



Република Србија
Први основни суд у Београду
Су I - 1- 247/2020

Дана, 31.01.2020. године
Београд, Булевар Николе Тесле број 42а

Председник Првог основног суда у Београду, судија Снежана Стевовић, након разматрања извештаја о раду суда за 2019. годину и утврђеног броја нерешених старих предмета у свим судским одељењима, на основу члана 12 Судског пословника, а након представљеног Предлога Програма решавања старих предмета на седници свих судија, одржаној дана 31.01.2020. године, донео је дана 31.01.2020. године

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА
ПРВОГ ОСНОВНОГ СУДА У БЕОГРАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	%старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	%старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу програма (планирани број старих предмета)
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год					Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	22950	5916	2104	1867	1579	366	370,16	25,78	10847	35717	5839	2.066	1.889	1.567	317	541,17	16,35	3800
П1	5580	1765	595	600	495	75	398,57	31,63	3309	6170	1750	678	641	379	52	385,62	28,36	1660
П2	1046	61	48	12	0	1	261,5	5,83	157	1300	95	60	33	2	0	325	7,31	59
К	1101	221	73	63	78	7	45,87	20,07	451	1173	211	86	53	57	15	48,87	17,99	200
И	9049	7570	1108	2949	3081	432	1005,44	83,66	8338	7524	6058	430	1.958	3.181	489	627	80,52	5100
Ив	240617	240524	939	4556	123899	111130	40102,83	99,96	241086	229533	229457	20	2.630	85.400	141.407	7914,93	99,97	235000
О	2512	190	71	49	48	22	837,33	7,56	407	2646	200	74	63	41	22	882	7,56	155
Р	814	237	64	61	80	32	271,33	29,12	577	974	250	87	63	78	22	324,67	25,67	220
Укупно	283669	256484	5002	10157	129260	112065	2306,25	90,42	265172	285037	243860	3.501	7.330	90.705	142.324	2159,37	85,55	246194
Укупно сви уписници	305146	264256	7808	14187	130178	112083	2460,85	86,60	276223	314035	251578	5576	10754	92915	142333	2361,16	80,11	253961

На основу годишњег извештаја о раду Првог основног суда у Београду за 2019. годину, као и извештаја о старим предметима, утврђено је следеће чињенично стање¹:

- Да је Први основни суд у Београду на дан 01. јануара 2019. године имао укупно **305.146** нерешених предмета, од чега старих предмета према датуму иницијалног акта **264.256**, што чини **86,60%** од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима у овом суду.
- Да је у току извештајног периода од 01.01.-31.12.2019. године овај суд примио **156.714** предмета, од чега **5.793** старих предмета (према датуму пријема), а укупно је у раду било **461.860** предмета, док је у истом периоду решено укупно **147.825** предмета, од чега **24.645** старих предмета према датуму иницијалног акта, што представља **16,67%** од укупног броја решених предмета.
- Да је на дан 31.12.2019. године остало нерешено **314.035** предмета, од чега **251.578** старих према датуму иницијалног акта (укључујући и предмете који су постали стари током 2019. године).
- Да је савладавање прилива у истом периоду било **94,33%**, а да је суд имао просечан прилив по судији **123,88** предмета (на месечном нивоу), а просечно решавао **116,86** предмета (на месечном нивоу). У раду је остало просечно **2.730,74** предмета по судији.
- Да је Први основни суд у Београду у периоду од 31.12.2018. године до 31.12.2019. године остварио ефективно **смањење** старих предмета, укључујући и предмете који су постали стари током 2019. године, и то за **4,80%**.
- Број нерешених старих предмета на почетку извештајног периода износи укупно **264.256**, предмета старих 2-3 године износи **7.808** предмета, предмета старих 3-5 година износи **14.187**, предмета старих 5-10 година је било **130.178**, а предмета старијих од 10 година на почетку извештајног периода било је **112.083**.
- На дан 31.12.2019. године укупан број старих нерешених предмета старих 2-3 године је **251.578** предмета (што је мање него претходне године када је број нерешених старих предмета старијих од 2 године износио **264.256**), предмета старих од 2-3 године има укупно **5.576**, укупан број предмета старих 3-5 година је **10.754** предмета, укупан број предмета старих 5-10 година је **92.915** предмета, а преко 10 година је **142.333** предмета. Просечан број старих предмета на крају извештајног периода по судији износи 2.361,16.
- Проценат старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета који су у суду остали у раду (на крају извештајног периода, дакле на дан 31.12.2019. године) износи по уписницима: у П материји 16,35% од укупног броја нерешених предмета, у П1 материји 28,36% од укупног броја нерешених предмета, у П2 материји 7,31%, у К материји 17,99% у односу на укупан број нерешених предмета, у И материји 80,52% у односу на укупан број нерешених предмета, у Ив материји 99,97%, у О материји 7,56% у односу на укупан број нерешених предмета, у ванпарничној материји 25,67% у односу на укупан број нерешених предмета, односно од укупног броја нерешених предмета Првог основног суда у Београду у наведеним материјама **85,55%** чине стари предмети који ће бити обухваћени Програмом решавања старих предмета.

