



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОСНОВНИ СУД У ДИМИТРОВГРАДУ

Број: И Сј. д. 1-2/19

Датум: 29. 01. 2019. г.

Димитровград



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОСНОВНИ СУД У ДИМИТРОВГРАДУ

## ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2019.ГОДИНИ

*Димитровград, јануар 2019.године*



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**ОСНОВНИ СУД У ДИМИТРОВГРАДУ**  
**I Су бр. 1 -2 /19**  
**29.01.2019. године**  
**ДИМИТРОВГРАД**

Председник Основног суда у Димитровграду, Бранислав Лукић, поступајући по упутству Врховног касационог суда бр. I Су - 1 – 266/14, од 04.12.2014.године и дописа ВКС-а од VIII Су бр. 16/2018 од 12.01.2018.године, полазећи од Измењеног јединственог Програма решавања старих предмета у Р.Србији за период 2016 – 2020 године, ВКС-а, I Су бр. 1 -116/16 од 10.08.2016.године, и дописа ВКС И Су 7-3/2019 од 17.01.2019.г., и у складу са упутством за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у Основним и Вишим судовима од 29.01.2019.г., а након разматрања Извештаја о раду овог суда за 2018.годину и утврђеног броја нерешених старих предмета, на колегијуму свих судија Основног суда у Димитровграду, на основу чл. 12. Судског пословника, донео је

**ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА**  
**ОСНОВНОГ СУДА У ДИМИТРОВГРАДУ ЗА 2019.ГОДИНУ**

**I**

**УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

На основу чл. 3. ст. 1. тач. 19. Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава (Сл.гласник РС бр. 101/2013 од 20.11.2013.), формиран је Основни суд у Димитровграду, за подручје општине Димитровград и отпочео са радом 01.01.2014.године.

Сагласно Одлуци о броју судија у судовима ВСС-а од октобра 2015.године предвиђено да судијску дужност у овом суду врши шест судија. У време израде овог програма ту дужност врши пет судија, укључујући и председника суда, а једно судијско место је још увек непопуњено, при чему је битно напоменути да је пети судија као навоизабрани ступио на функцију 30.11.2018.г., што указује да исти није могао дати свој допринос у решавању старих предмета у току 2018.г., а да ће ефекти његовог рада и у делу решавања старих предмета бити видљиви у току 2019.године. При томе, нови судија није задужен ни једним старим предметом.

Годишњим распоредом послова у Основном суду у Димитровграду за 2018.годину, кривичну материју радило је двоје судија, председник суда Бранислав

Лукић и судија Иван Иванов, с тим што председник суда поступа и у предметима извршења кривичних санкција (Ик, Ика и Иккз) и поступа по приговорима странака ради заштите права на суђење у разумном року, у 50% предмета, а остале судије у преосталих 50%, као и у кривичним замолницама (Пом Ук, Пом Ик), као и у предметима из уписника Кпп Пов. Други судија Иван Иванов поступао је и у свим оставинским предметима из уписника "О", те као председник већа по молбама за условни отпуст.

Судија Светлана Маринковић Димитров је у 2018.години поступала у свим предметима по задужењу из претходних година који нису окончани, као и у новопримљеним предметима из уписника "П", који се завршавају парним бројевима, у новопримљеним предметима из радних спорова – уписник "П1", који се завршавају парним бројевима, у свим новопримљеним предметима из уписника "П2", послови издавања платног налога "Пл", пружа међународну правну помоћ у грађанској материји, уписници "Пом", "Пом Иг", "Пом Уг", "Пом ИгХ1", "Пом ИгХ2", "Пом УгХ1", "Пом УгХ2", "Пом ИгН", "Пом УгН", поступа у предметима сачињавања и овере уговора који се односе на располагање непокретностима, а који се воде у уписницима "Р", "ОПУ" и "УОП", који се завршавају парним бројевима, поступа у ванпарничним предметима и то "Р1", "Р2", "Р3", који се завршавају парним бројевима.

Судија Ивана Тошић је у 2018.години, пре свега водила извршно одељење, што значи да поступа у свим предметима извршења из уписника "И" и "Ив", поступа у свим предметима по задужењу из претходних година који нису окончани, поступа у новопримљеним предметима из уписника "П", који се завршавају непарним бројевима, поступа у новопримљеним предметима из радних спорова – уписник "П1", који се завршавају непарним бројевима, поступа у ванпарничним предметима и то "Р1", "Р2", "Р3", који се завршавају непарним бројевима, поступа у предметима сачињавања и овере уговора који се односе на располагање непокретностима, а који се воде у уписницима "Р", "ОПУ" и "УОП", који се завршавају непарним бројевима.

