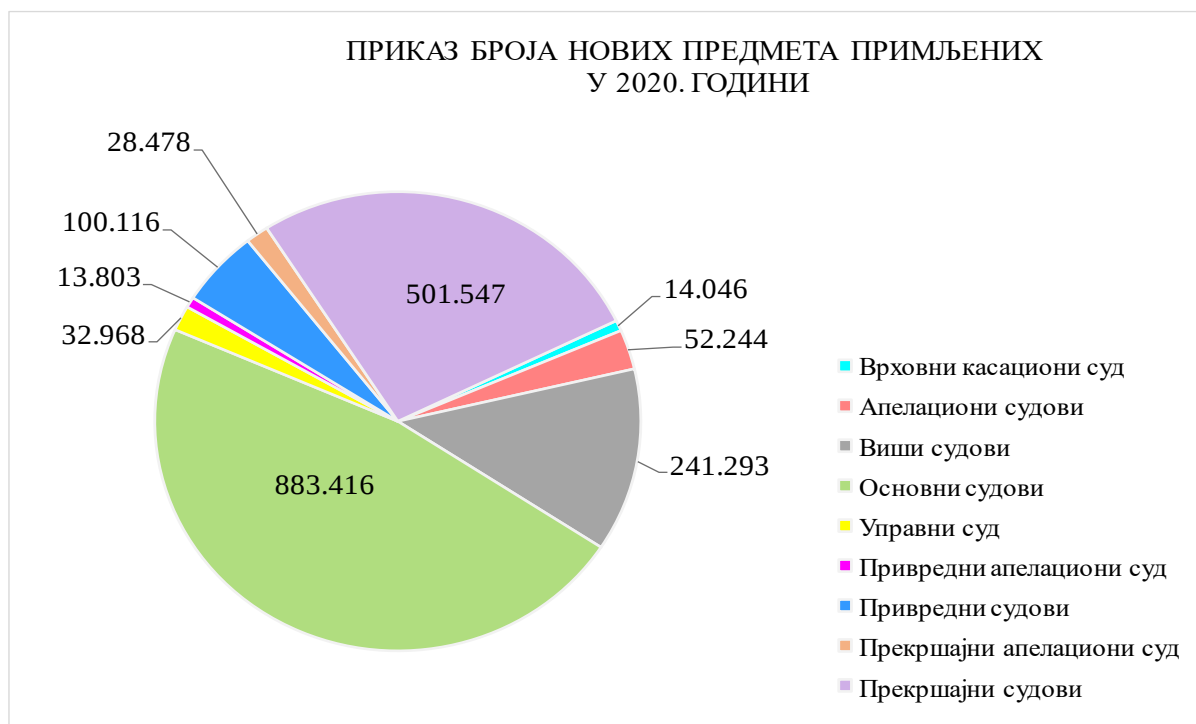
ПРИКАЗ БРОЈА НОВИХ ПРЕДМЕТА ПРИМЉЕНИХ
У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ	1.969.270	1.800.746	1.752.185	2.136.483	2.111.944	2.202.692	2.089.237	2.224.102	1.867.911
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА	1.440.611	1.477.986	1.486.626	1.902.475	1.962.045	1.918.007	1.983.368	2.116.339	1.808.149
Основни судови- И+ИВ	457.757	261.695	212.516	181.211	104.648	241.677	61.409	62.689	29.391
Привредни судови - сва извршења	70.902	61.065	53.043	52.797	45.251	43.008	44.460	45.074	30.371

Табела бр. 5.



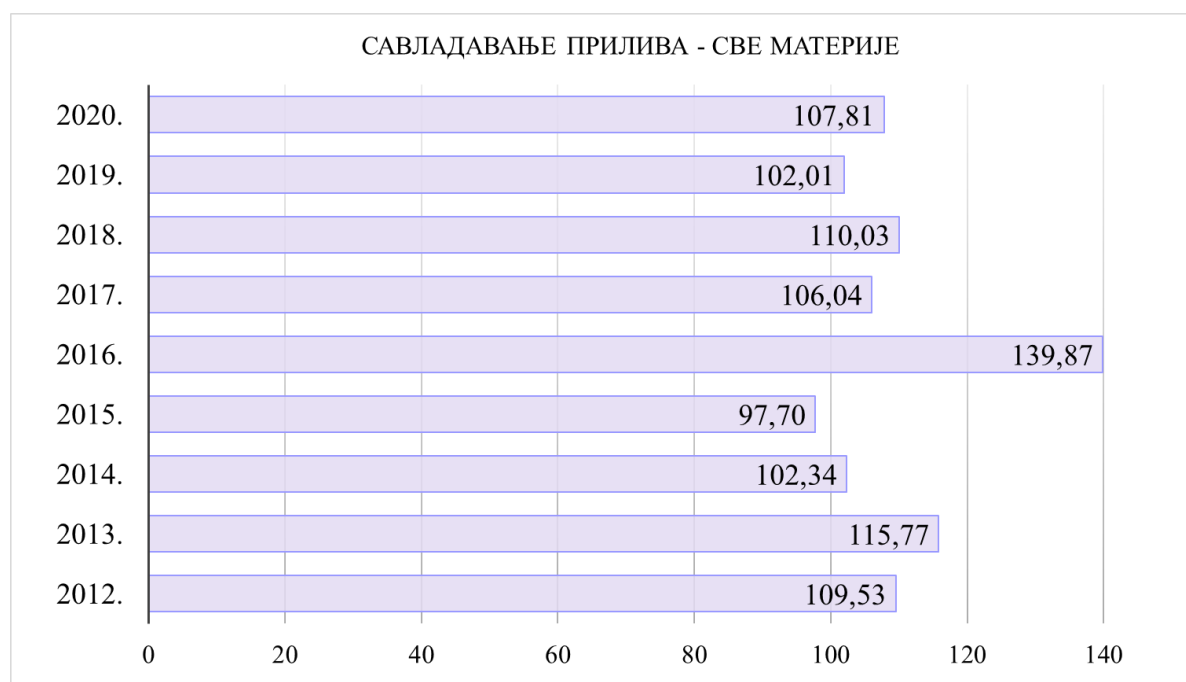
Графикон бр. 4.



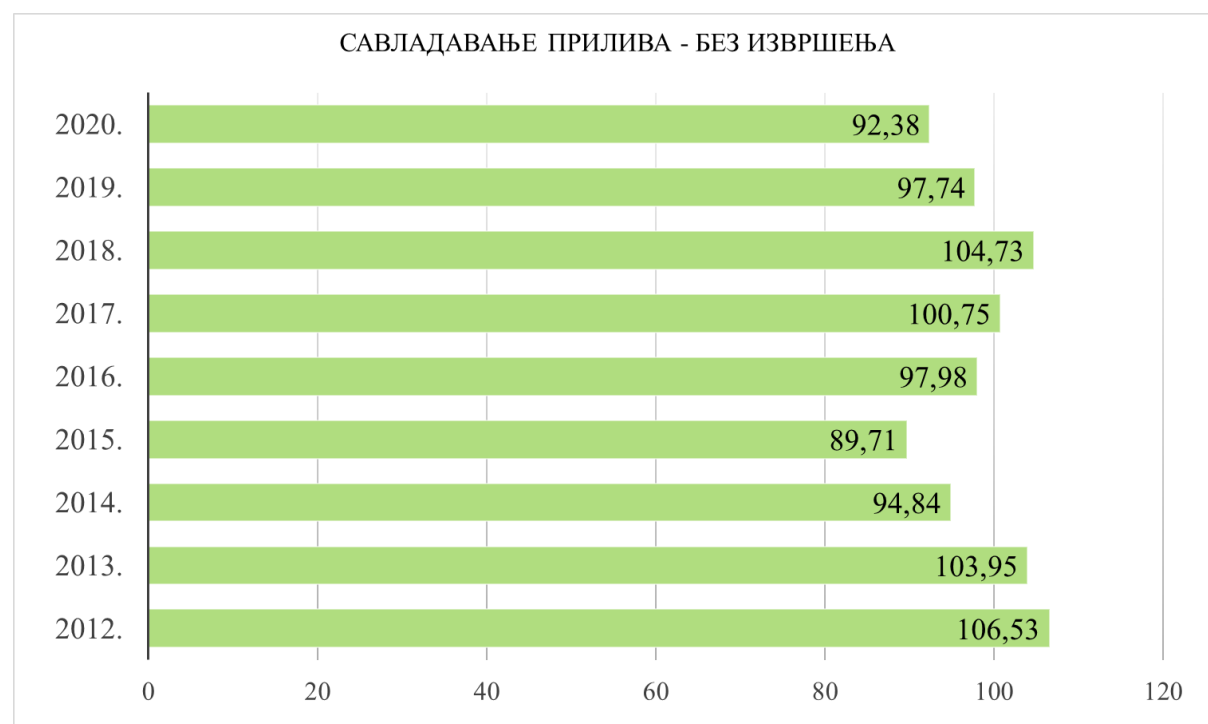
Графикон бр. 5

Савладавање прилива у свим материјама у 2019. години било је 102,01% и 97,74% у судећим материјама, што указује да је судски систем и са постојећим капацитетима апсорбовао повећани прилив предмета, иако је било изабрано судија мање од броја утврђеног одлукама ВСС.

У 2020. години савладавање прилива било је у свим материјама 107,81% али је пуно савладавање прилива у судећим материјама било онемогућено објективним околностима: сузбијања епидемије због вируса *COVID 19*). За још ефикасније поступање судова, нарочито за решавање старих предмета, било би неопходно отклонити наведене системске недостатке који отежавају рад судова и судија правовременим избором судија, попуњавањем упражњених судијских места и бржим запошљавањем судског особља у судовима, остварили би се још бољи резултати.



Графикон бр. 6.



Графикон бр. 7.

IV НЕРЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ НА КРАЈУ 2020. ГОДИНЕ

Упоредни показатељи за период 2012.-2020. године указују на знатно смањење броја нерешених предмета у свим судовима у Републици Србији, тако да је у односу на 2012. годину **1.647.928** нерешених предмета мање на крају 2020. године.

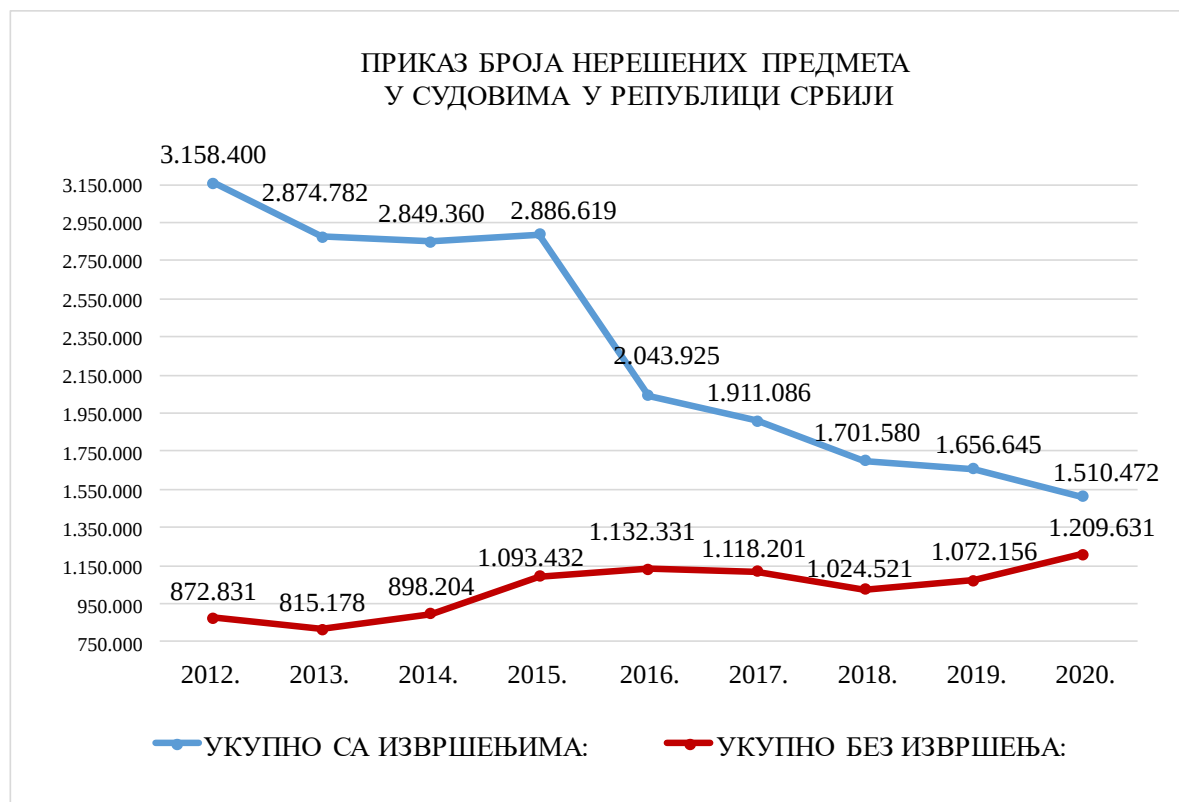
На крају 2012. године било је нерешених 3.158.400 предмета, а на крају 2020. године остало је **1.510.472** нерешених предмета, заједно са предметима извршења.

ПРИКАЗ БРОЈА НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ	3.158.400	2.874.782	2.849.360	2.886.619	2.043.925	1.911.086	1.701.580	1.656.645	1.510.472
*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА	872.831	815.178	898.204	1.093.432	1.132.331	1.118.201	1.024.521	1.072.156	1.209.631

* Код основних судова су узети у обзир материје II, IV, а код привредних судова сва извршења

Табела.бр. 6.

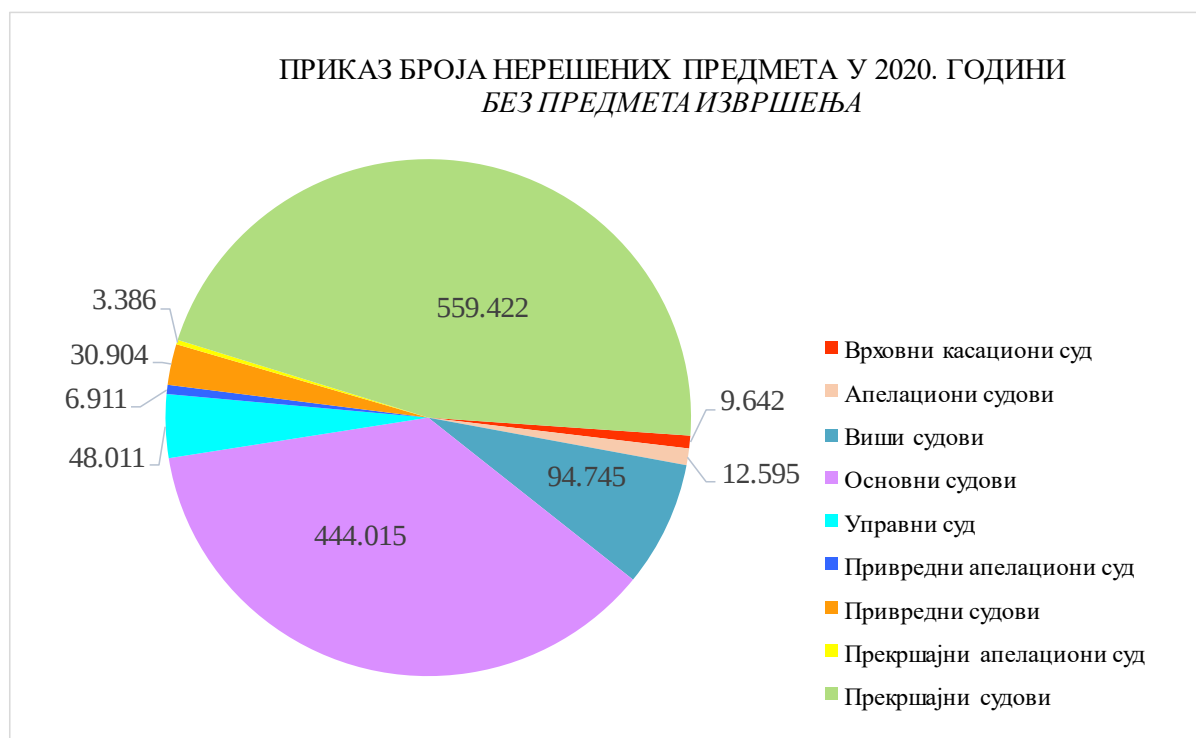
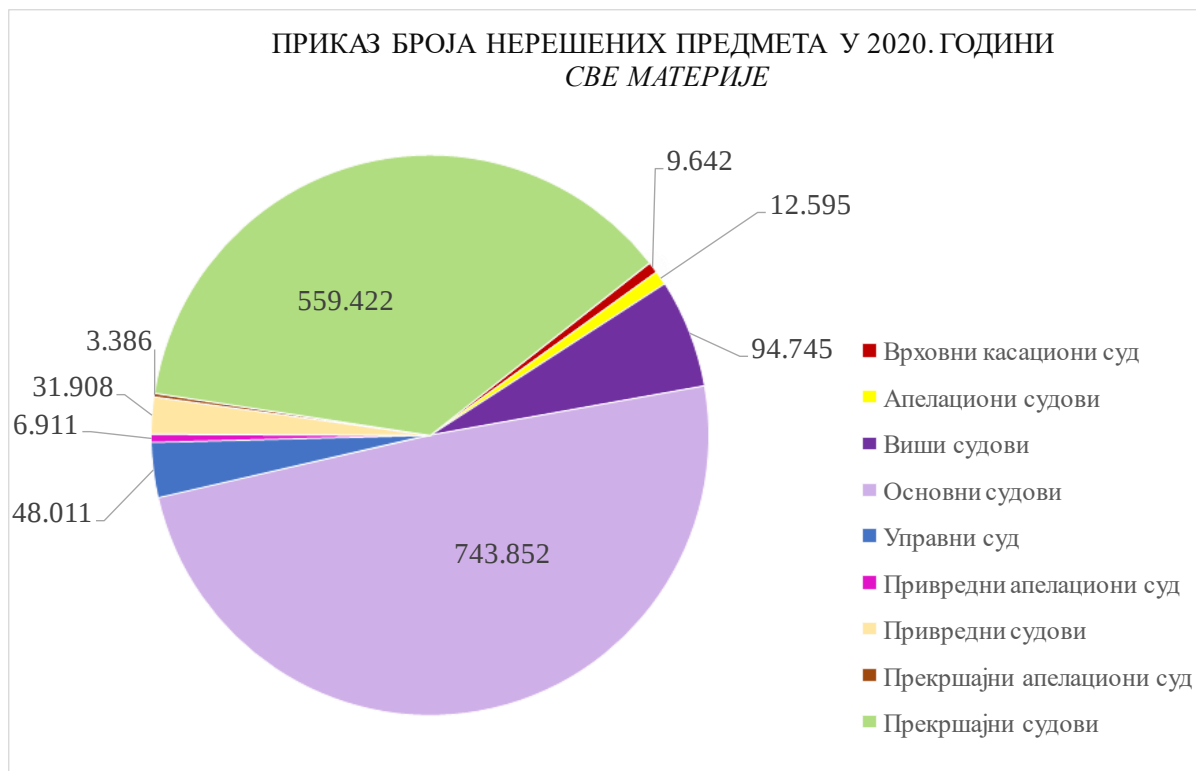


Графикон бр. 8.