¹ Подаци су преузети из званичног извештаја о раду Првог основног суда у Београду, израђеног из АВП програма на дан 6.01.2020. године. Сви подаци који се односе на старе предмете су према критеријуму старости од преко 2 године

Анализирајући резултате примене програма решавања старих предмета Првог основног суда у Београду за 2019. годину утврђено је да су следеће активности и мере које су предузимане током 2019. године довеле до смањења броја старих предмета у суду:

Формирање комисије за праћење, спровођење и успешну реализацију циљева Програма решавања старих предмета Првог основног суда у Београду за 2019. годину коју су чинили председник суда, заменици председника суда, председници судских одељења као и управитељи писарница и статистичар. Комисија је сачињавала тромесечне писане и статистичке извештаје и анализирала остварене резултате у погледу предмета који су обухваћени Програмом, а на основу редовних извештаја достављених од стране поткомисија и извештаја писарнице о остварености циљева Програма, пратила спровођење мера предвиђених у Програму, а све у циљу утврђивања потребе за изменом годишњег плана или изменом кварталних и годишњих циљева постављених у вези са смањењем броја старих предмета.

Формирање тимова за праћење примене Програма по судским одељењима и чији су чланови били председник одељења, заменик председника одељења и шефови писарница. Тимови за смањење броја старих предмета су се састајали свака три месеца ради разговора о кварталном извештају писарнице о остварености циљева програма, спровођењу мера предвиђених програмом, стању међу старим предметима, и о извештајима судских одељења, како би направио нову стратегију за смањење броја старих предмета и предложили измене годишњег плана и/или кварталне и годишње циљеве постављене у вези са смањењем броја старих предмета. Тимови су разговарали са судијама свог одељења и вршили увид у најстарије предмете у тим одељењима, те давали препоруке које радње треба предузети у циљу решавања старих предмета. Ова мера смањења старих предмета показала се као врло ефикасна посебно у одељењу радних спорова.

Месечно сачињавање извештаја о предметима који ће постати стари и достављање истих судијама ради упознавања и ажурнијег поступања, те смањења броја старих предмета.

Неостваривању свих задатих циљева у програму допринела је честа промена броја судија које су поступале по предметима по појединим одељењима, имајући у виду да је током 2019. године већи број судија Првог основног суда у Београду изабрано у судове више инстанце, тако да је и поред ступања на функцију новоизабраних 39 судија 22.03.2019. године, у периоду од априла 2019. године до децембра 2019. године укупно 24 судије изабрано у више судове, док двома судијама мирује радни однос, једна судија је одлуком Високог савета судства изабрана за председника Другог основног суда у Београду, 4 судије су биле на породичном одсуству и одсуству са рада ради неге детета, а једна судија на дужем боловању.

Након избора 15 судија у Виши суд у Београду и избора 1 судије у Привредни суд у Београду у октобру и децембру месецу 2019. године остало је упражњено 9 већа у парничном одељењу, 2 упражњена већа у одељењу радних спорова, 1 упражњено веће у одељењу породичних спорова и 1 упражњено веће у извршном одељењу и 1 у одељењу за извршење на основу веродостојне исправе. Константан одлив запосленог судског особља утиче на могућност адекватне организације послова у суду и поступање по старим предметима.