Из тога произилази да је Годишњи распоред послова за 2018.годину измењен у делу који се односи на парничну материју из уписника "П" и "П1", односно ванпарничну материју, при чему је намера превасходно усмерена у подели материја из уписника "П" и "П1" између двоје судија, с обзиром да је ту материју до краја 2016.године радила један судија, све у циљу побољшања ефикасности и ажурности поступања у парничној материји, смањења броја старих нерешених предмета и повећања ажурности у савладавању прилива предмета из ове материје, а при чињеници да је код судије која води извршно одељење, применом новог ЗИО-а дошло до знатног смањења предмета из извршне материје.

# АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА

Образац за анализу испуњености циљева из програма решавања старих предмета

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Процент испуњености циљева из Програма	
		Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)								Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)								
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год				Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год				
П	217	8	7	1	0	0	10,23	43	126	9	8	1	0	0	63	7,14%	21	154,55%
П1	30	2	1	0	1	0	6,32	5	122	1	0	1	0	0	61	0,82%	2,5	160,00%
П2	3	0	0	0	0	0	12	0	69	0	0	0	0	0	69	0,00%	0	%
К	2	1	0	1	0	0	4,73	2	15	0	0	0	0	0	7,5	0,00%	0	100,00%
И	47	6	5	1	0	0	2,91	10	48	3	3	0	0	0	48	6,25%	5	140,00%
Ив	7	2	2	0	0	0	0,55	5	6	3	3	0	0	0	6	50,00%	2,5	80,00%
О	37	0	0	0	0	0	20,09	0	71	0	0	0	0	0	71	0,00%	0	0,00%
Р	9	0	0	0	0	0	5,46	0	53	0	0	0	0	0	26,5	0,00%	0	0,00%
Укупно	352	19	15	3	1	0	15,57	65	510	16	14	2	0	0	88	3,13%	31	144,12%
Укупно сви Уписници	366	19	15	3	1	0	88,3	65	517	16	14	2	0	0	129,25	3,13%	31	144,12%

## II

### АНАЛИЗА

Програм решавања старих предмета за 2019.годину је наставак одговарајућег Програма из 2016. и 2017. и 2018.године, с тим што је уподобљен стању које је резултат анализе оствареног Програма решавања старих предмета за 2018.године, као и поштовања мера и препорука из Измењеног јединственог Програма решавања старих предмета у Р.Србији за период 2016. - 2020. године ВКС-а, и усаглашен са Упупством за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у Основним и Вишим судовима, који је достављен 29.01.2019.године.

На основу података из Годишњег извештаја о раду Основног суда у Димитровграду за 2018.годину, утврђује се следеће стање у погледу броја предмета :

- На почетку 2018.године било је нерешено 366 предмета (на почетку 2017.године 378), примљено 3005 предмета, па је у 2018.г. укупно у раду било 3371 предмет у свим материјама. На крају извештајног периода укупно **решено** 2854 предмета, од чега **49 старих предмета** (2017.-91), остало нерешено 517 предмета (2017. - 366) од чега 16 старих. У односу на укупан број решених предмета 4,48% је решених старих предмета ( у 2017.г. је 3,41% решених старих предмета у односу на укупан број решених).

- На почетку 2018.године остало нерешено **19** старих предмета (2017. - 72), а у току 2018.г., укупно је било у раду 39 старих предмета, (примљено 20 старих). Уз напред наведени податак да је укупно решено старих у току 2018.г., било **49**, а да је на крају 2018.г., остало нерешено **16**, закључује се да је у току 2018.г., било у раду **65** старих предмета односно да је у току те године 26 предмета добило статус старих.

- На крају 2018.године остало је нерешено 517 предмета (2017.г. - 366), од чега **16 старих**, што је **3,09%** од укупног броја нерешених (2016.г. - 19,05%, 2017.г.-5,19%). Из овога произилази да се проценат односно удео старих нерешених предмета у укупном броју нерешених предмета на крају године очигледно смањује, посматрајући период од три године уназад.

Из Образца за анализу испуњености циљева из програма решавања старих предмета који је достављен уз напред наведено Упупство, за 2018.годину закључује се:

1. Број решених старих предмета у односу на укупан број решених предмета је у 2018.г. (4,48%), процентуално већи у односу на 2017.годину (3,41%).
2. Број нерешених старих предмета на крају 2018.г., је мањи у односу на број нерешених предмета 2017.г., односно на крају 2018.г., свега је 3,09% старих нерешених у односу на укупан број нерешених, у односу на 19,05% из 2016.г., односно 5,19% у односу на 2017.годину).