Графикон бр. 9.

Број нерешених предмета у претежно судећим материјама – без извршења је у односу на 2012. годину повећан, што је последица **повећаног броја нових предмета примљених у последњих пет година** (примљено је преко два милиона предмета више од очекиваног прилива) које судски систем није могао да апсорбује у целини. Иако је изостала благовремена системска реакција на енормно повећани прилив нових предмета и **истовремено смањен број судског особља и било забрањено ново запошљавање**, судови су успели да зауставе тренд константног повећавања броја нерешених предмета, у судећим материјама, па је на крају 2018. године број ових нерешених предмета мањи него на крају 2017. године за 93.680 предмета. У 2019. години је број ових нерешених предмета био нешто повећан, али је у **2020. години** дошло до знатног повећања нерешених предмета у судећим материјама због ванредних околности и предузимања мера ради заштите становништва од епидемије, због чега су судови у Републици радили са знатно смањеним капацитетима.

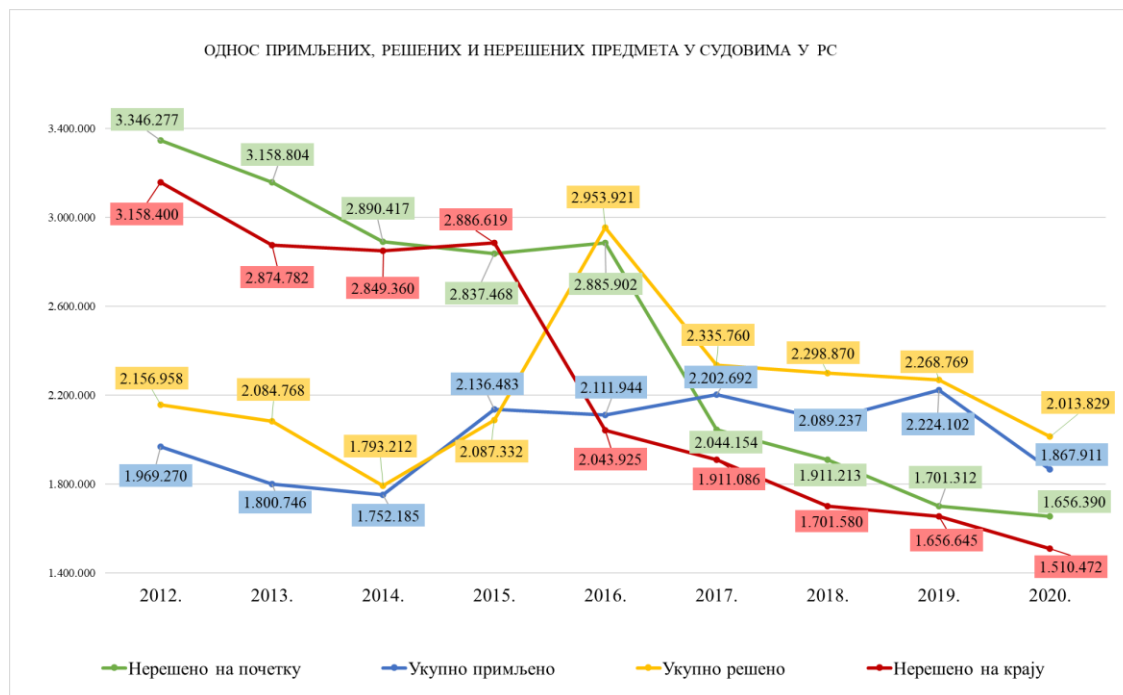


Графикон бр. 10.

V

ОДНОС ПРИМЉЕНИХ, РЕШЕНИХ И НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА

Однос примљених, решених и нерешених предмета у периоду од 2012. до 2020. године приказује смањење броја нерешених предмета у раду на крају извештајног периода, без обзира на енормно повећање прилива, што је последица повећања укупног броја решених предмета, као резултата повећаног ангажовања судија и предузетих системских мера за смањење броја старих предмета.



Графикон бр. 11.

Однос примљених, решених и нерешених предмета по врсти суда на крају 2020. године указује на проблем оптерећености Управног суда, виших и основних судова, као и привредних судова будући да због повећаног прилива број нерешених предмета у Управном суду и привредним судовима расте, а основни и виши судови, иако савладавају прилив не могу решити проблем дугог трајања поступка, обзиром на непопуњеност слободних судијских места.

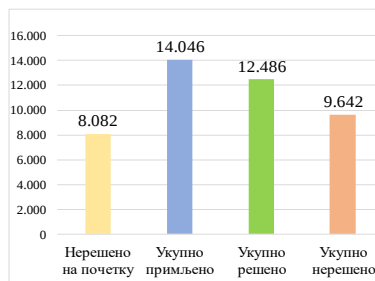
Привредни судови су у 2018. години примили знатно већи број нових предмета **128.681**, у односу на 2017. годину када је примљено 99.903 предмета. Разлика је била 28.778 предмета, па је било **неопходно сачинити анализу структуре ових предмета и реаговати благовременим системским мерама да привредно судство, обзиром на свој посебан значај, не би запало у велику неажурност**. У 2019. години привредни судови су савладали прилив и смањили заостатке за око 15.000 предмета иако су примили 124.820 нових предмета.

И у 2020. години привредни судови су поново исказали добре резултате и смањили број нерешених предмета са 40.639 на 31.908 предмета, без обира на ванредну ситуацију у којој се нашао судски систем због пандемије.

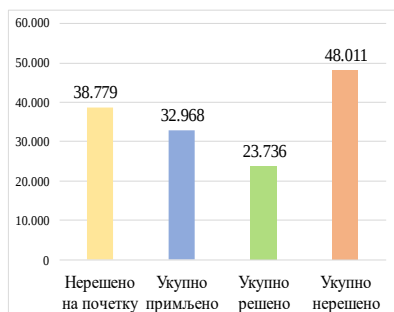
Управни суд због константног проширења надлежности новим прописима, који захтевају хитно и нарочито хитно поступање, посебно у време изборних процеса, не функционише ажурно, будући да се тренд повећања прилива и броја нерешених предмета наставља континуирано, па је неопходно предузети системске организационе мере за уређење надлежности овог суда (двостепеност, повећање броја судија, повећање броја судског особља и преиспитивање надлежности овог суда по досадашњим прописима).

ОДНОС ПРИМЉЕНИХ, РЕШЕНИХ И НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ПО ВРСТИ СУДА У 2020. ГОДИНИ

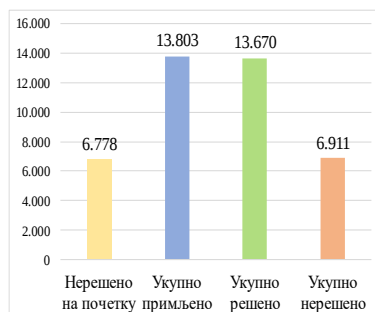
Врховни касациони суд



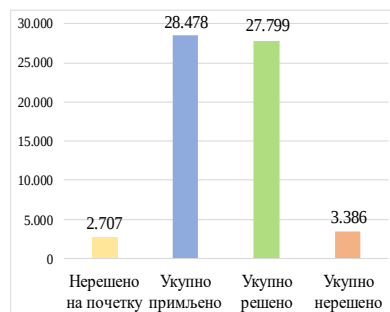
Управни суд



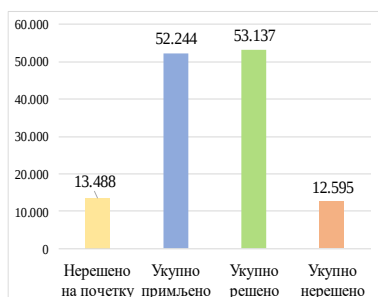
Привредни апелациони суд



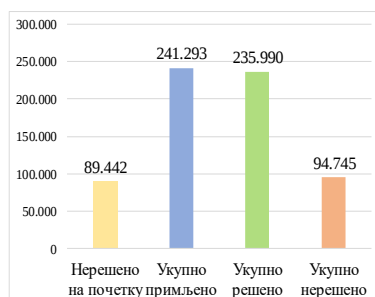
Прекршајни апелациони суд



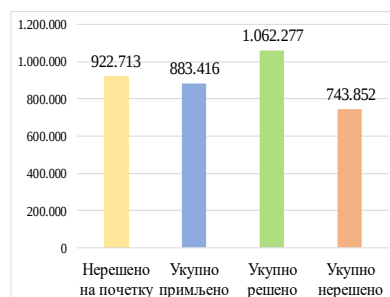
Апелациони судови



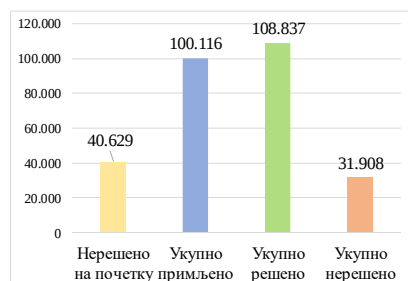
Виши судови



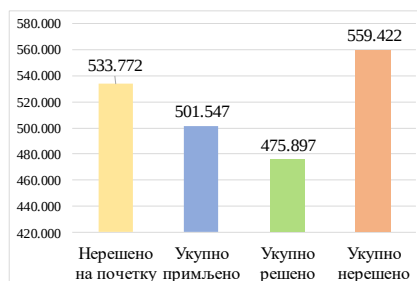
Основни судови



Привредни судови



Прекршајни судови



Графикон бр. 12.

VI ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА

Врховни касациони суд, као највиши суд у Републици одлучује о ванредним правним средствима изјављеним против одлука судова Републике Србије и у другим стварима одређеним законом (члан 30. став 1. Закона о уређењу судова).

Као највиши суд у систему судске власти **Врховни касациони суд обезбеђује јединствену судску примену права и једнакост странака у судским поступцима**, разматра примену закона и других прописа, као и рад судова, остварујући тако своју, законом одређену надлежност изван суђења (члан 31. Закона о уређењу судова).

У периоду од 2012. до 2020. године Врховни касациони суд је примио двоструко више предмета од очекиваног, не рачунајући предмете делегација виших судова у Београду и Новом Саду 2013., 2015., 2017. и 2019. године (5.000+7.000+5.000+6.200), што је последица измена прописа о надлежности Врховног касационог суда, смањења ревизијског цензуса на 40.000 € у динарској противвредности, увођења посебне ревизије као новог ванредног правног лека, као и проширења надлежности највишег суда за одлучивање о ревизији, односно за одлучивање о новим ванредним правним средствима. Број решених предмета је у начелу пратио повећани прилив али је савладавање прилива било испод 100%, па Врховни касациони суд није могао апсорбовати повећани прилив и смањивати заостатке, у периоду од 2014.-2016. године, тако да је број нерешених предмета растао сваке од ових година. Повећање броја нерешених предмета је нарочито изражено у грађанској материји у периоду 2014.-2020. године.



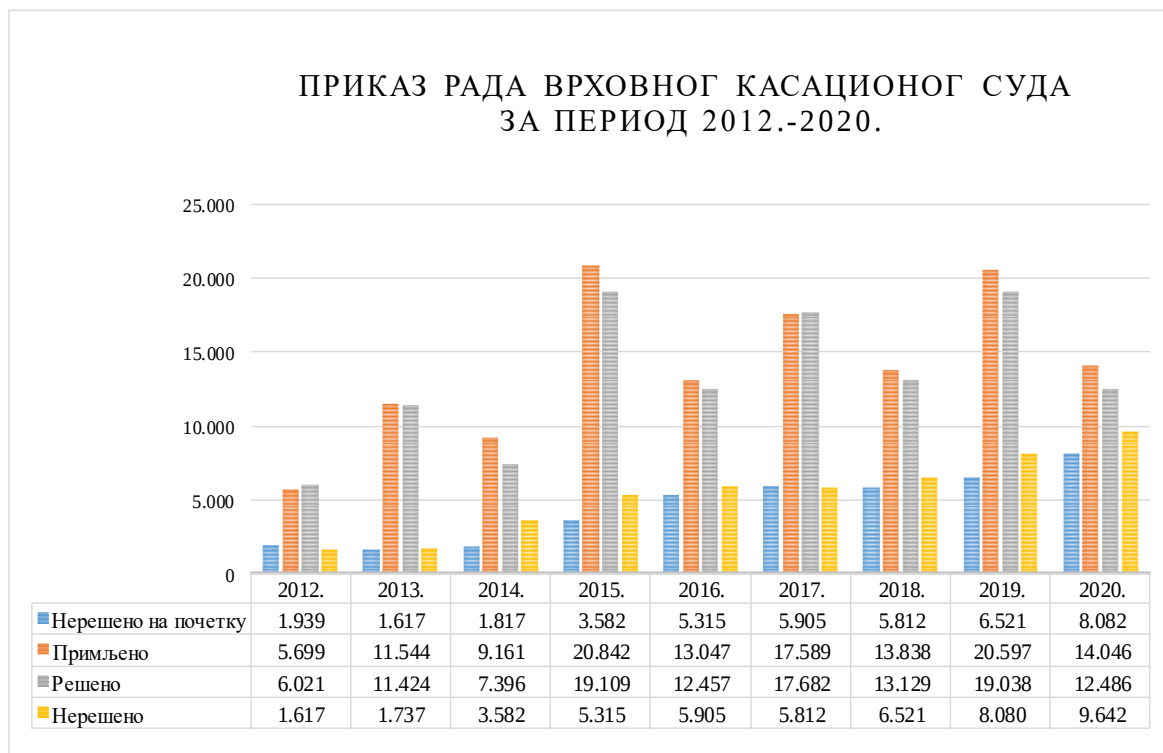
Графикон бр. 13.



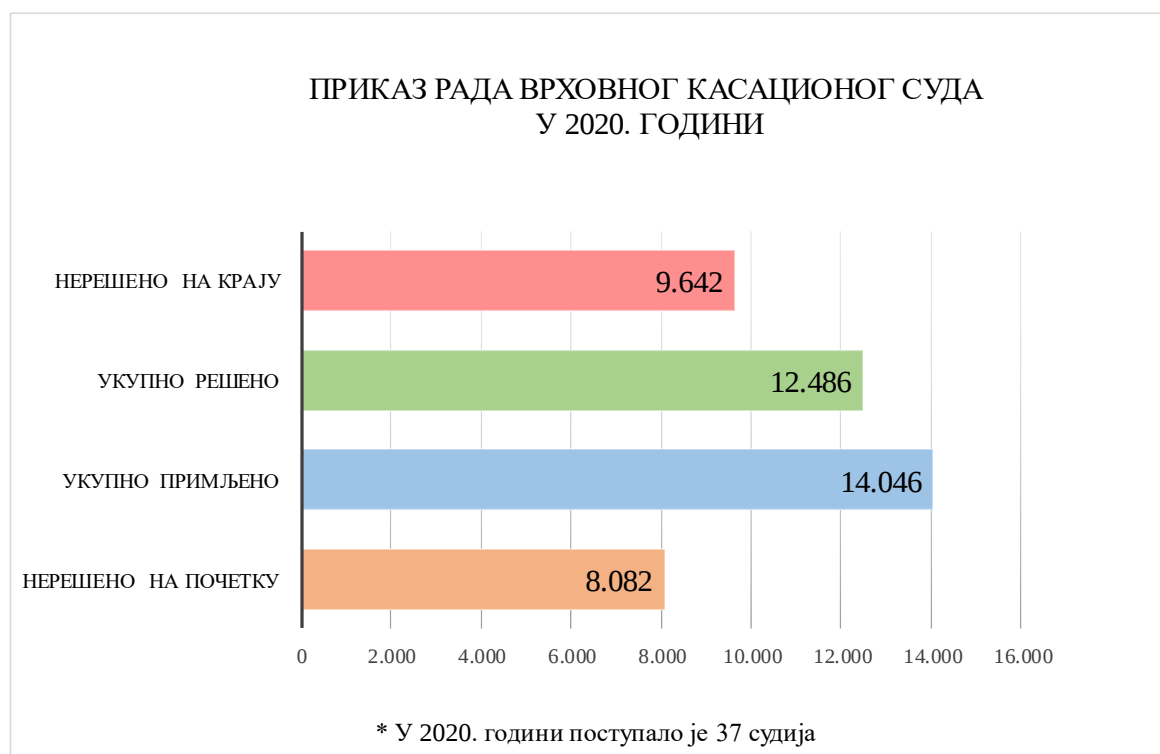
Графикон бр. 14.