Великом броју старих предмета у ванпарничној материји доприноси чињеница да вишестепени судови могу више пута укидати одлуке, односно решења која се доносе у овим предметима, па се на тај начин повећава број најстаријих предмета, као и постојање различитих ставова Виших судов на територији Београдске апелације.

У погледу извршних предмета "И" уписника, констатовано је да постоји значајан број предмета који су нерешиви, услед немогућности спровођења извршења, некад условљеног и одређеним законским прописима.

У кривичном одељењу повећању броја старих предмета доприноси велики број предмета у којима је прекинут поступак због дугогодишње недоступности окривљеног и који се наставља када се реализује потерница за окривљеним. Разлог који доприноси дужем трајању поступака у кривичним предметима је чињеница да у одређеном броју предмета има више окривљених од којих су неки недоступни суду због чега поступци дуже трају, као и обиман доказни материјал у појединим поступцима.

У свим судским одељењима повећаном броју најстаријих предмета допринео је и велики број предмета у којима је донето решење о наставку поступка, имајући у виду да су у питању предмети који су претходно у дугом временском периоду били у прекиду.

II

У циљу доношења Програма решавања старих предмета, израђена је статистичка анализа броја нерешених предмета у Првом основном суду у Београду на дан 01.01.2020. године, као почетку извештајног периода, која анализа садржи податке о броју нерешених старих предмета у свим материјама, по свим уписницима, податке о укупном броју нерешених предмета у релевантним материјама и постављене циљеве приказане нумерички.

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	%старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу програма (планирани број старих предмета)
		Укупно*	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	35.717	3.773	2.066	1.889	1.567	317	541,17	10,56	3.575
П1	6.170	1.072	678	641	379	52	385,62	17,37	1.015
П2	1.300	35	60	33	2	0	325	2,69	34
К	1.173	125	86	53	57	15	48,87	10,66	114
И	7.524	5.628	430	1.958	3.181	489	627	74,80	1.886
Ив	229.533	229.437	20	2.630	85.400	141.407	7.914,93	99,96	0
О	2.646	126	74	63	41	22	882	4,76	117
Р	974	163	87	63	78	22	324,67	16,74	154
Укупно	285.037	240.359	3.501	7.330	90.705	142.324	2.159,37	84,33	6.895
Укупно сви уписници	314.035	246.002	5.576	10.754	92.915	142.333	2.361,16	78,34	9.717

*Колона „Укупно“ сабира податке из колона „3-5 год“, „5-10 год“ и „преко 10 год“

Приликом дефинисања конкретних циљева за реализацију програма решавања старих предмета за 2020. годину узети су у обзир следећи параметри:

Да је Први основни суд у Београду на дан 01. јануара 2019. године имао укупно **305.146** нерешених предмета, као и да је изменама Судског пословника у члану 44а став. 4 дефинисано да се старим сматрају предмети који трају преко 3 године од датума подношења иницијалног акта, па је тако према овом критеријуму старости, на дан 1.1.2019. године било укупно **256.448** старих предмета према датуму иницијалног акта, што чини **84,04%** од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима у овом суду и да број предмета у којима је иницијални акт поднет у току 2017. године и који би према датуму подношења иницијалног акта у току 2020. године могли постати стари износи **5.598**. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта у Првом основном суду у Београду, који износи 4.990 предмета годишње, као и то да од укупног броја предмета који могу да пређу у категорију старих предмета 90% њих ће заиста и прећи, то се предвиђа да ће на нивоу целог суда, у свим материјама, у категорију предмета старијих од 3 године, што из пријема (по укидању, из прекида) што преласком у категорију старих према датуму иницијалног акта, ући око **9.530** предмета који су обухваћени Програмом решавања старих предмета. Имајући у виду измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу којима је значајно промењена надлежност основног суда за поступање по предлозима за извршење, очекује се да значајан број извршних предмета пређе у надлежност јавних извршитеља.