Следи да је програм решавања старих предмета очигледно имао свог смисла и дао одговарајуће видљиве позитивне резултате.

Даљом анализом података из наведеног Образаца утврђује се да на крају 2018.године у Основном суду у Димитровграду нема предмета старијих од 5 односно 10 година. Планом решавања старих предмета за 2018.г., било је предвиђено да из уписника “П1” буде решен једини предмет старији од 5 година, што је испуњено, да из уписника “К” буде решен једини стари кривични предмет, односно да у свим осталим материјама буде за 50% мање старих предмета у односу на претходну 2017.годину, што је испуњено, сем код једног предмета из уписника “Ив”.

Као што се види из табеле, на крају 2018.г., **нема** кривичних предмета који имају статус старих, што важи и за предмете из уписника “П2”, “О” и “Р”.

### **Структура старих нерешених предмета:**

- Старијих од 10 година нема.
- Старијих од 5 година нема, (2017.г., је било 5,26% , а 2016.г. -27,7%).
- Старијих од 3 година је укупно **2 предмета** (“П1”-1, “П1”-1). Упоређења ради таквих предмета је 2016.г. било 26 а 2017.г., 3), па је у том делу евидентно смањење старих нерешених предмета старијих од 3 године.
- Старијих од 2 године је укупно **14 предмета** (“Ив” - 3, “И” – 3, “П” – 8.). Упоређења ради 2017.г., је било 15 таквих предмета, а 2016.г.-26 предмета.

На крају извештајног периода укупно је 16 старих нерешених предмета, што је, имајући у виду број судија током 2018.г., просечно по 4 нерешена предмета по судији.

Имајући у виду циљеве постављене програмом решавања старих предмета за 2018.г., у односу на предмете из уписника “П” исти су остварени са 154,55%, на предмете из уписника “П1” са 160%, на предмете из уписника “К” са 100%, на предмете из уписника “И” са 140%, и на предмете из уписника “Ив” са 80% ,односно проценат испуњености циљева програма за 2018.г., је 144,12%.

Разлози који су довели до остварења ових резултата су следећи: најпре, смањен је просечан прилив предмета по судији за уписник “П” с обзром да је према измењеном годишњем распореду ову материју делило двоје судије, па је и савладавање прилива у тој материји у односу на претходну 2017.г., знатно повећано и износи 140,44%. Сем тога из уписника “К” решавани су како новопримљени предмет тако и нерешени стари предмети из претходног периода, те проблем старих нерешених предмета из ове материје за сада не стоји. Што се извршне материје тиче решава се углавном број предмета који је и примљен, и у извршној материји су и даље очигледни резултати решеног већег броја предмета у току 2017.године применом новог ЗИО (обуставе, додела предмета у рад Јавним извршитељима).

## Образац за формулисање циљева из Програма решавања старих предмета

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	126	9	8	1	0	0	63	7,14%	18
П1	122	1	0	1	0	0	61	0,82%	3
П2	69	0	0	0	0	0	69	0,00%	0
К	15	0	0	0	0	0	7,5	0,00%	1
И	48	3	3	0	0	0	48	6,25%	25
Ив	6	3	3	0	0	0	6	50,00%	3
О	71	0	0	0	0	0	71	0,00%	0
Р	53	0	0	0	0	0	26,5	0,00%	0
Укупно	510	16	14	2	0	0	88	3,13%	50
Укупно сви уписници	517	16	14	2	0	0	129,25	3,13%	50

### III

#### ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2019.ГОДИНУ

Полазећи од упуства за азанлизу и израду појединачних програма решавања старих предмета у одговарајућој табели дати су статистички подаци, односно статистичка анализа стања на почетку 2019.г., извршене процене броја предмета који ће у току 2019.г., постати стари уколико не буду решени до 31.12.2019.г., а узет је у обзир и број предмета који ће у току 2019.г., бити примљени као стари (предмети по редовним и ванредним правним лековима, уступљени предмети на надлежност и сл.).

На почетку 2019.г., Основни суд у Димитровграду има укупно 16 старих нерешених предмета, од тога 9 из уписника "П", један из уписника "П1", 3 из уписника "И" и 3 предмета из уписника "Ив". Као што је већ наведено старих предмета из уписника "К", "О" и "Р" нема.

#### Предвиђања за 2019.годину (предикција)

а) Број нерешених предмета на почетку 2019.г.

Полазећи од структуре старих нерешених предмета на почетку 2019.г., види се да је 14 предмета старих од 2-3 године и свега 2 предмета старих 3-5 године, дакле укупно **16 предмета**.