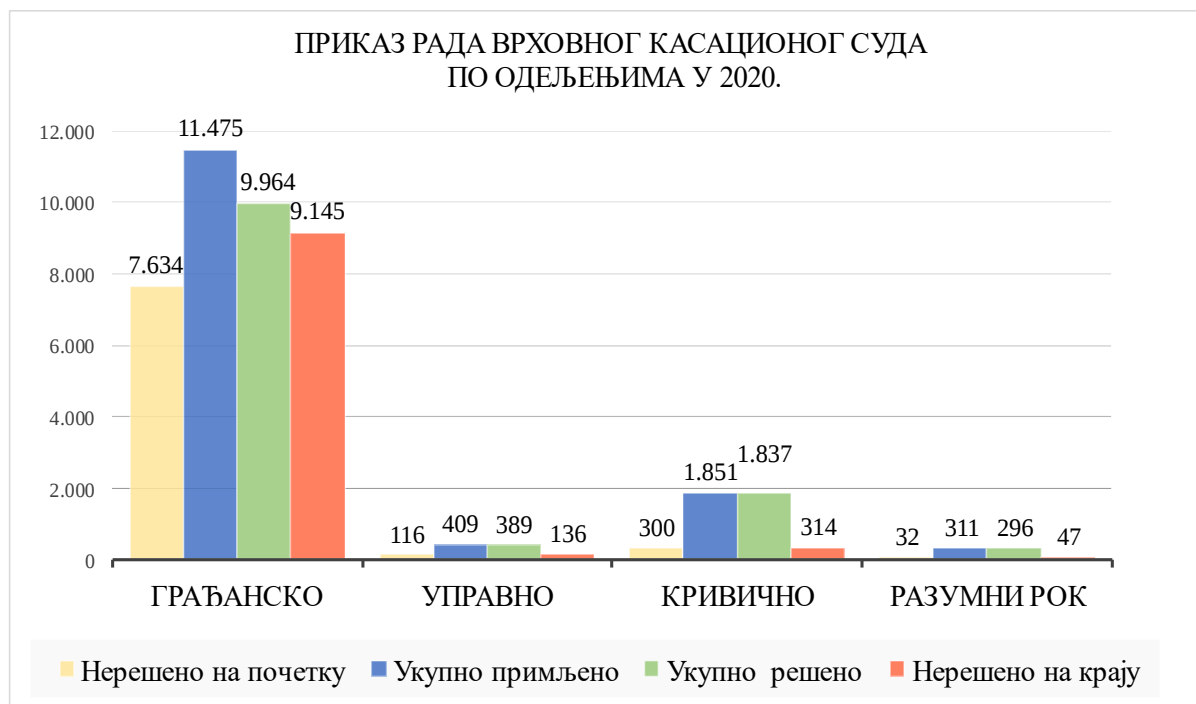
Графикон бр. 15.



Графикон бр. 16.



Графикон бр. 17.



Графикон бр. 18.

Најоптерећеније одељење у Врховном касационом суду је Грађанско одељење. У овом одељењу је и највеће повећање прилива. Грађанско одељење, са постојећим бројем судија и судијских помоћника који су распоређени у ово одељење, није у стању да апсорбује прилив предмета који је забележен у последње четири године, што је резултат смањења ревизијског цензуса, нових основа за изјављивање ревизије и нових правних лекова о којима Врховни касациони суд одлучује у овој материји.

Неопходно је сачинити упоредну анализу дозвољености ванредних правних средстава о којима одлучује Врховни касациони суд, преиспитати правила по којима се о њима одлучује и новелирати их, да би се могла изменити организација послова у Врховном касационом суду - формирањем посебних припремних одељења која би, зависно од материје, одлучивала о дозвољености ванредних правних средстава, испуњености услова за одлучивање, благовремености правних лекова и припремала нацрте одлука у репетитивним предметима.

Неопходно је повећати и број судија у Грађанском одељењу и предузети системске мере којима ће Врховни касациони убудуће брже попуњавати упражњена радна места.

Врховни касациони суд је 2020. године поново² добио Признање за допринос афирмисању права на приступ информацијама од јавног значаја у категорији највиших органа јавне власти, које поводом Међународног дана права јавности да зна, додељује Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

² Прво признање добио је 2018. године

Врховни касациони суд је објавио 30 саопштења у 2020. години. Саопштења су објављена на веб-сајту, а поједина саопштења су прослеђена штампаним и електронским медијима.

У складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Упутством за израду и објављивање информатора о раду државних органа, израђује и објављује Информатор о раду. Ажурирање података објављених у Информатору о раду извршено је четири пута у 2020. години. Актуелни и ранији информатори о раду објављени су на веб-сајту Суда (<http://www.vk.sud.rs>).

Веб-сајт Суда (<http://www.vk.sud.rs>), у току 2020. године, свакодневно је ажуриран и допуњаван (актуелности, база судске праксе, база одлука Европског суда за људска права, информације о јавним набавкама, правна схватања, ставови и закључци, изабране сентенце, спорна правна питања, активности у циљу уједначавања судске праксе, донета општа и нормативна акта...). На веб-сајту, у 2018. години, објављено је 4.916 анонимизираних одлука Врховног касационог суда, од чега 734 из кривичне материје, 3.987 из грађанске материје, 51 из управне материје и 144 у предметима заштите права на суђење у разумном року.

У току 2020. године Врховни касациони суд објавио је четири броја Билтена судске праксе, као и публикације: Годишњи извештај о раду судова у Републици Србији за 2019. годину; Извештај о раду свих судова у Републици Србији за период јануар – јун 2020. године.

Врховни касациони суд успоставља, одржава и унапређује односе и сарадњу са другим органима и институцијама, па су тако 10. октобра 2019. године в.ф. председника Врховног касационог суда и председник Високог савета судства, и Министар правде, донели Упутство за спровођење Закона о изменама и допунама ЗИО који је ступио на снагу 03.08.2019. године а који ће се, осим у случајевима из члана 166. ст. 5. и 6. ових Новела, примењивати почев од 01.01.2020. године, као и План отклањања последица у раду судова након окончања проглашеног ванредног стања и одлука о ванредним мерама заштите становништва због епидемије вируса COVID 19, који је дана 16.11.2020. године донео в.ф. председника ВКС и председник ВСС.

Врховни касациони суд је организовао и састанак радне групе за решавање старих предмета, ради разматрања остварених резултата, а усвојио је и Анализу остваривања Јединственог програма решавања старих предмета за период 2016.-2020. године, у којој су оцењени резултати рада судова у периоду 2012. до 2020. године и спровођење Измењеног Јединственог програма решавања старих предмета за период 2016.-2020. године, у складу са обавезама из нове Стратегије развоја правосуђа и Ревидираног акционог плана за Поглавље 23.

VII СТАРИ ПРЕДМЕТИ

Врховни касациони суд је 10.08.2016. године донео [Измењени јединствени програм решавања старих предмета у Републици Србији](#), који се примењује од 01.09.2016. године. Временско важење програма продужено је до 2020. године.

Измењени програм објединио је ранији Јединствени програм решавања старих предмета и Посебни програм за решавање старих извршних предмета. Такође, Измењеним програмом предвиђене су системске (стратешке), опште, посебне мере за старе извршне предмете, појединачне мере за судове, мере које предузима Министарство правде, мере које предузима Врховни касациони суд и посебне мере за судове на територији Града Београда. Детаљна класификација мера представља новину у односу на ранији Јединствени програм решавања старих предмета. Новину представљају и утврђени циљеви у смислу броја старих предмета по материјама у судовима одређене врсте и степена до 2020. године.

Спровodeћи мере из стратешких докумената - Врховни касациони суд је у овом извештају приказао број нерешених старих предмета (предмети у којима поступак траје дуже од две године рачунајући од дана подношења иницијалног акта) за период 2012.-2018. године и раздвојио показатеље који укључују све нерешене старе предмете и показатеље о броју старих предмета без предмета извршења, обзиром да се према упутству из Судског пословника старим предметом сматрао предмет који није решен рачунајући две године од дана подношења иницијалног акта.

На крају 2020. године било је 382.646 нерешених старих предмета, што је за 1.347.122 старих предмета мање у односу на 2012. годину. Број нерешених старих предмета без предмета извршења, у судећим материјама, смањен је у односу на 2012. годину са 140.418 на 95.173, што је мање од очекиваног, обзиром да је због повећаног прилива предмета у последњих пет година, који није могао бити савладан и непопуњености упражњених судијских места, део тих предмета прешао у категорију старих предмета у којима поступак траје дуже од три године рачунајући од дана подношења иницијалног акта. На решавање старих предмета утицале су и ванредне околности због пандемије, јер судови практично нису одржавали рочишта у току 2020. године.

Како су измене Судског пословника ступиле на снагу 27. јуна 2019. године којима је прописано да се старим предметом сматра предмет који није решен у року од три године, рачунајући од дана подношења иницијалног акта, на крају 2019. године било је нерешено 621.324 оваквих старих предмета, заједно са предметима извршења, а број старих предмета у судећим материјама, у којима поступак није окончан у року од три године од подношења иницијалног акта био је на крају 2019. године - 86.962, док је на крају 2020. године остало нерешено 382.646 старих предмета у свим материјама, а у судећим материјама 95.173 предмета.

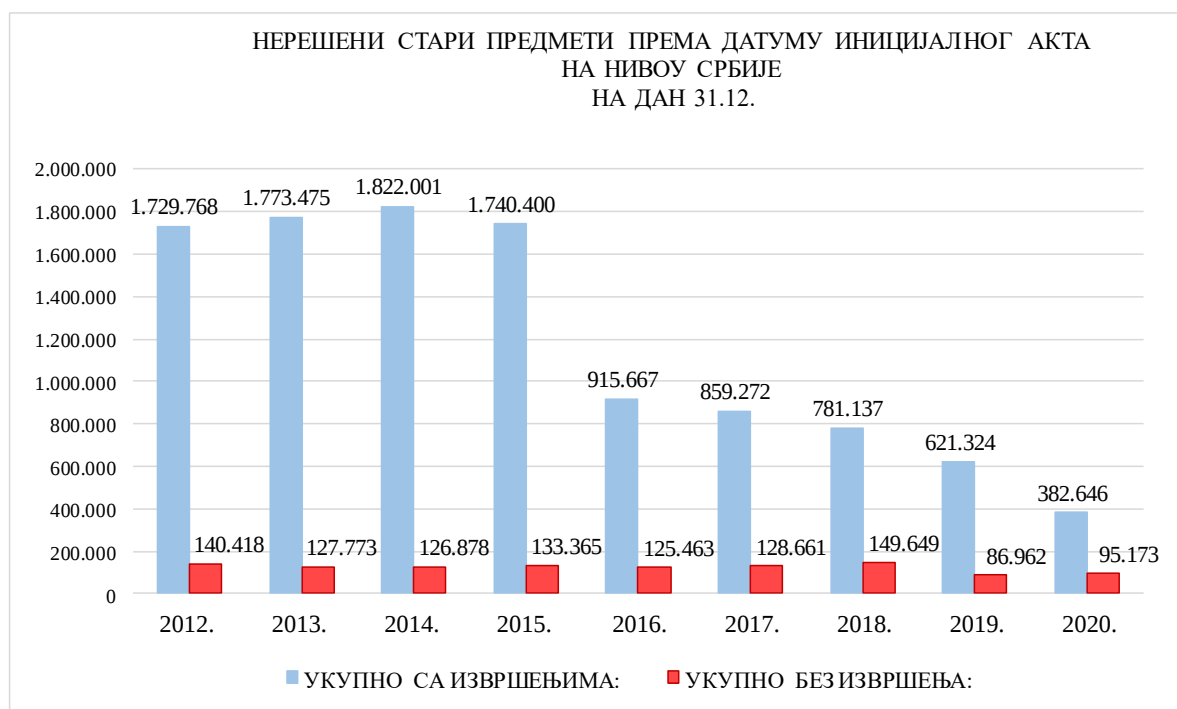
ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА НА ДАН 31.12.

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ	1.729.768	1.773.475	1.822.001	1.740.400	915.667	859.272	781.137	621.324	382.646
*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА	140.418	127.773	126.878	133.365	125.463	128.661	149.649	86.962	95.173
* Привредни судови (Сва извршења)	22.771	29.872	31.804	32.180	24.303	22.392	17.439	9.427	55
* Основни судови (И, Ив)	1.566.579	1.615.830	1.663.319	1.574.855	765.901	708.219	614.049	524.935	287.418

* Код основних судова су узети у обзир материје И, Ив , а код привредних судова сва извршења

* Искључени су предмети разумног рока код виших судова за 2014. и 2015. годину

Табела бр. 7.



Графикон бр. 19.

VIII РЕШЕНИ СТАРИ ПРЕДМЕТИ

У посматраном периоду, од 2012. до 2020. године, био је присутан тренд повећања броја решених старих предмета у Републици, осим за 2014. годину, када је због измене „мреже судова“ дошло до оправданог застоја у функционисању судова.

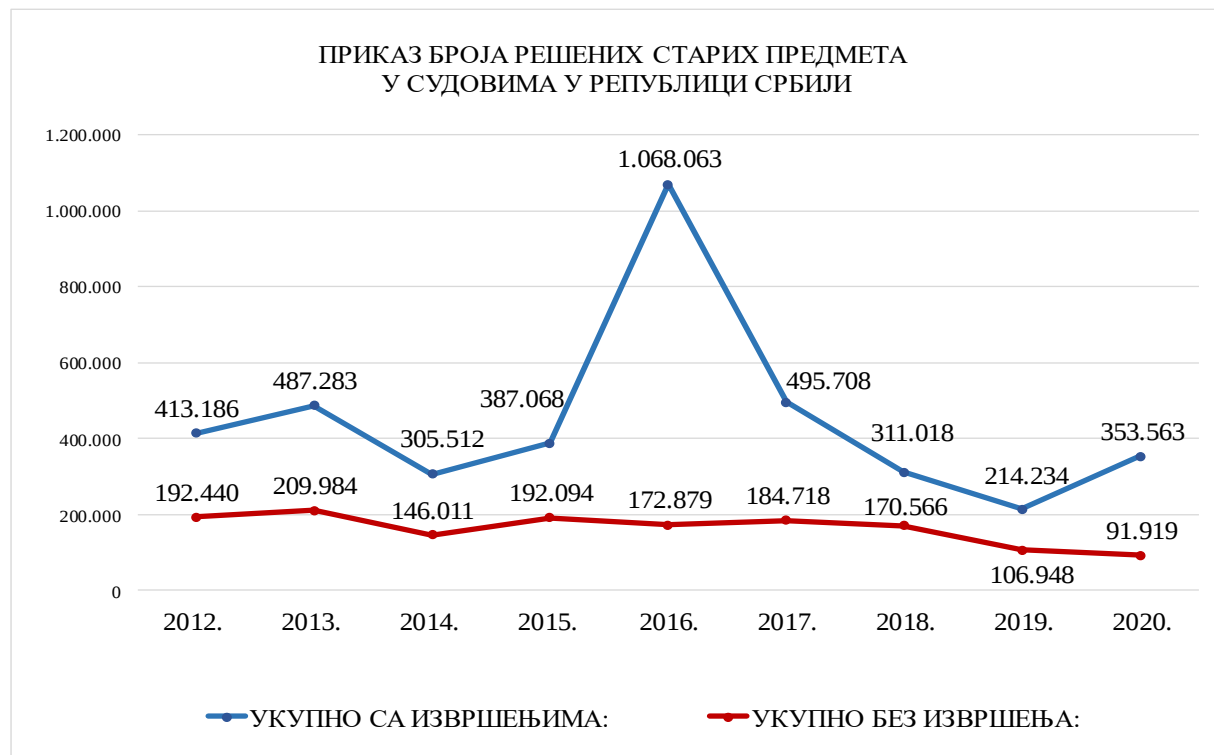
Због предузетих системских мера и доношења новог Закона о извршењу и обезбеђењу, у 2016. години, дошло је до изразитог повећања укупног броја решених старих предмета (примера ради: 2012. године било је решено 413.186 старих предмета, а у 2016. години решено је 1.068.063 старих предмета), највише у материји извршења.

У 2020. години је решено је **353.563** старих предмета, што је повећање у односу на 2019. годину, док је у судећим материјама решено 91.919 старих предмета - што је за око 15.000 мање у односу на 2019. годину, али је то последица наведених ванредних околности.

ПРИКАЗ БРОЈА РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - СВИ ПРЕДМЕТИ	413.186	487.283	305.512	387.068	1.068.063	495.708	311.018	214.234	353.563
*УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ - БЕЗ ИЗВРШЕЊА	192.440	209.984	146.011	192.094	172.879	184.718	170.566	106.948	91.919
*Основни судови- И+ИВ	216.926	274.837	154.038	190.541	878.576	301.974	131.644	98.351	251.529
*Привредни судови - сва извршења	3.820	2.462	5.463	4.433	16.608	9.016	8.808	8.935	10.115

Табела бр. 8.



Графикон бр. 20.

IX СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2020. ГОДИНИ

Структура нерешених старих предмета (на националном нивоу), посматрана по врстама судова, указује да је највећи број старих предмета у основним судовима, у којима се налази и највећи број предмета старијих од 10 година.