У парничном одељењу Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 3.813 нерешених предмета старијих од 3 године и 2.103 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 1.944 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у парничном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 4.047 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у парничном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 3.063 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 3.773 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 6.836 старих предмета. Ако се од 6.836 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 3.023 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 74,70% свих предмета (4.047) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих парничних предмета у 2019. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2020. години бити следећа:

Парнично одељење овог суда на дан 01.01.2020. године има 3.773 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 2.066 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму

подношења иницијалног акта могу да постану стари 2.066, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 2.571 старих предмета (предмета старијих од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде укупно 4.637 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће око 75% предмета заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 3.478 предмета у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 7.251. Имајући у виду да је на дан 31.12.2019. године остало 9 упражњених већа у парничном одељењу, циљ је да укупно у току 2020. године буде решено 20% више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено 3.676 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2020. године имати у раду приближно **3.575** нерешених предмета старијих од 3 године, односно очекује се умањење од **5,25%**. Овакав циљ постављен је посебно имајући у виду повећан прилив предмета, односно нових тужби у парничном одељењу који износи 53.8% у односу на прилив предмета у истом периоду у 2018. години.

У одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 1.169 нерешених предмета старијих од 3 године и 596 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 509 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 1.105 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду решено је 961 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 1.072 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 2.033 старих предмета. Ако се од 2.033 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 864 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 78,19% свих предмета (1.105) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у одељењу радних спорова у 2019. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2020. години бити следећа:

Одељење радних спорова овог суда на дан 01.01.2020. године има 1.072 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 678 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 678, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 592 стара предмета (старији од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде

укупно 1.270 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће око 75% предмета заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 952 предмета у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 2.024. Имајући у виду да су два већа одељења радних спорова остала упражњена, циљ је да у 2020. години буде решено приближно 5% више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено 1.009 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2020. године имати у раду приближно **1.015** нерешених предмета старијих од 3 године у одељењу радних спорова, односно очекује се умањење од око **5,32%**.

У одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 14 нерешених предмета старијих од 3 године и 47 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID–а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 14 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 61 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду решено је 23 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 35 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 58 старих предмета. Ако се од 58 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 44 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 72,13% свих предмета (61) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у одељењу породичних спорова у 2019. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2020. години бити следећа:

Одељење породичних спорова на дан 01.01.2020. године има 35 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 60 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 60, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 12 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде укупно 72 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета одељења породичних спорова као у 2019. години (дакле, око 75% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 54 предмета у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 89. Имајући у виду да у одељењу породичних спорова поступају само 3 судије, и да је прилив нових предмета нешто увећан,

циљ је да у 2020. години буде решено двоструко више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено око 55 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2020. године имати у раду приближно 34 нерешених предмета старијих од 3 године у одељењу породичних спорова, односно очекује се умањење од око **2,86%**.

У кривичном одељењу Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 148 нерешених предмета старијих од 3 године и 73 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 96 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, односно у кривичном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 169 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у кривичном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 146 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 125 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 271 старих предмета. Ако се од 271 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 123 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 72,78% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у кривичном одељењу у 2019. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2020. години бити следећа:

Кривично одељење на дан 01.01.2020. године има 125 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 86 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 86, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 123 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде укупно 209 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета кривичног одељења као у 2019. години (дакле, око 75% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 157 предмета у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 282. Циљ је да у 2020. години буде решено 15% више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено око 168 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2020. године имати у раду приближно 114 нерешених предмета старијих од 3 године у кривичном одељењу, односно очекује се умањење од око **8,8%**.