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ПОДНОШЕЊА ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА СА ИЗВРШЕЊИМА

Редни број	Назив суда	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ЧИЈЕ ЈЕ ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА ОД ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА ПРЕКО 36 МЕСЕЦИ на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	Врховни касациони суд	37	22.128	6.211	3.162	2.182	867	28,07	167,86

Редни број	Назив суда	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	Апелациони судови	210	65.732	7.102	3.615	2.701	786	10,80	33,82
2	Виши судови	350	330.735	26.287	16.013	8.837	1.437	7,95	75,11
3	Основни судови	1.181	1.806.129	328.883	27.315	114.477	187.091	18,21	278,48
УКУПНО:		1.741	2.202.596	362.272	46.943	126.015	189.314	16,45	208,08

Редни број	Назив суда	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	Управни суд	45	71.747	2.101	2.086	15	0	2,93	46,69
2	Привредни апелациони суд	34	20.581	1.656	1.212	395	49	8,05	48,71
3	Привредни судови	168	140.745	3.233	1.706	1.082	445	2,30	19,24
4	Прекршајни апелациони суд	56	31.185	111	69	42		0,36	1,98
5	Прекршајни судови	489	1.035.319	7.062	4.241	2.821		0,68	14,44
УКУПНО:		792	1.299.577	14.163	9.314	4.355	494	1,09	17,88

УКУПНО - СРБИЈА		2.570	3.524.301	382.646	59.419	132.552	190.675	10,86	148,89
-----------------	--	-------	-----------	---------	--------	---------	---------	-------	--------

Табела бр. 9.

Х СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕМЕТА ПО ВРСТИ СУДА И СУДЕЊИМ МАТЕРИЈАМА

УПРАВНИ СУД ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	У	45	64.051	2.059	2.044	15		3,21	45,76
2	УР	45	208	7	7			3,37	0,16
3	УИ	45	1.063	16	16			1,51	0,36
4	УО	43	99					0,00	0,00
5	УВ	14	646	3	3			0,46	0,21
6	УП	43	196	16	16			8,16	0,37
УКУПНО ОД 1-6		45	66.263	2.101	2.086	15	0	3,17	46,69
7	УВП I								
8	УВП II								
9	УЖ	42	4.933					0,00	0,00
10	УИП								
11	У-уз	10	18					0,00	0,00
УКУПНО ОД 7-11		42	4.951	0	0	0	0	0,00	0,00
12	Р4 у	1	533					0,00	0,00
УКУПНО ОД 1-12		45	71.747	2.101	2.086	15	0	2,93	46,69

Табела бр. 10.

ПРИВРЕДНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	Укупан број нерешених старих предмета на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	Пж	31	11.738	1.519	1.119	362	38	12,94	49,00
2	Пвж	12	634	49	8	30	11	7,73	4,08
3	Иж	33	1.881	6	5	1		0,32	0,18
4	Р	7	36	1		1		2,78	0,14
УКУПНО ОД 1-4		33	14.289	1.575	1.132	394	49	11,02	47,73
5	Пкж	2	978	81	80	1		8,28	40,50
УКУПНО ОД 5-5		2	978	81	80	1	0	8,28	40,50
6	Р4 п		51					0,00	
7	Р4 ст		1					0,00	
8	Р4 и		3					0,00	
9	Р4 пп								
10	Р4 фи								
11	Р4 вр		4					0,00	
12	Рж п		49					0,00	
13	Рж ст	34	5.168					0,00	0,00
14	Рж и		37					0,00	
15	Рж пп								
16	Рж фи								
17	Рж вр		1					0,00	
УКУПНО ОД 6-17		34	5.314	0	0	0	0	0,00	0,00
УКУПНО ОД 1-17		34	20.581	1.656	1.212	395	49	8,05	48,71

Табела бр. 11.

ПРЕКРШАЈНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД
ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ ПРЕДМЕТИМА
НА ДАН 31.12.2020.- ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја		Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА		% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИИ
	Класификација	Уписник				Од 3 до 5 ГОДИНА	Од 5 до 10 ГОДИНА		
1	01-Јавни ред и мир	ПРЖ	56	2.998	0			0,00	0,00
		ПРЖМ	56	74	0			0,00	0,00
2	02-Саобраћај	ПРЖ	56	15.747	5	4	1	0,03	0,09
		ПРЖМ	56	156	0			0,00	0,00
3	03-Јавна безбедност	ПРЖ	56	2.551	0			0,00	0,00
		ПРЖМ	56	60	0			0,00	0,00
4	04-Привреда	ПРЖ	56	2.340	7	5	2	0,30	0,13
		ПРЖМ	2	2	0			0,00	0,00
5	05-Финансије и царине	ПРЖ	56	2.806	97	59	38	3,46	1,73
		ПРЖМ	3	3	0			0,00	0,00
6	06-Рад, радни односи и заштита на раду	ПРЖ	56	713	0			0,00	0,00
		ПРЖМ		0	0				
7	07-Образовање, наука, култура и информисање	ПРЖ	56	1.696	0			0,00	0,00
		ПРЖМ		0	0				
8	08-Здравствена и социјална заштита, здравствено осигурање и заштита животне средине	ПРЖ	56	508	1	1		0,20	0,02
		ПРЖМ		0	0				
9	09-Одбрана-Војска	ПРЖ	56	105	0			0,00	0,00
		ПРЖМ	14	14	0			0,00	0,00
10	10-Управа	ПРЖ	40	40	0			0,00	0,00
		ПРЖМ		0	0				
УКУПНО ОД 1-10		ПРЖ	56	29.504	110	69	41	0,37	1,96
		ПРЖМ	56	309	0	0	0	0,00	0,00
11	ПРЖУ		10	10	1		1	10,00	0,10
УКУПНО ОД 1-11			56	29.823	111	69	42	0,37	1,98

Табела бр. 12.

АПЕЛАЦИОНИ СУДОВИ
ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА
НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	Кж1	57	4.416	189	76	89	24	4,28	3,32
2	Кж2	57	6.479	19	3	13	3	0,29	0,33
3	Кжм1	15	335					0,00	0,00
4	Кжм2	28	227	1	1			0,44	0,04
5	Гж	99	23.890	4.035	1.736	1.748	551	16,89	40,76
6	Гж1	53	20.873	2.590	1.651	748	191	12,41	48,87
7	Гж2	89	2.267	49	35	13	1	2,16	0,55
УКУПНО ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ		209	58.487	6.883	3.502	2.611	770	11,77	32,93
УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ		210	65.732	7.102	3.615	2.701	786	10,80	33,82

Табела бр. 13.

ВИШИ СУДОВИ
ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА
НА ДАН 31.12.2020.ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	П	114	16.983	2.701	1.642	888	171	15,90	23,69
2	П1	100	1.505	226	113	105	8	15,02	2,26
3	П2	87	970	22	17	5		2,27	0,25
4	ГЖ	130	123.080	21.174	13.140	7.069	965	17,20	162,88
5	ГЖ1	102	3.632	280	131	102	47	7,71	2,75
6	ГЖ2	75	1.289	14	11	3		1,09	0,19
7	К	81	4.328	634	281	280	73	14,65	7,83
8	К-По1	18	239	67	25	36	6	28,03	3,72
9	К-По2	7	27	8	2	5	1	29,63	1,14
10	К-По3	14	101	11	7	4		10,89	0,79
11	К-По4	19	676	1	1			0,15	0,05
12	КЖ1	73	7.108	142	112	30		2,00	1,95
13	КИМ	42	3.720	5	3	1	1	0,13	0,12
14	КМ	35	2.185					0,00	0,00
УКУПНО ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕБЕ МАТЕРИЈЕ		330	165.843	25.285	15.485	8.528	1.272	15,25	76,62
УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ		350	330.735	26.287	16.013	8.837	1.437	7,95	75,11

Табела бр. 14.

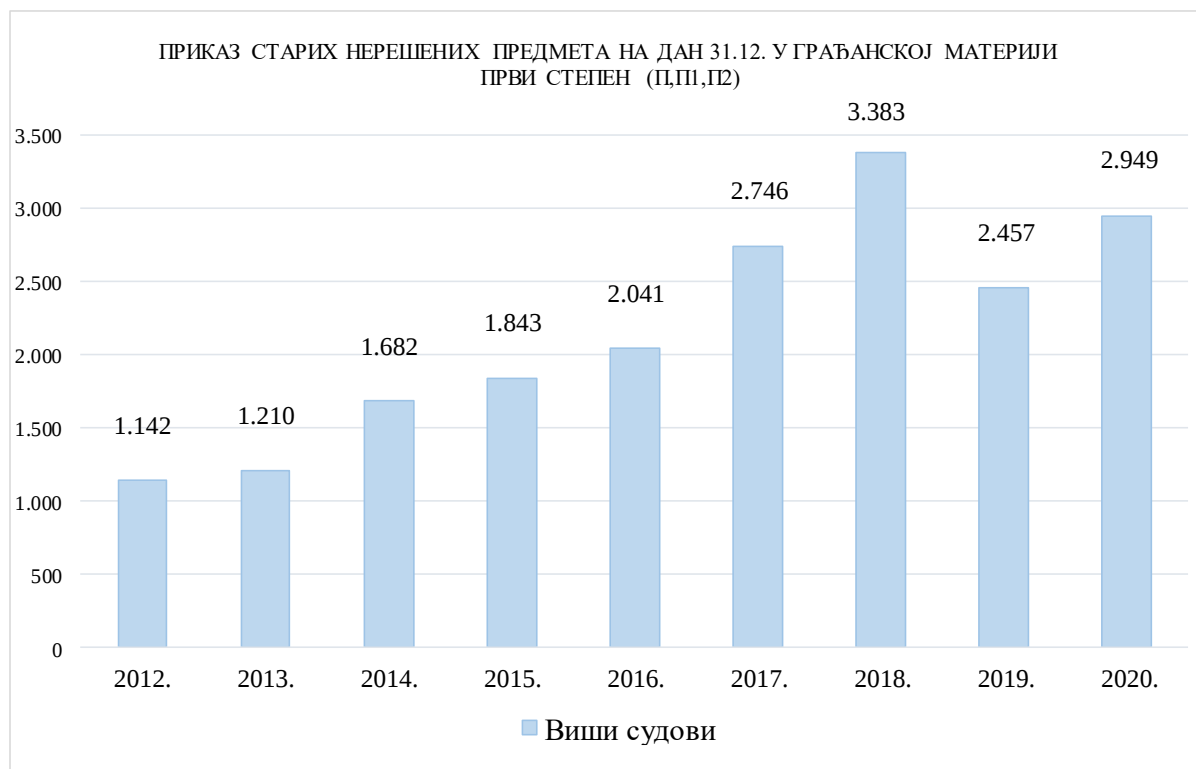
Виши судови су у првостепеној кривичној материји од 2012. године смањили број нерешених старих предмета. У 2020. години је број нерешених старих предмета у првостепеној кривичној материји **634**. Неопходно је предузети појединачне мере да би се број ових старих предмета пред вишим судовима смањио.



Графикон бр. 21.

У грађанској материји број старих предмета у вишим судовима се повећава, што је последица измене прописа о стварној надлежности виших судова и смањења ревизијског цензуса који је у корелацији са вредношћу предмета спорова које суде виши судови од 40.000 € у динарској противвредности.

Неопходно је направити анализу ових показатеља и повећати број судија у вишим судовима, за грађанску материју, с обзиром на енормни прилив нових предмета и велики број предмета који због цензуса прелази из основних судова у више судове, у којима поступак већ траје преко две године рачунајући од дана подношења иницијалног акта. Велики прилив који виши судови не могу увек апсорбовати продужава поступање у осталим предметима, који у већем броју онда прелазе у категорију старих предмета.



Графикон бр. 22.

ОСНОВНИ СУДОВИ

Структура нерешених старих предмета у свим основним судовима у Републици показује да је на крају 2020. године највећи број старих предмета остао нерешен у материји извршења, као и да у судећим материјама (П, П1, П2, К) има **29.958 нерешених старих предмета, од чега поступак траје дуже од 10 година, рачунајући од дана подношења иницијалног акта у 1.708 предмета.**

У основним судовима, у судећим материјама, поступало је ефективно 988 судија, а сваком од њих остало је нерешено просечно 30,32 стара предмета на крају 2020. године.

Председници судова су зато у обавези да за решавање старих предмета (П, П1, П2 и К) предузму додатне посебне мере из Јединственог програма решавања старих предмета за период 2021.-2025. године, како би се њихово решавање убрзало.

ОСНОВНИ СУДОВИ

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА
НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
					ОД 3 ДО 5	ОД 5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1	П	604	422.141	20.993	12.257	7.425	1.311	4,97	34,76
2	П1	306	67.737	6.420	4.557	1.556	307	9,48	20,98
3	П2	300	45.074	320	277	42	1	0,71	1,07
4	К	258	56.292	2.225	1.389	747	89	3,95	8,62
УКУПНО ОД 1-4		988	591.244	29.958	18.480	9.770	1.708	5,07	30,32
5	Ив	168	484.764	281.818	1.489	96.029	184.300	58,14	1.677,49
6	И	147	117.820	5.600	1.514	3.383	703	4,75	38,10
УКУПНО ОД 5-6		193	602.584	287.418	3.003	99.412	185.003	47,70	1.489,21
СВА ИЗВРШЕЊА		393	799.365	295.558	7.002	103.518	185.038	36,97	752,06
УКУПНО ЗА СВЕ МАТЕРИЈЕ		1.181	1.806.129	328.883	27.315	114.477	187.091	18,21	278,48

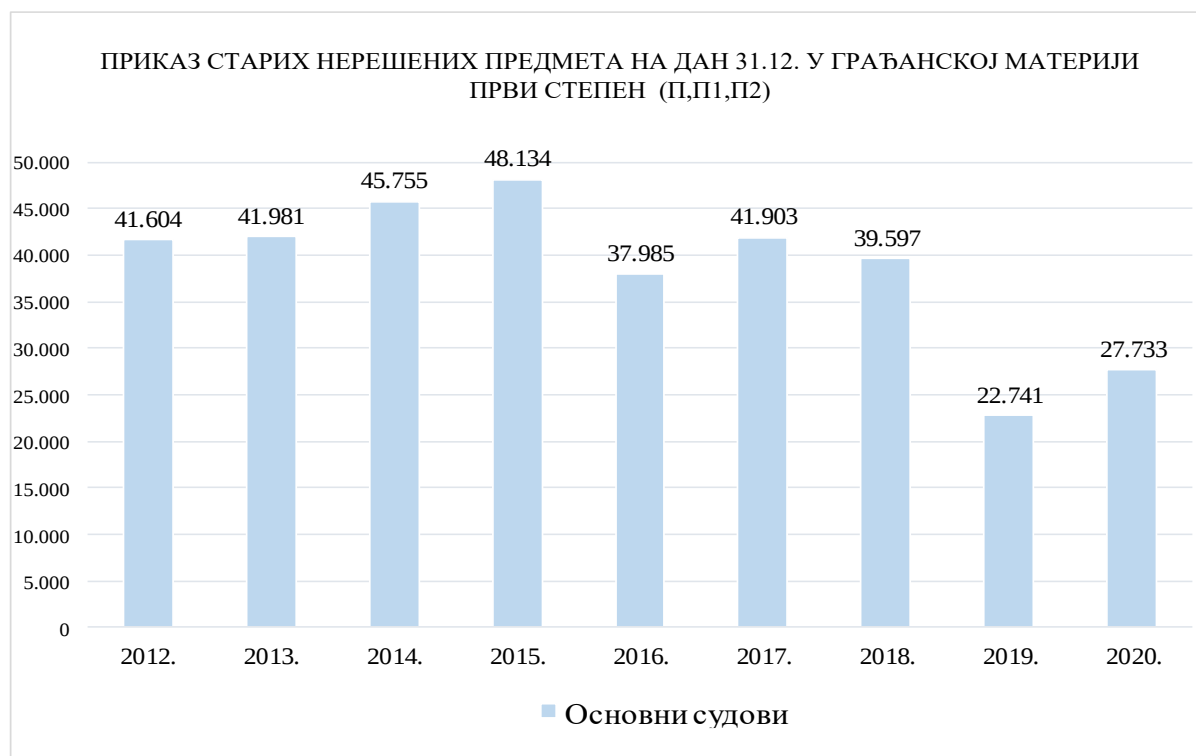
Табела бр. 15.

У кривичној материји основних судова (К), у односу на 2012. годину, број нерешених старих предмета континуирано опада, и са 18.206 предмета смањен је на 2.225 предмета, а смањен је и број застарелих предмета са 703 у 2015., на 79 у 2020. години.



Графикон бр. 23.

У грађанској материји, због изузетног оптерећења основних судова и енормно повећаног прилива хитних, односно приоритетних предмета, број старих предмета у материји П,П1 и П2 од 2012. године се повећавао (осим у 2016. години) али је сада мањи него 2012. године, па је тако са 41.604 нерешених предмета у 2012., у 2019. години био смањен на 22.741, што значи да је тренд раста старих нерешених предмета у овим судећим материјама био заустављен, а заостаци смањени. Међутим, у 2020. години је дошло до повећања броја нерешених старих предмета на 27.733 предмета што је последица пандемије и неблаговременог попуњавања слободних судијских места.



Графикон бр. 24.

ПРИВРЕДНИ СУДОВИ

Привредни судови су у периоду од 2012. до 2014. године имали повећање броја нерешених старих предмета. У 2015. години је први пут исказан тренд смањења броја нерешених старих предмета, да би у односу на 2015. годину број нерешених старих предмета био смањен 2016. године на 27.973 предмета. На крају 2017. године број нерешених старих предмета је још мањи за 26.082, и први пут је био мањи од броја нерешених старих предмета у 2012. години. Тај тренд је настављен тако да је на крају 2020. године у привредним судовима остало нерешено **3.233** старих предмета у којима поступак траје преко три године, рачунајући од дана подношења иницијалног акта.