У извршном одељењу („И“ уписник) Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 6.462 нерешених предмета старијих од 3 године и 1.108 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 279 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у извршном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 1.387 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у извршном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 2.057 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 5.628 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 7.685 старих предмета. Ако се од 7.685 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 1.223 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 88,18% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у извршном одељењу у 2019. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2020. години бити следећа:

Извршно одељење на дан 01.01.2020. године има 5.628 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 430 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 430, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 302 стара предмета (старија од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде укупно 732 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета извршног одељења као у 2019. години (дакле, око 90% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 659 предмета у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 6.287. Међутим, имајући у виду измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу које су ступиле на снагу 03.08.2019. године и почеле са применом 01.01.2020. године, очекивано је да ће највећи проценат извршних предмета без обзира на њихову старост у односу на датум подношења иницијалног акта, због промене надлежности суда прећи у надлежност јавних извршитеља, због чега се предвиђа смањење свих извршних предмета за приближно 70%. То значи да ће у суду до 31.12.2020. године остати ради спровођења само предмети са следећим средствима извршења: извршење одлука из породичних односа (осим законског издржавања), извршење чињења које може предузети само дужник, нечињења и трпљења, враћање запосленог на рад и она средства извршења за чије је спровођење суд надлежан према одредбама посебног закона. Имајући у виду да у извршном одељењу поступа 10 судија, као и наведено очекивано смањење

броја предмета услед измена и допуна Закона о извршењу и обезбеђењу, циљ је да на крају извештајног периода 2020. године буде у раду приближно 1.886 нерешених предмета старијих од 3 године у извршном одељењу, односно очекује се умањење од око **66,49%**.

У одељењу за извршење на основу веродостојне исправе („Ив“ уписник) Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 239.585 нерешених предмета старијих од 3 године и 939 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 535 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. У „Ив“ уписнику Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 1.474 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у „Ив“ уписнику Првог основног суда у Београду решено је 11.467 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 229.437 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 240.904 старих предмета. Ако се од 240.904 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 1.319 предмета у току године ушао у категорију старих предмета, односно да је 89,48% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Одељење за извршење на основу веродостојне исправе на дан 01.01.2020. године има 229.437 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 20 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 20, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 548 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде укупно 568 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета „Ив“ одељења као у 2018. години (дакле, око 90% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 511 предмета у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 229.948. Међутим, имајући у виду измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу које су ступиле на снагу 03.08.2019. године и почеле са применом 01.01.2020. године, очекивано је да ће сви предмети извршења на основу веродостојне исправе без обзира на њихову старост у односу на датум подношења иницијалног акта, због промене надлежности суда прећи у надлежност јавних извршитеља, због чега се предвиђа смањење свих извршних предмета за 100%. Планирано је да у 2020. години у овом одељењу поступа исти број судија као и током 2019. године, који ће примењивати одредбе Закона о извршењу и обезбеђењу којима је знатно измењена надлежност основних судова за поступање по предлозима за извршење на основу веродостојне исправе, тако да је циљ да у 2020. години буду решени сви стари предмети "Ив" уписника, уступањем предмета јавним извршитељима за чије су спровођење они

надлежни, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2020. године имати у раду 0 нерешених предмета "Ив" уписника старијих од 3 године.

У оставинској материји Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 119 нерешених предмета старијих од 3 године и 71 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID–а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 112 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у оставинској материји Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 183 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у оставинској материји Првог основног суда у Београду решено је 138 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 126 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 264 старих предмета. Ако се од 264 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 145 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 79,23% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у оставинској материји у 2019. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2020. години бити следећа:

У оставинској материји на дан 01.01.2020. године има 126 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 74 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 74, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 130 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде укупно 204 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат оставинских предмета као у 2019. години (дакле, око 80% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 163 предмета у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године, укупан број старих предмета у 2020. години износи 289. Иако се очекује да ће у оставинској материји поступати исти број судија и судијских помоћника као у 2019. години, циљ је да у 2020. години буде решено 25% старих предмета више него у протеклој години, односно да буде решено око 172 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2020. године имати у раду приближно 117 нерешених оставинских предмета старијих од 3 године, односно очекује се умањење од око **7,14%**.

У ванпарничној материји Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2019. године било је 173 нерешених предмета старијих од 3 године и 65 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2019. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID–а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2019. године у овом суду примљено укупно 216 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у ванпарничној материји Првог основног суда у Београду у току 2019. године било је укупно 281 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2019. године у ванпарничној материји Првог основног суда у Београду решено је 274 старих предмета, а на дан 31.12.2019. године остало је у раду као нерешено 163 старих предмета, па је у току 2019. године било укупно 437 старих предмета. Ако се од 437 старих предмета у раду у току 2019. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2019. године, добија се податак да је 264 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 93,95% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у ванпарничној материји у 2019. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2020. години бити следећа:

У ванпарничној материји на дан 01.01.2020. године овог суда има 163 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2020. године постоји још 87 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2020. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 87, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2017-2019) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2020. године бити примљено 214 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2020. године могло да буде укупно 301 предмет који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно 90% предмета заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 271 предмет у току 2020. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2020. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 434. Иако ће у ванпарничној материји поступати свега 3 судије, циљ је да у 2020. години буде решен приближно исти или нешто већи број старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено око 280 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2020. године имати у раду приближно 154 нерешених предмета ванпарничног одељења старијих од 3 године, односно очекује се умањење од око **5,52%**.

III

МЕРЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

Циљ доношења овог Програма је смањење броја нерешених старих предмета у суду, као и спречавање настанка нових старих предмета, кроз увођење и примену мера ради благовременог обављања послова у суду и поступања у складу са Законом, Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником.

У имплементацији Програма примењују се наведене мере за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

А) Формирање и рад тимова за решавање старих предмета

1) Председници свих одељења формирају свој стручни тим/тимове. Тим се састоји од по двоје судија из сваког одељења, руководиоца писарнице и достављача (уколико је узрок за настанак старих предмета достава). Уколико је то могуће, тим у своје редове може да укључи и судију у пензији.

2) Тим врши увид и прегледа старе предмете, састаје се са судијама којима су они додељени, дискутује о предметима и даје препоруке у вези корака који се могу предузети у циљу њиховог решавања. Судије које суде у предметима имају право да савете/препоруке усвоје или да, следе другачији, сопствени став. Тим никада не даје препоруку која се тиче саме одлуке у предмету. Судије које суде у предметима би требало да се са стручним тимом састану бар једном у два месеца, или ако је то могуће, једном у месец дана.

Б) Улога писарнице

1) У писарници се прави списак у оквиру сваке од врста старих предмета које ће бити укључене у Програм, по хронолошком реду, укључујући број предмета, основ спора, датум када је предмет заведен у суду, тренутну фазу у којој се предмет налази и следећи корак у поступку. Приликом пописа и евиденције предмета који улазе у овај Програм и који постану стари током 2019. године, означаће се посебним ознакама тако што се при евидентирању иза пословодног броја под којим је предмет уведен у уписнике Првог основног суда у Београду у загради на омоту списка наводи година пријема иницијалног акта нпр. П1 2/19 (2010).

2) Приликом разврставања и расподеле предмета, поштоваће се члан 421. Судског пословника, а судска писарница је дужна да старим предметима равномерно задужује све судије.

3) Вршиће се спајање предмета у кривичној „К“ и истражној материји „Ки“ у којима су истоветни окривљени, а стари предмети по овом критеријуму додељиваће се у рад судији коме је у рад додељен неки од спојених предмета.

4) Писарница овог суда списак старих предмета по правним областима и већима, из АВП програма, на крају сваког тромесечја доставиће председнику суда, свим председницима већа, секретару суда и управитељу судске писарнице.

5) Списак из тачке 4. овог става биће предмет разматрања на првој редовној седници свих судија.

6) Сви стари предмети на омотима ће бити означени посебном налепницом у боји или другом пригодном ознаком у боји, а ради лакшег праћења означиће се и доставнице и повратнице које се на те предмете односе, како би се скренула пажња на те предмете, а све у складу са Судским пословником.

7) Писарница такође води посебну евиденцију о „П“ "П1", "П2", "Р" и „К“ предметима старијим од 10 година и то према одређеном образцу који садржи: датум подношења иницијалног акта, број предмета под којим је предмет заведен у уписнику приликом пријема и свим каснијим променама у пословном броју, основ спора, датум и последњу радњу (рочиште, претрес, вештачење и сл) која је у предмету предузета, датум заказивања наредне расправе/главног претреса. Након уношења означених података у образац, писарница исти доставља судијама, који у образац уносе разлог због кога поступак дуго траје, односно разлог који је утицао на дужину трајања поступка, те које радње ће у поступку бити предузете како би се поступак окончао, и временски оквир потребан за окончање поступка.