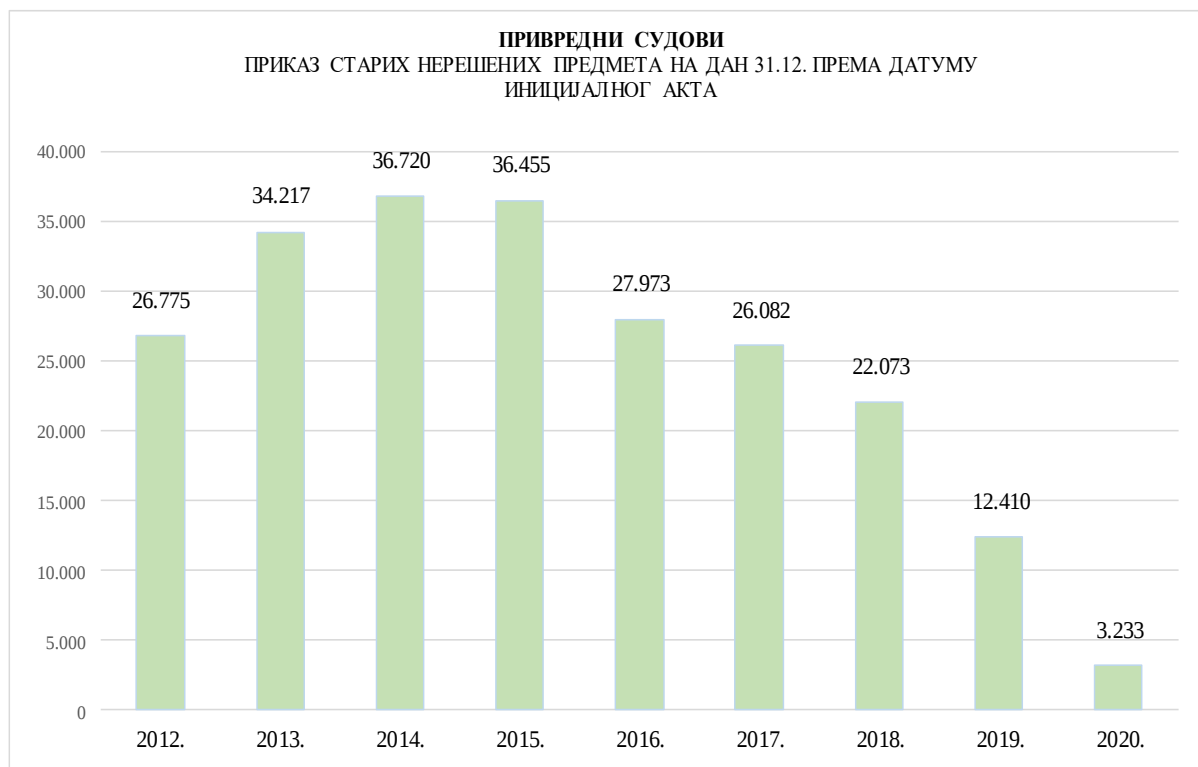
У привредним судовима и даље има старих нерешених предмета у којима поступак траје дуже од 10 година (у 2012. било их је 214, а сада их је 445 - рачунајући и предмете стечаја).

Због значаја предмета у овој посебној врсти спорова, неопходно је преиспитати организацију ових судова, број судија у њима, надлежност за одлучивање пред овом посебном врстом судова, као и појединачне мере које председници судова предузимају због повећања прилива нових предмета, да се не би продужило трајање поступка у најстаријим предметима.

ПРИВРЕДНИ СУДОВИ
ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА
НА ДАН 31.12.2020. ГОДИНЕ - ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја	Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01.-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА			% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПО СУДИИ
					3 ДО 5	5 ДО 10	ПРЕКО 10		
1.	Привредни преступи	56	38.686	515	507	8		1,33	9,20
2.	Стечај	71	2.624	1.234	294	597	343	47,03	17,38
<i>a</i>	И	29	3.387	26	11	14	1	0,77	0,90
<i>б</i>	Ив	29	7.947	10		9	1	0,13	0,34
<i>в</i>	Укупно (<i>a+b</i>)	31	11.334	36	11	23	2	0,32	1,16
<i>г</i>	Остала извршења	62	30.334	19	6	12	1	0,06	0,31
3.	Сва извршења (<i>в+г</i>)	63	41.668	55	17	35	3	0,13	0,87
4.	Платни налог	51	733					0,00	0,00
5.	Парница	109	24.533	1.427	887	442	98	5,82	13,09
6.	Ванпарнични	63	4.645	2	1		1	0,04	0,03
7.	Разумни рок	61	27.856					0,00	0,00
УКУПНО ОД 1-7		168	140.745	3.233	1.706	1.082	445	2,30	19,24

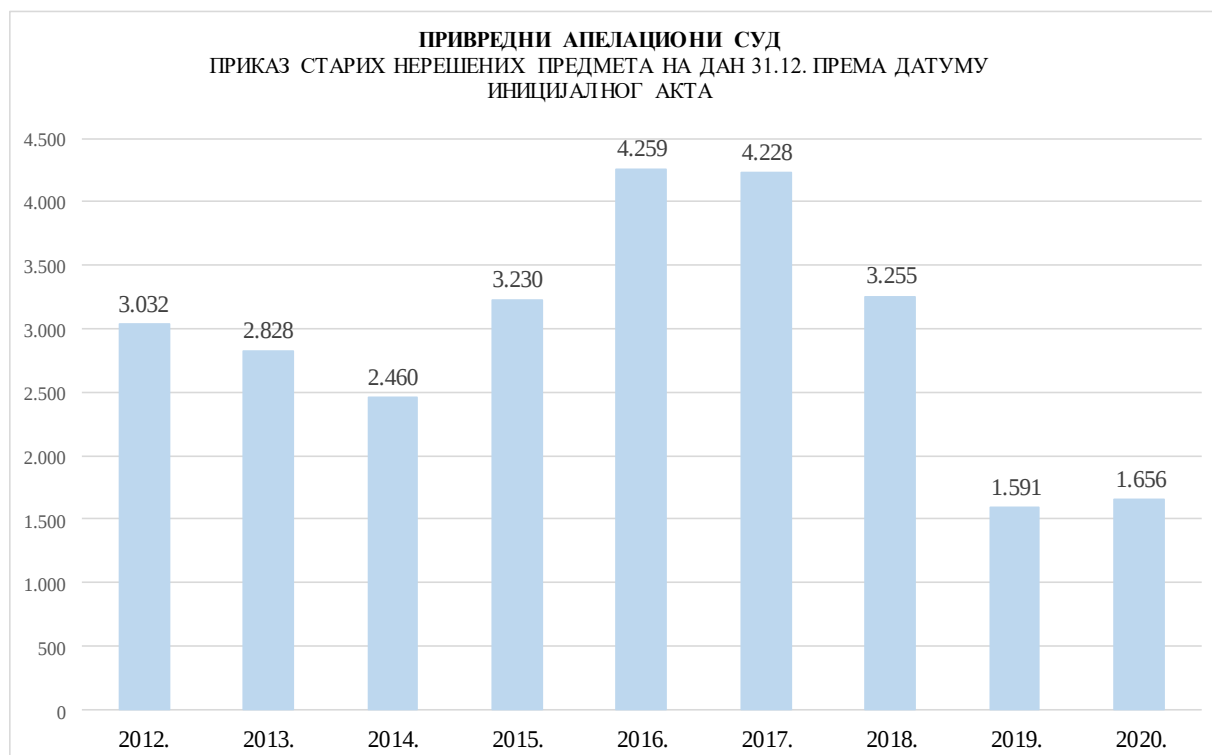
Табела бр. 16.



Графикон бр. 25.

ПРИВРЕДНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД

Смањење броја старих предмета у привредним судовима одразило се у 2017. години, на повећање броја старих предмета у Привредном апелационом суду који одлучује о жалбама на првостепене пресуде које су донели привредни судови у старим предметима (повећан је тренд решавања старих предмета у првом степену). Број старих нерешених предмета у овом суду је на крају 2020. године - **1.656**.



Графикон бр. 26.

ПРЕКРШАЈНИ СУДОВИ

У прекршајним судовима у периоду од 2012. до 2016. године, због увођења прекршајних налога у систем - по новом Закону о прекршајима од 2014. године, бележило се до 2016. године константно повећање прилива и броја нерешених предмета у овим судовима, па и нерешених старих предмета.

До 2019. године био је приметан повећани број предмета решених обуставом због застарелости - са 97.332 у 2016. години, од укупно решених 786.261 предмета, на 129.671 у 2017. години, од укупно решених 696.607, уз истовремено смањење броја решених предмета у односу на 2016. годину. У 2018. години укупно је решено 676.361 предмета што је мање него 2017. године, а од тог броја поступак је био обустављен у 110.173 предмета, док је због застарелости било преиначено још 1.746. У 2019. години је било мање обустава због застарелости 56.986+1.051, али је у 2020. години опет дошло до повећања броја предмета обустављањем поступка због застарелости 65.660+876 од укупно решених 475.897 предмета.

Неопходно је сачинити посебну анализу узрока који су довели до знатног броја решавања предмета обуставом због застарелости, јер се овакав начин решавања предмета не може сматрати ефикасним поступањем прекршајних судова.

ПРЕКРШАЈНИ СУДОВИ
ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ ПРЕДМЕТИМА
НА ДАН 31.12.2020.- ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА

Редни број	Материја		Број судија	УКУПНО У РАДУ (укупно нерешено на почетку + укупно примљено) 01.01-31.12.2020.	УКУПНО НЕРЕШЕНИ Х СТАРИХ ПРЕДМЕТА на дан 31.12.2020.	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА		% СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ОДНОСУ НА УКУПНО У РАДУ	ПРОСЕЧНО СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСТАЛО У РАДУ ПО СУДИЈИ
	Класификација	Угласник				Од 3 до 5 ГОДИНА	Од 5 до 10 ГОДИНА		
1	01-Јавни ред и мир	ПР	472	43.778	42	42	0	0,10	0,09
		ПРМ	403	2.021	0	0	0	0,00	0,00
2	02-Саобраћај	ПР	474	268.430	596	596	0	0,22	1,26
		ПРМ	406	4.624	0	0	0	0,00	0,00
3	03-Јавна безбедност	ПР	473	42.365	30	30	0	0,07	0,06
		ПРМ	404	2.019	0	0	0	0,00	0,00
4	04-Привреда	ПР	473	40.357	410	209	201	1,02	0,87
		ПРМ	20	31	0	0	0	0,00	0,00
5	05-Финансије и царине	ПР	473	37.908	5.868	3.248	2.620	15,48	12,41
		ПРМ	17	23	0	0	0	0,00	0,00
6	06-Рад, радни односи и заштита на раду	ПР	473	8.654	21	21	0	0,24	0,04
		ПРМ	0	0	0	0	0		
7	07-Образовање, наука, култура и информисање	ПР	464	9.619	27	27	0	0,28	0,06
		ПРМ	5	8	0	0	0	0,00	0,00
8	08-Здравствена и социјална заштита, здравствено осигурање и заштита животне средине	ПР	471	7.263	45	45	0	0,62	0,10
		ПРМ	11	17	0	0	0	0,00	0,00
9	09-Одбрана-Војска	ПР	467	8.702	16	16	0	0,18	0,03
		ПРМ	277	896	0	0	0	0,00	0,00
10	10-Управа	ПР	185	964	7	7	0	0,73	0,04
		ПРМ	0	0	0	0	0		
УКУПНО ОД 1-10		ПР	474	468.040	7.062	4.241	2.821	1,51	14,90
		ПРМ	409	9.639	0	0	0	0,00	0,00

Табела бр. 17.

XI ПОСЕБНЕ ВРСТЕ СПОРОВА

ЗАШТИТА ПРАВА НА СУЂЕЊЕ У РАЗУМНОМ РОКУ

Преласком надлежности за заштиту права на суђење у разумном року са Уставног суда на судове опште и посебне надлежности по Закону о изменама и допунама Закона о уређењу судова и доношењем новог Закона о заштити права на суђење у разумном року, дошло је до подношења великог броја захтева за заштиту овог права, односно приговора за убрзање поступака и тужби за правично задовољење досуђивањем неимовинске штете и тужби за накнаду имовинске штете пред свим судовима у Републици.

Тренд великог броја нових предмета из 2015. године наставио се до краја 2020. године, тако да се у свим судовима у Републици у 2020. години, број нерешених предмета са 23.480 са почетка извештајног периода повећао на 26.214 нерешена предмета на крају 2020. године.

ЗАШТИТА ПРАВА НА СУЂЕЊЕ У РАЗУМНОМ РОКУ ПО ПЕРИОДИМА

		01.01. - 31.12.2016.					01.01. - 31.12.2017.				
Редни број	Суд	Број судија у материји	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају извештајног периода	Број судија у материји	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају извештајног периода
1	Врховни касациони суд	30	1.297	3.465	3.991	771	24	771	498	1.190	79
2	Апелациони судови	121	1.254	934	1.837	351	72	351	356	633	74
3	Виши судови	123	4.632	3.198	6.972	858	84	858	4.377	4.646	589
4	Основни судови	236	1	12.364	9.811	2.554	390	2.554	19.049	15.398	6.205
УКУПНО 1-4		510	7.184	19.961	22.611	4.534	570	4.534	24.280	21.867	6.947
5	Управни суд	1		225	210	15	1	15	267	259	23
6	Привредни апелациони суд	30	2.766	1.114	3.744	136	34	136	1.750	1.637	249
7	Привредни судови	63		4.305	4.150	155	71	155	8.549	7.224	1.480
8	Прекршајни апелациони суд	4	11	69	78	2	4	2	76	67	11
9	Прекршајни судови	44		180	173	7	33	7	170	154	23
УКУПНО 5-9		142	2.777	5.893	8.355	315	143	315	10.812	9.341	1.786
УКУПНО 1-9		652	9.961	25.854	30.966	4.849	713	4.849	35.092	31.208	8.733

		01.01. - 31.12.2018.					01.01. - 31.12.2019.				
Редни број	Суд	Број судија у материји	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају извештајног периода	Број судија у материји	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају извештајног периода
1	Врховни касациони суд	23	79	319	352	46	16	46	307	321	32
2	Апелациони судови	117	74	677	672	79	128	79	1.385	1.336	128
3	Виши судови	101	586	7.690	6.692	1.584	127	1.584	15.169	13.730	3.023
4	Основни судови	500	6.205	27.874	25.437	8.642	555	8.644	43.821	35.278	17.187
УКУПНО 1-4		741	6.944	36.560	33.153	10.351	826	10.353	60.682	50.665	20.370
5	Управни суд	1	23	353	320	56	1	54	390	410	34
6	Привредни апелациони суд	34	250	3.813	3.778	285	31	285	6.664	6.340	609
7	Привредни судови	56	1.480	27.536	26.581	2.435	66	2.435	31.616	31.702	2.349
8	Прекршајни апелациони суд	4	11	138	138	11	4	11	424	410	25
9	Прекршајни судови	32	23	320	303	40	43	40	824	772	92
УКУПНО 5-9		127	1.787	32.160	31.120	2.827	145	2.825	39.918	39.634	3.109
УКУПНО 1-9		868	8.731	68.720	64.273	13.178	971	13.178	100.600	90.299	23.479

Табела бр. 18.

ЗАШТИТА ПРАВА НА СУЂЕЊЕ У РАЗУМНОМ РОКУ 2020. ГОДИНА

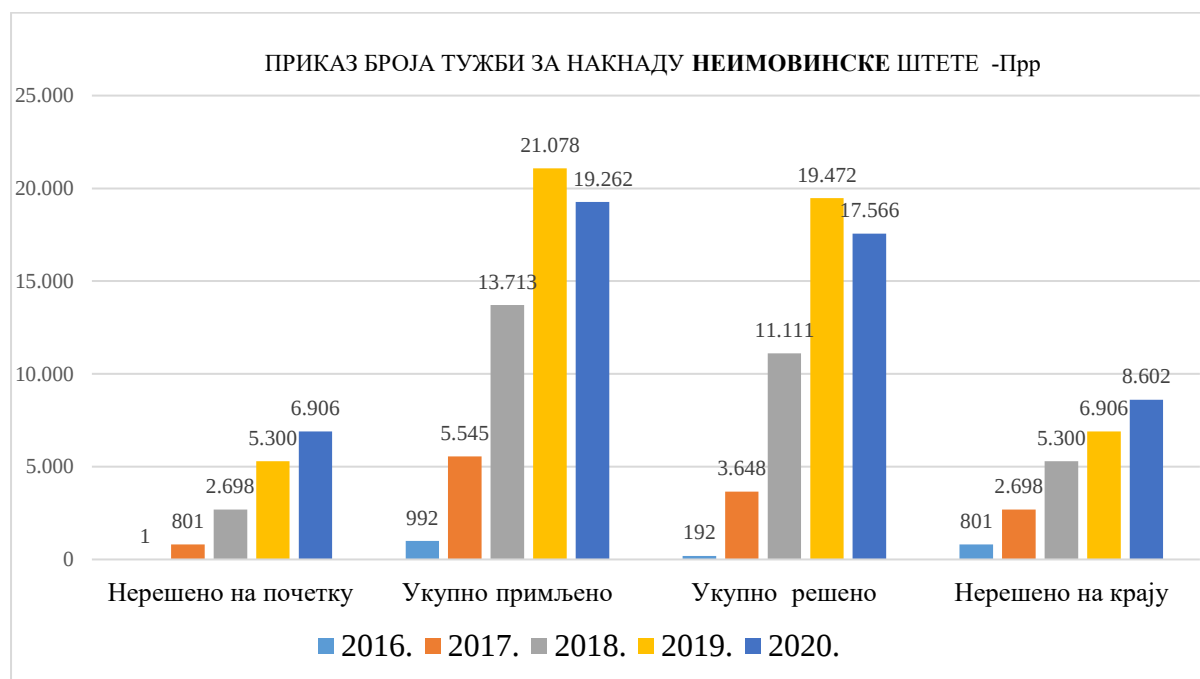
Редни број	Суд	Број судија у материји	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају извештајног периода
1	Врховни касациони суд	13	32	311	296	47
2	Апелациони судови	132	128	2.715	2.613	230
3	Виши судови	144	3.023	16.722	16.806	2.939
4	Основни судови	616	17.187	38.706	35.837	20.056
УКУПНО 1-4		905	20.370	58.454	55.552	23.272
5	Управни суд	1	34	499	507	26
6	Привредни апелациони суд	34	609	4.705	4.645	669
7	Привредни судови	61	2.350	25.506	25.862	1.994
8	Прекршајни апелациони суд	4	25	569	547	47
9	Прекршајни судови	94	92	1.244	1.130	206
УКУПНО 5-9		194	3.110	32.523	32.691	2.942
УКУПНО 1-9		1.099	23.480	90.977	88.243	26.214

Табела бр. 19.