8) Управитељ судске писарнице има обавезу да води своју посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета, те да председнику суда доставља редовне усмене извештаје једном у месец дана а писмене извештаје истовремено са месечним и тромесечним извештајима о раду суда.

9) Референти-уписничари судске писарнице имају обавезу да се према старим предметима односе са посебном пажњом у погледу свих рокова, а посебно рокова предвиденције и евиденције који не могу бити дужи од 15 дана.

10) У случају одређивања извођења доказа вештачењем, односно достављања старих предмета другим судовима ради увида, писарница ће формирати мини списе и те предмете стављати у краће рокове евиденције,

11) Суд ће водити рачуна да се уписничари и остали запослени у суду ротирају по потреби у зависности од прилива предмета у различитим одељењима.

12) Суд ће ажурно и прецизно бележити број и разлоге одложених рочишта, а писарница ће редовно достављати извештаје о одложеним рочиштима и главним претресима председнику суда.

В) Доставна служба

1) Суд ће достављачима омогућити обуку и усагласити доставу са службеницима поште, да би се осигурало познавање и правилно коришћење свих расположивих могућности за доставу. Суд ће размотрити могућност достављања судских позива и других докумената коришћењем електронске поште у складу са посебним прописима („Закон о електронском документу“ из 2009. године).

2) Ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета, достављање треба вршити и преко судских достављача у свим старим предметима, а ако то није могуће, онда када је прва достава преко поште била неуспешна. На захтев судије који поступа у старом предмету, судском достављачу може по одобрењу председника суда бити омогућена и употреба службеног возила, а достава се може вршити преко МУП-а или на други начин сходно одредбама ЗКП-а или ЗПП-а.

3) У складу са одлуком председника суда, доставна служба свој рад организује и у међусмени, која траје од 10:00 до 18:00 сати сваког радног дана.

4) Нужно је стриктно примењивати одредбе ЗПП-а које се односе на достављање, а судски достављачи су дужни да се са посебном пажњом ангажују у погледу достављања писмена у старим предметима, тако што ће благовремено и, уколико је потребно, више пута покушавати достављање и о евентуалним проблемима морају благовремено обавештавати поступајућег председника већа, односно судију.

5) У циљу ефикасне и правилне доставе писмена, председници одељења, председник суда, управитељ судске писарнице и надзорни судија одржаваће редовне, а по потреби и ванредне састанке са свим запосленима који раде у оквиру службе за доставу у суду.

Г) Сарадња са спољним институцијама

Суд ће у складу са својим могућностима и капацитетима одржавати комуникацију једном месечно са једном од спољних институција чије активности утичу на рад суда, и то са полицијом, тужилаштвом, државним правобранилаштвом, управама затвора, адвокатском комором, поштом, центрима за социјални рад и сл. Састанцима суда са представницима једне или више таквих институција присуствују и председници одговарајућих одељења суда. Суд ће у складу са својим овлашћењима иницирати потписивање различитих протокола о сарадњи којим ће се утврдити међусобна права и обавезе, те предузети мере како би се оне доследно поштовале. Протоколи о сарадњи служе као основ за редовно и стабилно пословање спољних институција када се ради о њиховим дужностима везаним за суд. Суд формира тим који се састоји од представника како суда тако и спољних институција, и који се бави проблемима који се појављују у старим предметима и узроцима њиховог постојања.

Одржавати успостављену координацију са установама које су од значаја за рад суда и наставити сарадњу са организацијама, институцијама и јавним предузећима на промоцији медијације као алтернативном решавању старих предмета и предмета уопште.

Д) Мере којима се спречава повећање броја старих предмета

1) Писарница ће све новопримљене предмете хитно износити судијама којима су распоређени у рад, тако да се одмах размотри испуњеност процесних претпоставки за одлучивање о основаности захтева из иницијалног акта (дозвољеност, благовременост и уредност).

2) Једном месечно ће се одржавати седница одељења судске праксе на којој ће се заузимати правни ставови о спорним правним питањима који ће допринети бржем решавању старих предмета.

* Препорука је да судије, у циљу боље припреме суђења и ефикаснијег решавања предмета, користе подсетнике за одржавање припремног рочишта, односно рочишта и главног претреса.

* Старе предмете потребно је заказивати, уколико је то могуће, сваког месеца, са стављањем у предвиденцију тих предмета на 15 дана пре дана одржавања рочишта односно претреса, како би се достава благовремено проверила.

* Судије ће попуњавати обрасце из главе III, одељак Б), тачка 7 (личне планове решавања старих предмета), и изјашњавати се за сваки предмет који траје дуже од 10 година изјаснити и планирати рок за окончање поступка, уз изјашњење о врстама предузетих радњи, као и радњи које ће у поступку предузимати, а све у циљу његовог окончања. Ове извештаје (личне планове решавања старих предмета) судије ће месечно достављати управитељу судских писарница, који има обавезу да исте достави председнику суда.

3) У циљу ефикаснијег вођења поступка и квалитетније и брже израде одлука, а у складу са финансијским могућностима, обезбедиће се проширење и примена информационо-комуникационе технологије у раду суда.

4) Имајући, такође, у виду да број судског особља неће пратити број судија, председник суда вршиће прераспodelу запослених у писарницама у складу са бројем старих предмета, односно приливом у одређеним материјама током 2020. године и независно од Годишњег распореда послова.

Напред наведене мере овог Програма имају се применити на све старе предмете овог суда.

Б) Мере за смањење броја предмета извршења

Утврђивање стварног броја нерешених предмета извршења и сравњивање са подацима из електронских база података.

Поступање у складу са изменама Закона о извршењу и обезбеђењу којима је измењена надлежност основних судова за поступање по извршним предметима

Прегледање и разврставање извршних предмета који су обухваћени законским нормама којима је измењен Закон о извршењу и обезбеђењу, а све како би се створили услови за потпуну имплементацију прелазних и завршних одредаба Закона

Утврђивање предмета извршења, надлежности за доношење решења о извршењу или спровођење извршења ради оцене тога да ли предмет остаје у суду или се доставља на надлежност јавним извршитељима

Формирање тима за решавање старих извршних предмета и отклањање застоја у решавању истих. Састанци тима одржавају се једном месечно, на којима су поред чланова тима дужни присуствовати и сви извршитељи овог суда и остали запослени у извршном одељењу, а ради разматрања месечних извештаја о старим предметима и реализације мера и анализе постигнутих резултата.

Промовисање медијације као начина окончања најстаријих извршних предмета и поводом тога закључење протокола са јавним комуналним предузећима

IV

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Председник суда ће, у складу са ставом 6. члана 12. Судског пословника, месечно пратити и вршити надзор над спровођењем овог Програма, ради његове измене и допуне, односно ради евентуалног обустављања његовог даљег спровођења.

Судски тим за смањење броја старих предмета се састаје свака три месеца ради разговора о кварталном извештају писарнице о остварености циљева програма, спровођењу мера предвиђених програмом, стању међу старим предметима, и о извештајима судских одељења, да би направио нову стратегију за смањење броја старих предмета и предложио измене годишњег плана и/или годишње циљеве постављене у вези са смањењем броја старих предмета.

Судска одељења се састају свака три месеца ради разматрања предлога стручних тимова и одобрења евентуалних измена програма и циљаног броја решених старих предмета.

Председник суда подноси квартални извештај о реализацији Програма председнику непосредно вишег суда, председнику Врховног касационог суда и Министарству правде.

Све судије дужне су да благовремено обавештавају председнике одељења у ком поступају и председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при раду на предметима и у реализацији овог Програма.

На крају сваког месеца о предузетим мерама из овог Програма извештава се председник суда.

Са садржином Програма треба упознати све судије и запослене овог суда и друге институције од значаја за рад суда, ради успешне реализације овог Програма.

Програм решавања старих предмета ступа на снагу даном доношења.

**ПРЕДСЕДНИК
ПРВОГ ОСНОВНОГ СУДА У БЕОГРАДУ**

Судија Снежана Стевовић