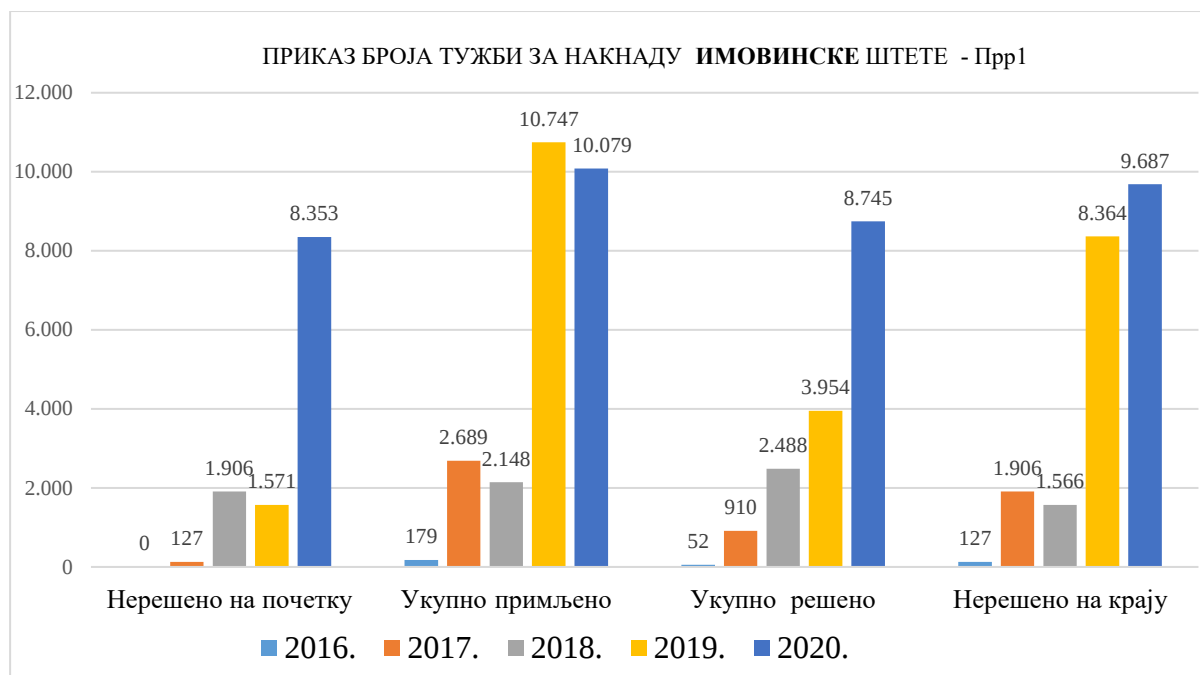
На основу одлука председника судова којима су усвојени приговори за убрзање поступака и утврђена повреда права на суђење у разумном року пред основним судовима у Републици примљено је **19.262** нових тужби у којима странке захтевају правично задовољење за неимовинску штету од 300 до 3.000 € и **10.079** нових тужби за накнаду имовинске штете, због повреде права на суђење у разумном року.

Највећи број ових предмета односи се на извршење правоснажних судских одлука, у којима је извршење принудне наплате потраживања из радног односа, било прекинуто императивним нормама Закона о приватизацији, на које законско решење судови нису утицали, а у којима се због инсолвентности дужника у реструктурирању ради приватизације, обавеза преваљује на државу (*Качанор против Србије, Влаховић против Србије...*). Износи који се исплаћују странкама уместо ових инсолвентних дужника, који су у друштвеној или државној својини и чију приватизацију контролише држава, знатно оптерећују буџет, па се не може прихватити критика изречена у јавности - да је буџет оптерећен само због лошег и неажурног рада судова.

Како се ради о хитним предметима ради накнаде имовинске и неимовинске штете због повреде права на суђење у разумном року, имајући у виду оптерећеност основних судова, неопходно је предузети појединачне мере и додатно годишњим распоредима послова одредити већи број судија који у основним судовима поступају у овим предметима, јер је досадашњи број очигледно - недовољан.



Графикон бр. 27а.



Графикон бр. 27б.

ПРЕДМЕТИ РАДИ ЗАШТИТЕ ОД НАСИЉА У ПОРОДИЦИ

Према позитивним прописима а нарочито после доношења Закона о спречавању насиља у породици, првостепени судови су примили и решавали повећан број ових предмета и практично су успели да реше огроман број таквих предмета али су прилив савладали 99,45% у 2020. години, обзиром да је примљено укупно 30.536 предмета, да је решено 30.369 предмета, а остало нерешено 3.172 предмета.

ПРЕДМЕТИ НАСИЉА У ПОРОДИЦИ 01.01.2020. - 31.12.2020.

Редни број	Суд	Нерешено на почетку	Примљено	Укупно у раду	Решено	Нерешено на крају
1	Врховни касациони суд	26	136	162	142	20
2	Апелациони судови	40	611	651	618	33
3	Виши судови	160	3.494	3.654	3.492	162
4	Основни судови	2.676	24.220	26.896	24.074	2.822
5	Прекршајни апелациони суд	6	175	181	174	7
6	Прекршајни судови	97	1.900	1.997	1.869	128
УКУПНО		3.005	30.536	33.541	30.369	3.172

Табела бр. 20.

ПРЕДМЕТИ ЗАШТИТЕ УЗБУЊИВАЧА И КОРУПЦИЈЕ

Према извештајима судова број предмета због кривичних дела са елементима корупције у 2020. години судови су решавали на нивоу прилива, а прилив су савладали у предметима корупције и прекршајима по Закону о Агенцији за борбу против корупције.

ПРЕДМЕТИ КРИВЧНИХ ДЕЛА ИЗ ЧЛ. 194, ЧЛ. 344-а И ЧЛ. 388 КЗ РС

Редни број	Назив суда	Нерешено на почетку			Примљено		Укупно у раду		Укупно решено				Нерешено на крају	
		Укупно	Стари предмети према датуму иницијалног акта	Број оптужених лица	Укупно	Број оптужених лица	Број предмета	Број оптужених лица	Мериторно	На други начин	Укупно решено	Стари предмети према датуму иницијалног акта	Остало у раду као нерешено	Стари предмети према датуму иницијалног акта
1	Апелациони судови	17	3	23	212	228	229	251	205	4	209	35	20	2
2	Виши судови	59	18	110	63	93	122	203	51	14	65	12	57	17
3	Основни судови	1.711	40	1.552	3.332	3.371	5.043	4.923	2.929	385	3.314	48	1.729	58
УКУПНО:		1.787	61	1.685	3.607	3.692	5.394	5.377	3.185	403	3.588	95	1.806	77

Табела бр. 21.

КОРУПЦИЈА

Редни број	Назив суда	Нерешено на почетку			Примљено		Укупно у раду		Укупно решено				Нерешено на крају	
		Укупно	Стари предмети према датуму иницијалног акта	Број оптужених лица	Укупно	Број оптужених лица	Број предмета	Број оптужених лица	Мериторно	На други начин	Укупно решено	Стари предмети према датуму иницијалног акта	Остало у раду као нерешено	Стари предмети према датуму иницијалног акта
1	Апелациони судови	79	46	266	302	539	381	805	302	5	307	129	74	33
2	Виши судови	788	332	2.344	503	812	1.291	3.156	394	114	508	136	783	329
3	Основни судови	429	123	649	212	309	641	958	217	76	293	97	348	155
УКУПНО:		1.296	501	3.259	1.017	1.660	2.313	4.919	913	195	1.108	362	1.205	517

Табела бр. 21. а

ПРЕКРШАЈИ ПО ЗАКОНУ О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Редни број	Назив суда	Нерешено на почетку			Примљено		Укупно у раду		Укупно решено				Нерешено на крају	
		Укупно	Стари предмети према датуму иницијалног акта	Број оптужених лица	Укупно	Број оптужених лица	Број предмета	Број оптужених лица	Мериторно	На други начин	Укупно решено	Стари предмети према датуму иницијалног акта	Остало у раду као нерешено	Стари предмети према датуму иницијалног акта
1	Прекршајни апелациони суд	5		5	32	32	37	37	28	4	32		5	
2	Прекршајни судови	49		49	35	35	84	84	32	21	53		31	
УКУПНО:		54		54	67	67	121	121	60	25	85	0	36	

Табела бр. 21. б

У судовима у Републици Србији на крају 2020. године остало је нерешено 49 предмета ради заштите узбуњивача од одмазде због обелодањивања информација у складу са Законом о заштити узбуњивача. У 2020. години примљено је **117** нових предмета, од укупног броја предмета у раду судови су решили **128** предмета, а остало је нерешено **49** предмета. Иако ови предмети нису бројни, њихов је значај велики, с обзиром на то да је остварење права на узбуњивање, као људског права које штити слободу говора, од значаја за владавину права и развој сваког демократског друштва. **Ови предмети су хитни, али на крају 2020. године остало је нерешено и 16 предмета у којима поступак није окончан ни после три године, рачунајући од дана подношења иницијалног акта, па је неопходно да председници судова одмах предузму посебне мере ради убрзања поступка у овим старим предметима.**

**ИЗВЕШТАЈ О ПРЕДМЕТИМА У ВЕЗИ СА ЗАШТИТОМ УЗБУЊИВАЧА
ЗА ПЕРИОД 01.01.- 31.12.2020. ГОДИНЕ**

Редни број	Назив суда	Материја	Број судија у материји	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно у раду	Укупно решено	Нерешено на крају	
								Остало у раду као нерешено	Трајање поступка од иницијалног акта преко 36 месеци
1	Врховни касациони суд	Рев-уз	5	6	5	11	8	3	2
		Рев2-уз	5	2	5	7	5	2	2
УКУПНО				8	10	18	13	5	4
1	Апелациони судови	Гж-уз	23	6	28	34	29	5	1
		Гж1-уз	16		18	18	15	3	2
2	Виши судови	П-уз	18	29	23	52	31	21	7
		Ппр-уз	1	2	17	19	17	2	
3	Основни судови	П1-уз	2	5	7	12	6	6	2
4	Управни суд	У-уз	10	7	11	18	11	7	
5	Прекршајни апелациони суд	Прж-уз	3	1	2	3	3		
6	Прекршајни судови	Пр-уз	1	2	1	3	3		
УКУПНО ЗА СВЕ СУДОВЕ БЕЗ ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА:				52	107	159	115	44	12
УКУПНО ЗА СВЕ СУДОВЕ:				60	117	177	128	49	16

Табела бр. 21.в

ПРИМЕНА ЗАКОНА О ТЗВ. НЕСТАЛИМ БЕБАМА

Закон о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце³ за коју се сумња да су нестала из породилице у Републици Србији донет је након што је Европски суд за људска права донео пресуду у предмету *Зорица Јовановић против Србије* (број представке 21794/08, пресуда од 26. марта 2013. године, правноснажна 09. септембра 2013. године).

³ "Службени гласник РС" 18/2020, Закон је изгласан је у Народној скупштини 29. фебруара 2020. године. Председник Републике је 03. марта 2020. године донео Указ о проглашењу Закона и Закон је тог истог дана објављен. Ступио је на снагу 11.03.2020. године

ЗАКОН О УТВРЂИВАЊУ ЧИЊЕНИЦА О СТАТУСУ НОВОРОЂЕНЕ ДЕЦЕ ЗА КОЈУ СЕ СУМЊА ДА СУ
НЕСТАЛА ИЗ ПОРОДИЛИШТА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
ИЗВЕШТАЈ ЗА ПЕРИОД 11.03. - 31.12.2020. ГОДИНЕ

	Врста суда	Уписник	Број судија	Примљено	Укупно решено	Нерешено на крају
1	Виши судови	Р5	33	695	37	658
2	Апелациони судови	Гж5	1	1	1	0

Табела бр. 22.

ЗАСТАРЕЛИ ПРЕДМЕТИ У КАЗНЕНОЈ МАТЕРИЈИ
(кривична, прекршајна, привредна)

Упоредни преглед предмета решених обуставом због застарелости у кривичном поступку, прекршајном поступку и поступку по привредним преступима указује да се пред редовним судовима опште надлежности и привредним судовима број таквих предмета смањује али да пред прекршајним судовима расте. У прекршајним судовима је у 2017. години решено обуставом због застарелости 129.671 од укупно решених 696.607. У 2018. години од укупно решених 676.361 прекршајних предмета, поступак је обустављен због застарелости у 110.173 предмета, а у још 1.746 предмета је првостепена одлука преиначена због застарелости. У 2019. години било је предмета застарело 58.037 предмета од укупно решених 614.246. У 2020. години од укупно решених прекршајних предмета у прекршајним судовима - 475.897 и 27.799 у Прекршајном апелационом суду застарело је 65.660+876 предмета, што је више него у 2019. години, када је укупно било решено знатно више прекршајних предмета.

ЗАСТАРЕЛОСТ У 2020. ГОДИНИ (ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ)

Редни број	Суд	Укупан број решених предмета	Решење о обустави због застарелости	Одбијајућа (преиначена) пресуда због застарелости	Укупно застарело
1	Апелациони судови	46.469		2	2
2	Виши судови	81.806	3	7	10
3	Основни судови	254.206	32	47	79
4	Привредни апелациони суд	13.670			
5	Привредни судови	108.837	3	30	33
6	Прекршајни апелациони суд	27.799	1.850	29	1.879
7	Прекршајни судови	475.897	65.660	876	66.536
УКУПНО		1.008.684	67.548	991	68.539

Табела бр. 23.

ХП ПРИМЕНА НОВОГ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ ИЗ 2016. ГОДИНЕ И ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗИО КОЈИ ЈЕ СТУПИО НА СНАГУ 03.08.2019. ГОДИНЕ

Спроводећи системске мере из Посебног програма за решавање старих предмета извршења, Република Србија је доношењем новог Закон о извршењу и обезбеђењу омогућила свеобухватно решавање старих предмета у материји извршења, јер су предмети из ове области онемогућавали нормално функционисање судске власти.

Врховни касациони суд, Министарство правде и Високи савет судства заједнички су израдили и усвојили [Упутство за спровођење новог Закона о извршењу и обезбеђењу](#) које садржи мере којима се одређује надлежност суда и јавних извршитеља у поступцима извршења и обезбеђења и прописују обавезе извршних поверилаца, суда, Коморе извршитеља и јавних извршитеља у извршним предметима у којима долази до промене надлежности на основу овог новог Закона, санкционише пропуштање обавезног поступања извршних поверилаца и поступање у појединим предметима извршења на основу новог Закона, као и на предмете који су у току.

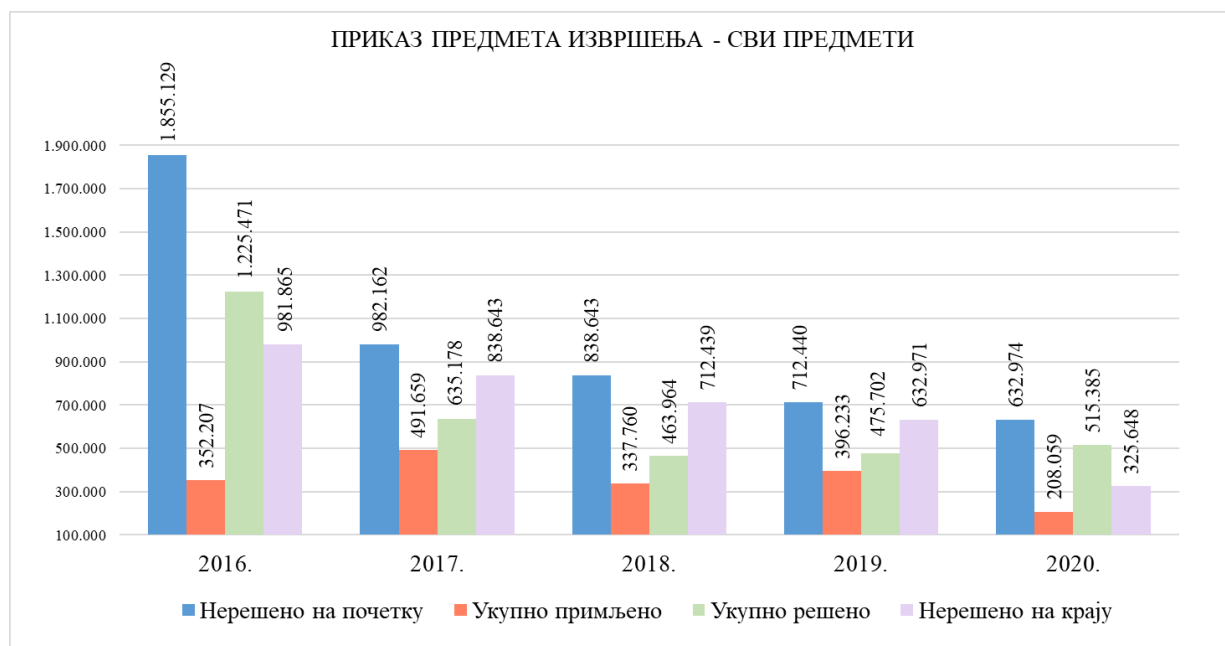
Спровођење овог Упутства у основним судовима подржала је Европска унија кроз свој пројекат из предприступних фондова "Унапређење ефикасности правосуђа".

Применом наведених мера и уз ову подршку, остварени су изузетни резултати и број извршних предмета само у 2016. години смањен за 811.322 предмета. У 2017. години број решених извршних предмета је мањи, међутим укупан број извршних предмета смањен је за 143.519 предмета. Највећи застој у реализацији планова за решавање старих извршних предмета узрокован је поделом огромног броја нерешених предмета између Првог, Другог и Трећег основног суда у Београду али ће се рад на овим предметима убрзати у 2018. години уз помоћ пројекта ЕУ "Унапређење ефикасности правосуђа", чије је трајање продужено на још три месеца у 2018. години.

У 2020. години примљено је **208.059** нових извршних предмета, решено је **515.385**, а остало нерешено **325.648** предмета.

Сва извршења	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају
2016.	1.855.129	352.207	1.225.471	981.865
2017.	982.162	491.659	635.178	838.643
2018.	838.643	337.760	463.964	712.439
2019.	712.440	396.233	475.702	632.971
2020.	632.974	208.059	515.385	325.648

Табела бр. 24.



Графикон бр. 28.

**ПРИКАЗ ПРЕДМЕТА ИЗВРШЕЊА
УКУПНО ЗА СВЕ ОСНОВНЕ И ПРИВРЕДНЕ СУДОВЕ У 2020. ГОДИНИ**

2020. година	Материја	Нерешено на почетку	Укупно примљено	Укупно решено	Нерешено на крају
ОСНОВНИ СУДОВИ	И	97.811	20.009	100.294	17.526
	Ив	475.382	9.382	202.453	282.311
	Укупно (И+Ив)	573.193	29.391	302.747	299.837
ПРИВРЕДНИ СУДОВИ	И	2.701	686	3.023	364
	Ив	7.631	316	7.935	12
	Укупно (И+Ив)	10.332	1.002	10.958	376
УКУПНО (ОСНОВНИ + ПРИВРЕДНИ)	И	100.512	20.695	103.317	17.890
	Ив	483.013	9.698	210.388	282.323
	Укупно	583.525	30.393	313.705	300.213

Табела бр. 25.

Упоредни показатељи структуре извршних предмета ("И", "Ив") указују да је укупан број ових извршних предмета који су судови пренели у 2020. годину смањен са 583.525 на 300.213 на крају 2020. године.

Међутим, укупан број нерешених предмета извршења на крају 2020. године и нерешених старих предмета извршења "И" и "Ив" у основним судовима, указује на неопходност примене свих системских и појединачних мера одређених Новелама ЗИО које су ступиле на снагу 03.08.2019. године и Јединственог програма решавања старих предмета за период 2021.-2025. године, да би се решили сви нерешени стари извршни предмети, а пре свих они у којима поступак траје преко пет година (99.412), односно преко 10 година (185.003).

Овакав број нерешених старих извршних предмета указује да имплементација Новела ЗИО из 2019. године, које се примењују од 01.01.2020. године није у целини реализована и да се активности на имплементацији морају окончати 2021. године. У том смислу Врховни касациони суд очекује и даље подршку пројекта "ЕУ за Србију - Подршка ВКС-у".

ОСНОВНИ СУДОВИ

СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ИЗВРШНИХ ПРЕДМЕТА ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА НА ДАН 31.12.

Година	Материја	Укупан број старих нерешених предмета	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			
			од 2 до 3	од 3 до 5	од 5 до 10	преко 10
2012.	И	124.488	34.462	44.312	36.013	9.701
	Ив	1.442.091	375.378	400.205	490.168	176.340
	УКУПНО:	1.566.579	409.840	444.517	526.181	186.041
2013.	И	105.966	24.549	36.408	34.553	10.456
	Ив	1.509.864	274.377	550.596	551.111	133.780
	УКУПНО:	1.615.830	298.926	587.004	585.664	144.236
2014.	И	115.555	31.333	33.614	40.009	10.599
	Ив	1.547.764	217.535	455.952	650.371	223.906
	УКУПНО:	1.663.319	248.868	489.566	690.380	234.505
2015.	И	124.246	36.518	37.899	40.298	9.531
	Ив	1.450.609	24.126	331.134	811.610	283.739
	УКУПНО:	1.574.855	60.644	369.033	851.908	293.270
2016.	И	104.257	31.452	40.495	26.162	6.148
	Ив	661.644	17.172	103.844	428.929	111.692
	УКУПНО:	765.901	48.624	144.339	455.091	117.840
2017.	И	96.872	25.054	38.419	27.290	6.109
	Ив	611.347	14.802	27.420	426.943	142.182
	УКУПНО:	708.219	39.856	65.839	454.233	148.291
2018.	И	80.459	13.456	31.362	30.007	5.634
	Ив	533.590	6.661	22.638	319.073	185.218
	УКУПНО:	614.049	20.117	54.000	349.080	190.852
2019.	И	52.851		20.100	28.380	4.371
	Ив	472.084		16.844	209.279	245.961
	УКУПНО:	524.935		36.944	237.659	250.332
2020.	И	5.600		1.514	3.383	703
	Ив	281.818		1.489	96.029	184.300
	УКУПНО:	287.418		3.003	99.412	185.003

Табела бр. 26.

ПРИВРЕДНИ СУДОВИ
СТРУКТУРА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ИЗВРШНИХ ПРЕДМЕТА
ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА НА ДАН 31.12.

Година	Материја	Укупан број старих нерешених предмета	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА			
			од 2 до 3	од 3 до 5	од 5 до 10	преко 10
2012.	Сва извршења	22.771	21.942	714	107	8
2013.		29.872	13.685	15.996	183	8
2014.		31.804	10.052	21.341	401	10
2015.		32.180	7.936	16.273	7.951	20
2016.		24.303	6.399	11.192	6.694	18
2017.		22.392	4.847	8.986	8.533	26
2018.		17.439	2.012	6.445	8.954	28
2019.		9.427		2.980	6.400	47
2020.		55		17	35	3

Табела бр. 27.

ХИИ КВАЛИТЕТ

Однос између броја укупно решених предмета, броја ожалбених предмета у односу на број укинутих одлука, исказаних и укупно и кроз мериторне одлуке указује на број предмета који су у инстанционом поступку по правном леку враћени нижестепеном суду на поновни поступак.

Неопходно је пратити трендове у погледу броја укинутих одлука, јер они оптерећују рад судова, због чега стручним обукама и разматрањем спорних питања треба утицати на смањење броја укинутих одлука у предметима да се у предметима не би поново одлучивало, а смањење броја укинутих одлука омогућиће судијама да више времена посвете новопримљеним предметима. Смањење броја укинутих одлука утиче на повећање правне сигурности и поверења грађана у судство.

ПРИКАЗ КВАЛИТЕТА СУДСКИХ ОДЛУКА У 2020. ГОДИНИ

Редни број	Назив суда	Број судија	Укупно решено	Решено мериторном одлуком	Број разматраних жалби	Укупан број укинутих	% Укинутих одлука у односу на укупно решено	% Укинутих одлука у односу на мериторне одлуке	% Разматраних жалби у односу на укупно решено	% Разматраних жалби у односу на мериторно решено	% Укинутих одлука у односу на број разматраних жалби
1	Апелациони судови	210	53.137	49.524	5.592	546	1,03	1,10	10,52	11,29	9,76
2	Виши судови	350	235.990	114.685	12.598	1.435	0,61	1,25	5,34	10,98	11,39
3	Основни судови	1.181	1.062.277	569.602	97.387	12.809	1,21	2,25	9,17	17,10	13,15
4	Управни суд	45	23.736	23.277	279	35	0,15	0,15	1,18	1,20	12,54
5	Привредни апелациони суд	34	13.670	13.067	508	48	0,35	0,37	3,72	3,89	9,45
6	Привредни судови	168	108.837	82.582	11.668	1.203	1,11	1,46	10,72	14,13	10,31
7	Прекршајни апелациони суд	56	27.799	23.803	27	14	0,05	0,06	0,10	0,11	51,85
8	Прекршајни судови	489	475.897	338.367	24.974	5.294	1,11	1,56	5,25	7,38	21,20
УКУПНО:		2.533	2.001.343	1.214.907	153.033	21.384	1,07	1,76	7,65	12,60	13,97

Табела бр. 28.

ПРОЦЕНАТ УКИНУТИХ ОДЛУКА У 2020. ГОДИНИ

Редни број	Назив суда	Број судија	Број разматраних жалби	Укупан број укинутих	% Укинутих одлука у односу на бр. разматраних жалби
1	Апелациони судови	210	5.592	546	9,76
2	Виши судови	350	12.598	1.435	11,39
3	Основни судови	1.181	97.387	12.809	13,15
4	Управни суд	45	279	35	12,54
5	Привредни апелациони суд	34	508	48	9,45
6	Привредни судови	168	11.668	1.203	10,31
7	Прекршајни апелациони суд	56	27	14	51,85
8	Прекршајни судови	489	24.974	5.294	21,20
УКУПНО:		2.533	153.033	21.384	13,97

Табела бр. 29.

XIV ДУЖИНА ТРАЈАЊА СУДСКОГ ПОСТУПКА У ИНСТАНЦИ

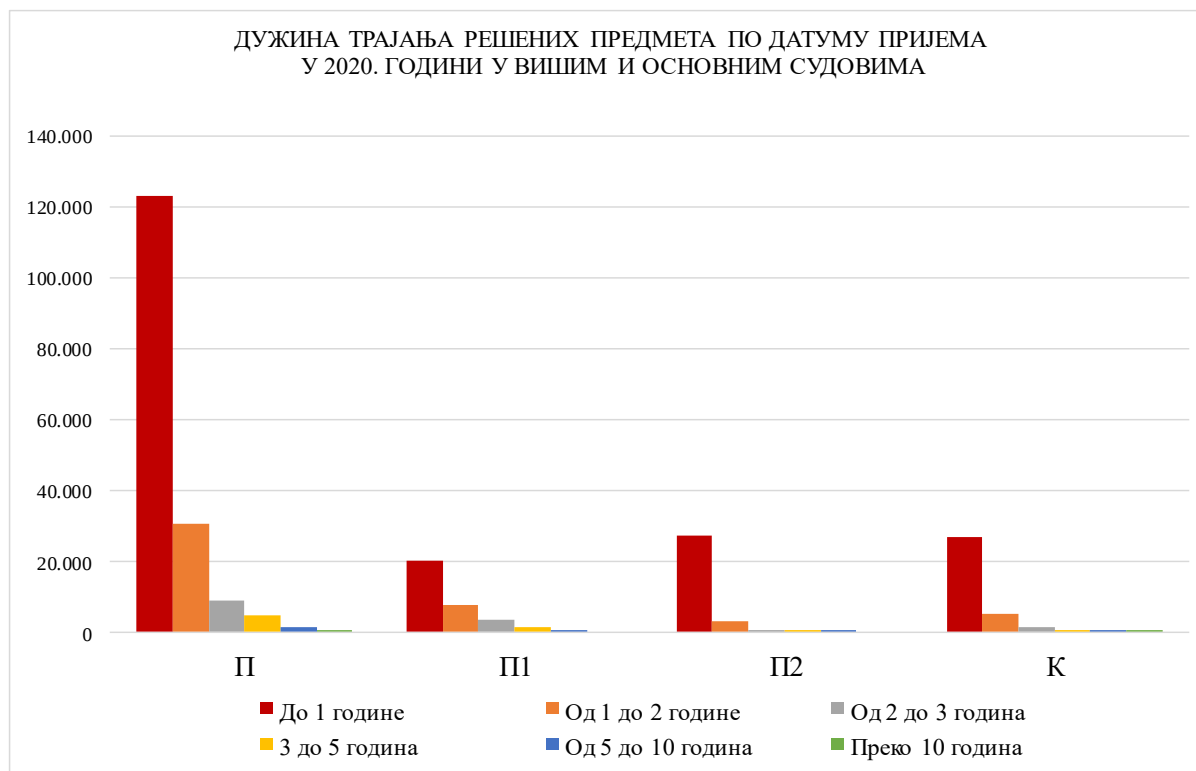
На оцену квалитета рада судова утиче и дужина трајања решених предмета у претежно судећим материјама.

Наведени индикатори указују да се у свим судећим материјама највећи број предмета реши у року до једне године, а да се потом број решених предмета смањује.

ДУЖИНА ТРАЈАЊА РЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ У 2020.

Редни број	Суд	Укупан број решених предмета	ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА					
			До 1 године	Од 1 до 2 године	Од 2 до 3 године	Од 3 до 5 година	Од 5 до 10 година	Преко 10 година
1	Апелациони судови	46.469	41.137	4.859	403	70		
2	Виши судови	81.806	59.666	14.334	6.655	933	206	12
3	Основни судови	254.206	190.842	43.173	12.740	5.879	1.550	22
4	Управни суд	23.736	11.288	5.815	4.649	1.984		
5	Привредни апелациони суд	13.670	10.310	3.086	274			
6	Привредни судови	108.837	89.983	6.841	2.327	2.648	6.889	149
7	Прекршајни апелациони суд	27.799	27.770	29				
8	Прекршајни судови	475.897	253.401	169.508	47.492	4.007	1.489	
УКУПНО:		1.032.420	684.397	247.645	74.540	15.521	10.134	183

Табела бр. 30.



Графикон бр. 29.

ДУЖИНА ТРАЈАЊА РЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА ЗА ПРЕТЕЖНО СУДЕЋЕ МАТЕРИЈЕ У 2020. ГОДИНИ

ОСНОВНИ СУДОВИ

Редни број	Врста материје	Укупан број решених предмета	ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА					
			До 1 године	Од 1 до 2 године	Од 2 до 3 године	Од 3 до 5 година	Од 5 до 10 година	Преко 10 година
1	П	159.626	118.761	28.391	7.400	3.954	1.117	3
2	П1	32.082	19.715	7.342	3.541	1.242	242	0
3	П2	30.351	26.867	2.910	459	108	7	0
4	К	32.147	25.499	4.530	1.340	575	184	19
Укупно 1-4		254.206	190.842	43.173	12.740	5.879	1.550	22

ВИШИ СУДОВИ

Редни број	Врста материје	Укупан број решених предмета	ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА					
			До 1 године	Од 1 до 2 године	Од 2 до 3 године	Од 3 до 5 година	Од 5 до 10 година	Преко 10 година
1	П	8.647	4.290	1.992	1.594	638	125	8
2	П1	735	402	176	88	49	20	0
3	П2	623	510	73	29	9	2	0
4	К	2.057	1.411	377	126	84	55	4
Укупно 1-4		12.062	6.613	2.618	1.837	780	202	12

УКУПНО ОСНОВНИ + ВИШИ

Редни број	Врста материје	Укупан број решених предмета	ТРАЈАЊЕ ПОСТУПКА					
			До 1 године	Од 1 до 2 године	Од 2 до 3 године	Од 3 до 5 година	Од 5 до 10 година	Преко 10 година
1	П	168.273	123.051	30.383	8.994	4.592	1.242	11
2	П1	32.817	20.117	7.518	3.629	1.291	262	0
3	П2	30.974	27.377	2.983	488	117	9	0
4	К	34.204	26.910	4.907	1.466	659	239	23
Укупно 1-4		266.268	197.455	45.791	14.577	6.659	1.752	34

Табела бр. 31.

XV ПОКАЗАТЕЉИ УСПЕШНОСТИ ПРЕМА СЕПЕЖ-у (С Е Р Е Ј)

Према методологији статистичког извештавања Европске комисије за ефикасност у правосуђу Савета Европе – СЕПЕЖ (СЕРЕЈ) (Commission Européen pour l'Efficacité de la Justice), јединственој за све земље чланице и све делове правосудног система (судове, тужилаштва, затворе) утврђен је одређен број индикатора као показатеља успешности система, односно његових делова. Основни показатељи учинка ове методологије прихваћени су у домаћем нормативном оквиру и пракси, приказани су и раније у овом извештају: број нерешених предмета на почетку извештајног периода, број примљених предмета током извештајног периода, број решених предмета током извештајног периода и број нерешених предмета на крају извештајног периода.

Поред ових, важни индикатори учинка на основу којих се правосудни системи држава-чланица Савета Европе пореде на сваке две године су време потребно за решавање предмета (у данима) и савладавање прилива.

Просечно време трајања поступка рачуна се на **годишњем нивоу**, а утврђује се на основу следеће формуле:

$$\text{Просечно време трајања} = \frac{\text{број нерешених предмета на крају}}{\text{број решених предмета у току године}} \times 365$$

Други важан показатељ учинка, савладавање прилива, израчунава се такође на **годишњем нивоу** према следећој формули:

$$\text{Савладавање прилива} = \frac{\text{број решених предмета у години}}{\text{број примљених предмета у години}} \times 100$$

Овај индикатор саставни је део статистичких извештаја судова у Србији.

Просечна дужина судског поступка у Србији за период 2012.-2020. година приказана је у следећој табели:

ВРЕМЕ ПОТРЕБНО ЗА РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА У ДАНИМА

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
Број нерешених предмета на крају	3.158.400	2.874.782	2.849.360	2.886.619	2.043.925	1.911.086	1.701.580	1.656.645	1.510.472
Број решених предмета	2.156.958	2.084.768	1.793.212	2.087.332	2.953.921	2.335.760	2.298.870	2.268.769	2.013.829
Време потребно за решавање предмета	534	503	580	505	253	299	270	267	274

Табела бр. 32.

У наредној табели упоредно (на две године као за извештавање за СЕРЕЈ) су приказани показатељи савладавања прилива и време потребно за решавање предмета за све врсте судова у Републици.

САВЛАВАЊЕ ПРИЛИВА И ПРОСЕЧНА ДУЖИНА ТРАЈАЊА У ДАНИМА

Врста суда	Савладавање прилива	Време потребно за решавање предмета	Савладавање прилива	Време потребно за решавање предмета	Савладавање прилива	Време потребно за решавање предмета	Савладавање прилива	Време потребно за решавање предмета	Савладавање прилива	Време потребно за решавање предмета
	2012.		2014.		2016.		2018.		2020.	
	%	у данима	%	у данима	%	у данима	%	у данима	%	у данима
Врховни касациони суд	105,65	98	80,73	176	95,48	173	94,88	181	88,89	282
Управни суд	80,64	496	103,74	439	89,45	534	73,41	734	72,00	738
Апелациони судови	99,39	116	109,02	111	102,05	88	99,71	86	101,71	87
Виши судови	105,92	134	96,6	121	87,52	179	102	134	97,80	147
Основни судови	111,44	810	110,29	901	191,09	254	113,98	323	120,25	256
Привредни апелациони суд	105,55	190	103,9	210	109,71	245	111,68	159	99,04	185
Привредни судови	120,01	207	100,64	337	109,95	227	99,25	160	108,71	107
Прекршајни апелациони суд	98,24	13	96,06	25	99,80	22	97,15	29	97,62	44
Прекршајни судови	107,72	257	92,67	290	98,32	278	113,17	278	94,89	429
УКУПНО	109,53	534	102,34	580	139,87	253	110,03	270	107,81	274

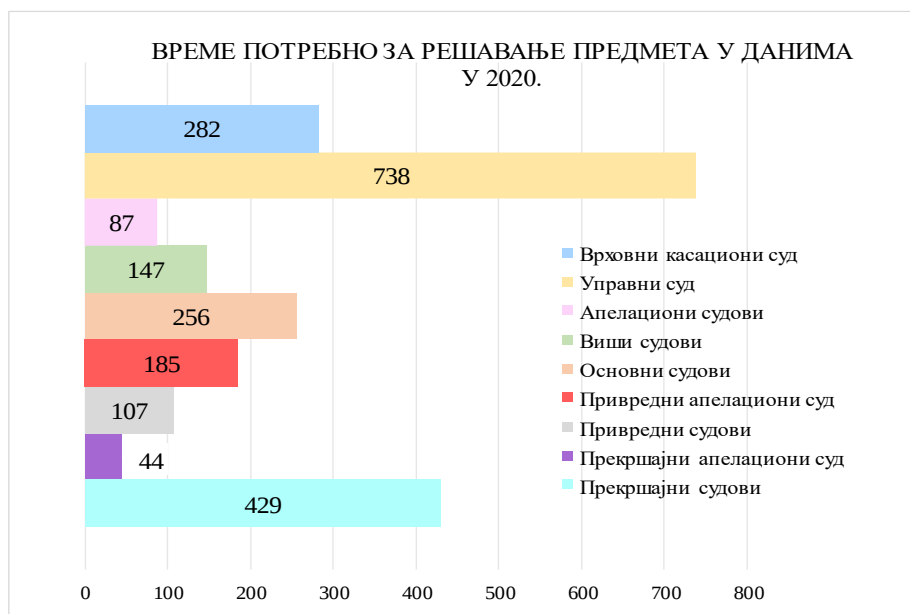
Табела бр. 33.

Подаци о просечном савладавању прилива и просечној дужини трајања поступка по врсти суда у 2020. години приказани су у наредној табели и графикону:

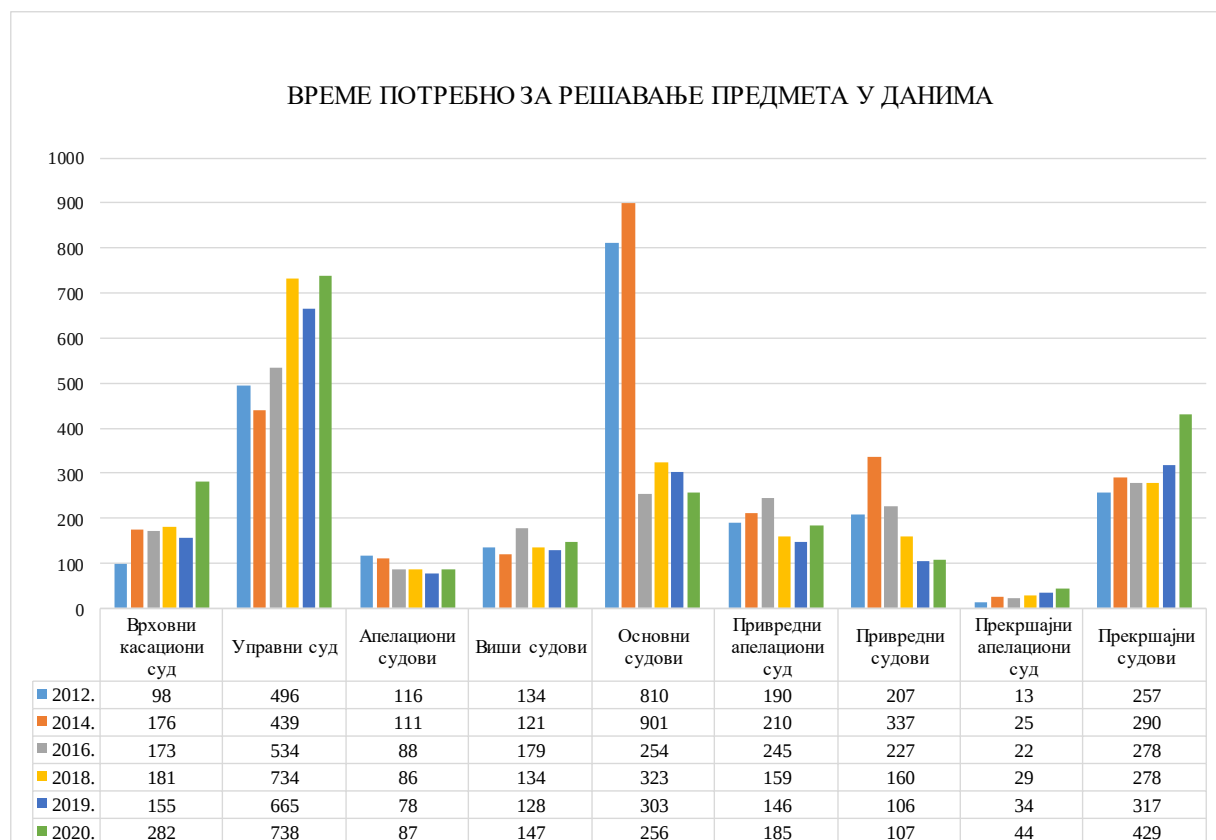
САВЛАДАВАЊЕ ПРИЛИВА И ПРОСЕЧНА ДУЖИНА ТРАЈАЊА У ДАНИМА У 2019. И 2020. ГОДИНИ

Врста суда	Савладавање прилива	Време потребно за решавање предмета	Савладавање прилива	Време потребно за решавање предмета
	2019.		2020.	
	%	у данима	%	у данима
Врховни касациони суд	92,43	155	88,89	282
Управни суд	94,44	665	72,00	738
Апелациони судови	103,17	78	101,71	87
Виши судови	102,49	128	97,80	147
Основни судови	104,03	303	120,25	256
Привредни апелациони суд	99,71	146	99,04	185
Привредни судови	112,23	106	108,71	107
Прекршајни апелациони суд	98,66	34	97,62	44
Прекршајни судови	97,08	317	94,89	429
УКУПНО	102,01	267	107,81	274

Табела бр. 34.



Графикон бр.30.



Графикон бр. 31.

ЗАКЉУЧЦИ

1.

Годишњи извештај о раду свих судова у Републици Србији за 2020. годину указује на изузетне резултате судова који су решили 2.013.829 предмета у ванредним условима, изазваним пандемијом заразне болести COVID-19.

Ове импозантне резултате остварило је 2.570 судија, а у судском систему је било непопуњено укупно 386 судијских места - будући да је од 3.038 судијских места по одлукама ВСС било попуњено 2.652, а да је ефективно поступало 2.570 судија.

2.

Резултат вишегодишње забране запошљавања је смањен број запослених у судовима што је додатно утицало на увећање обима послова које обављају запослени који су остали у систему.

Неповољну старосну структуру судија и запослених у судовима треба отклонити будућим системским решењима, редовним и благовременим попуњавањем упражњених места, да би се обезбедио стручни и искуствени континуитет у обављању свих судских послова.

Неопходно је хитно расписивање конкурса за приправнике и увођење система каријерног напредовања за судијске помоћнике, уз одговарајућу финансијску подршку и истовремено издвајање целокупне судске администрације из система државне управе.

Поред тога, нужна је реформа судског система, како у организационом смислу тако и у погледу законских прописа, узимајући у обзир прилив предмета у судовима, број судија који поступају у материјама, постојећу мрежу судова и изузетно велику оптерећеност судског система бројем предмета где је тужена Република Србија (рецимо у 2019. и 2020. години у вишим судовима у односу на укупан број примљених предмета у „П“ и „П1“ материји ово оптерећење је 72%).

3.

У периоду од 01.01.2012. до 31.12.2020. године решено је у свим судовима у Републици Србији 19.993.419 предмета, од тог броја решено је старих предмета 4.035.635, а примљено 18.154.570 нових предмета. Остало је нерешено на крају 2020. године 1.510.472 предмета, а предмете је просечно годишње решавало 2.536 судија.

4.

Према показатељима СЕПЕЖ-а (СЕРЕЈ) видљиво је повећање ефикасности у савладавању прилива и времену потребном за решавање предмета, па је тако у свим судовима у 2020. години савладавање прилива било 107,81%, а време потребно за решавање предмета било је 274 дана, док је 2014. године савладавање прилива било 102,34%, а време потребно за решавање предмета било је 580 дана. Најбоља ефикасност је остварена у основним судовима: у 2020. години време потребно за решавање предмета било је 256 дана, док је 2014. године био потребан 901 дан.

Кад помињемо СЕПЕЖ (СЕРЕЈ), морамо поменути да према извештајима те комисије најбољи системи вредновања предмета по тежини су остварени у САД, Израелу и Републици Србији, због чега је Високи савет судства донео одлуку да се методологија вредновања предмета по тежини примени у судовима Републике Србије који поступају у првом степену, уз обавезу Министарства правде да ураде одговарајуће измене у софтверским програмима.

5.

Упоредни показатељи структуре старих извршних предмета указују да је укупан број извршних старих "И" и "Ив" предмета у основним судовима смањен са 632.974 на крају 2019. године на 325.648 на крају 2020. године.

Међутим, укупан број нерешених предмета извршења на крају 2020. године и нерешених старих предмета извршења, указује на неопходност примене свих системских и појединачних мера одређених Јединственим програмом решавања старих предмета за период 2021.-2025. године да би се решили сви нерешени стари извршни предмети, а пре свих "И" и "Ив" предмети основних судова у којима поступак траје преко пет година, односно преко 10 година.

Овакав број нерешених старих извршних предмета и њихова старосна структура указује на неопходност предузимања ванредних системских мера и подршке судском систему извршења.

Презентирани подаци указују на добре резултате судова у ванредним условима пандемије и константним бројем непопуњених судијских места, уз недовољан број судског особља.

Број судијских помоћника у судовима у Републици Србији треба да буде једнак броју судија, а не упола мањи.

Ови резултати не би били такви да судије и сви запослени у судовима у извештајном периоду, и у ванредним условима, нису уложили максималан напор како би се смањио број заосталих и нерешених предмета, посебно оних старих у околностима у којима су радили, при чему посебан допринос решавању извршних предмета има пројекат "ЕУ за Србију – подршка Врховном касационом суду".

Врховни касациони суд посебно захваљује на подршци Светској банци, Пројекту "ЕУ за Србију – Подршка Врховном касационом суду" и УСАИД-у.

Од судија се очекује да уложе и у наредном периоду максималан напор како би се смањио број заосталих нерешених предмета, јер повећање ажурности, ефикасан и квалитетан рад судова једино може повратити поверење грађана у рад судова.

Наш циљ је да створимо независно, непристрасно и ефикасно судство, на темељима поштовања и заштите људских права и слобода. Да би то остварили неопходно је да томе допринесу и саме судије, својом стручношћу, оспособљеношћу и посвећеношћу.

Морам нагласити да ефикасност не сме ићи на уштрб квалитета судских одлука, а сам појам: квалитет правде је комплексан појам и не зависи само од судске власти. Повезан је са квалитетом закона који се доносе и спроводе, степеном независности и непристрасности суда, квалитетом и квантитетом средстава потребних за рад суда, али и интегритету и одговорношћу носилаца судијске функције, и посебно спровођењу антикорупцијских мера у судству.

Испуњењем наведених циљева и постулата у наведеном периоду, бићемо у ситуацији не само да решимо старе предмете, већ и да спречимо њихово настајање и уз уједначену судску праксу подићи ћемо квалитет правде на ниво какав заслужују наши грађани.

**В.Ф. ПРЕДСЕДНИКА
ВРХОВНОГ КАСАЦИОНОГ СУДА
СУДИЈА
Драгомир Милојевић**

ПРИЛОГ

ОЗНАКЕ УПИСНИКА

Уписници основних судова

К – ознака уписника за кривичне предмете

П, П1, П2, – ознаке уписника предмета грађанске материје (парнични предмети, радни и породични спорови, итд.)

П1–Уз – ознака уписника за предмете радних спорова у вези са узбуњивањем

И – ознака уписника за предмете извршења на основу извршне исправе

Ив – ознака уписника за предмете извршења на основу веродостојне исправе

Р4п, Р4и, Р4к, Р4р и Р4в - ознака уписника за предмете у поступку заштите права на суђење у разумном року

Прр - ознака уписника за предмете по тужбама за накнаду неимовинске штете због повреде права на суђење у разумном року

Прр1 - ознака уписника за предмете по тужбама за накнаду имовинске штете због повреде права на суђење у разумном року

Уписници виших судова

К, К1, К2, К3 - ознаке уписника за првостепене кривичне предмете

Км - ознака уписника за предмете према малолетницима

Кж, Кж1 - ознаке уписника за кривичне предмете по жалби („мала апелација“)

П, П1.... - ознаке уписника за грађанске предмете парнице

П3 - ознака уписника за грађанске медијске предмете

П4 - ознака уписника за ауторске спорове

П-уз - ознака уписника за предмете по тужбама у вези са узбуњивањем

Ппр–уз - ознака уписника за првремене мере пре покретања спора по тужби у вези са узбуњивањем

Гж, Гж1... - ознаке уписника за грађанске предмете по жалби („мала апелација“)

Уписници апелационих судова

Кж1 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на првостепене пресуде

Кж2 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на решења

Кж3 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на другостепене пресуде

Кжм1 - ознака уписника кривичних предмета у којима се одлучује по жалби на првостепене мериторне одлуке у поступцима према малолетницима

Гж - ознака уписника грађанских предмета у којима се одлучује по жалбама изјављеним против одлука првостепених судова у парничним поступцима

Гж1 - ознака уписника грађанских предмета у којима се одлучује по жалбама изјављеним против одлука првостепених судова у радним споровима

Гж2 - ознака уписника грађанских предмета у којима се одлучује по жалбама изјављеним против одлука првостепених судова у породичним споровима

Гж-уз - ознака уписника грађанских предмета по жалбама на одлуке виших судова по тужбама за заштиту у вези са узбуњивањем

Гж1-уз - ознака уписника грађанских предмета по жалби у радним споровима у којима је истакнут навод да је у питању одмазда због узбуњивања

Уписници привредних спорова

П, П1, П2, П3, П4, П5 - ознака уписника за парничне предмете приватизације, статусне спорове, банкарске спорове, грађевинске спорове, ауторске спорове, спорове индустријске својине и др.

Пл – ознака уписника за платне налоге

Р – ознака уписника за разне грађанске предмете

Пк – ознака уписника за привредне преступе

Ст – ознака уписника за стечаје

Л – ознака уписника за ликвидације

И – ознака уписника за предмете извршења на основу извршне исправе

Ив - ознака уписника за предмете извршења на основу веродостојне исправе

Уписници прекршајних судова

Пр – ознака уписника за прекршаје

Прм – ознака уписника за малолетне учиниоце прекршаја

Ипр, Ипр1, Ипр2, Ипр3 – ознака уписника за извршење

Р4п – 01, 02, 03 – ознаке уписника за предмете у поступку за заштиту права на суђење у разумном року

Уписници Прекршајног апелационог суда

Прж – ознака уписника за жалбе

Пржм – ознака уписника за жалбе у поступку према малолетницима

Уписници Привредног апелационог суда

Пкж – ознака уписника за другостепене предмете привредних преступа

Пж – ознака уписника за другостепене парничне предмете

Иж – ознака уписника за другостепене извршне предмете

Р – ознака уписника за предмете сукоба и делегације надлежности

Уписници Управног суда

У – ознака уписника за управне спорове

Уо – ознака уписника за одлагање извршења пре подношења тужбе

Уп – ознака уписника за понављање управно-судског поступка

Уи – ознака уписника за извршење пресуде Управног суда

Уж – ознака уписника за жалбе у изборним споровима

У-уз – ознака уписника за предмете у вези са заштитом узбуњивача

Уписници Врховног касационог суда

Кзз – ознака уписника за кривичне предмете поводом захтева за заштиту законитости

Рев, Рев1, Рев2, Прев, Древ, Рев-уз, Рев2-уз – ознаке уписника за грађанске предмете поводом ревизије, директне ревизије, ревизије у вези са заштитом узбуњивача

Гзз, Гзз1, Пзз, Пзз1 – ознаке уписника за грађанске предмете поводом захтева за заштиту законитости

Гзп1, Гзп2, Пзп1, Пзп2 – ознаке уписника за грађанске предмете поводом захтева за преиспитивање правноснажне судске одлуке

Спп, Спп1 – ознаке уписника за грађанске предмете поводом спорног правног питања

Узп – ознака уписника за управне предмете поводом захтева за преиспитивање судске одлуке

Прзп – ознака уписника за управне предмете поводом захтева за преиспитивање правноснажних пресуда прекршајног суда

Узз – ознака уписника за управне предмете поводом захтева за заштиту законитости

Уж – ознака уписника за управне предмете поводом жалби

Приређивач:
Врховни касациони суд
Драгомир Милојевић, в.ф. председника

Сарадници:
Снежана Андрејевић, судија ВКС у пензији
Наташа Младеновић, самостални саветник, статистичар – аналитичар
Бојан Љубичић, самостални саветник, статистичар – аналитичар



Multi-Donor Trust Fund for Justice Sector Support in Serbia