б) Број предмета који ће у току 2019.године постати стари

Користећи АВП програм утврђено је да би у току 2019.г., уколико не буду решени, из уписника "П" **18** предмета добило статус старих, из уписника "П1" **2**, из уписника "И" **32** предмета и из уписника "Ив" **3** предмета. Из уписника "К", "О", "Р" и "П2" нема предмета који би у току 2019.године добили статус старих.

Такође, очекује се да буде примљено старих предмета (они који се враћају са другостепених судова, по ванредним правним лековима и по другим основима) и то из уписника "П" **8** предмета, из уписника "П1" **3** предмета, из уписника "К" **1** предмет. Старих предмета који би били примљени по овом основу из уписника "П2", "И", "Ив", "О" и "Р" неби било.

в) Укупно старих предмета у раду у току 2019.г.

Овом методологијом процењује се да би у току 2019.г., било укупно у раду старих предмета и то из уписника “П” 35, из уписника “П1” 6, из уписника “К” 1, из уписника “И” 35 и из уписника “Ив” 6. Из уписника “П2”, “О” и “Р” у 2019.г., не би било у раду старих нерешених предмета. Дакле укупан број старих нерешених предмета који би билу раду у току 2019.г., у релевантним материјама било би **83 старих предмета**.

г) Дефинисање циљева

-Укупан број судија у Основном суду у Димитровграду, је сада петоро, с обзиром да је новопримљени судија ступио на функцију 30.11.2018.године,

-Годишњи распоред послова за 2019.г., по коме нове предмете из уписника “П” раде новопримљени судија Саша Тричковић и судија Ивана Тошић, док се судија Светлана Маринковић Димитров не задужује новопримљеним предметима из уписника “П”, али наставља са радом на парничним предметима по задужењу из претходних година, који нису окончани, при чему се највећи број старих нерешених предмета из уписника “П” и оних који би добили статус старих уколико се не реше у току 2019.г., управо налазе код те судије. На овај начин судија Светлана Маринковић Димитров била би у могућности да оконча старе предмета из уписника “П” по којима је започела да ради.

-Предмете из уписника “П1” по годишњем распореду послова за 2019.г., деле троје судије из грађанског одељења, чиме би се омогућило савладавање прилива и решавање старих нерешених предмета.

-И у осталим релевантним материјама годишњи распоред послова за 2019.г., направљен је тако да би према постојећем броју судија било ефикасно савладавање прилива предмета и решавање старих предмета.

-Због малог броја судија, немогућа је специјализација само по једној материји, па сваки од судија ради већи број материја истовремено.

-Што се тиче судског особља, битно је напоменути да је Основни суд у Димитровграду суд са најмањим бројем запослених на неодређено време. У вези са тим, иако је систематизовано радно место судијског помоћника, исто се попуњава тако што Министарство Правде даје одобрење за попуну тог радног места на одређено време, због повећаног обима посла. Иста је ситуација и са три записничара, који на одређено време, због повећаног обима посла, а на основу одобрења Министарства Правде раде више од 4 година. Радно место записничара за новопримљеног петог судију није одобрено Одлуком о укупном броју запослених на неодређено време, па тиме није обухваћено Правилником о унутрошњем уређењу и систематизацији радних места у Основном суду у Димитровграду. Такође, овај суд нема шефа писарнице, има само једног уписничара, и догодило се да уписничар пред крај 2018.г., због тешке операције, није радио, па су се појавили озбиљни проблеми, како у редовном обављању послова који спадају у делокруг послова уписничара, тако и у изради годишњих извештаја о раду суда за 2018.г. Очигледно је, да број судског особља у Основном суду у Димитровграду није адекватно и правилно планиран и одређен приликом формирања и почетка рада овога суда 01.01.2014.г., а потом доношењем Одлуке о максималном број запослених на неодређено време у једном тренутку је било предвиђено свега 9 запослених на неодређено време. Исто важи и за попуњавање броја судја у складу са Одлуком ВСС-а из октобра 2015.г., с обзиром да је предвиђено 6

судија, заједно са председником, да је до 30.11.2018г., било попуњено 4 судијска места, па без обзира на можда мањи прилив предмета, у односу на неке друге судове, који иначе не зависи од судија и судског особља, суд је отежано функционисао. Овај суд има и друге специфичности, које се односе на то да функционише у вишенационалној средини, где је бугарски језик као језик народности поред службеног у званичној употреби у суду, да покрива територију где се налазе железнички и друмски гранични прелаз, да има предмете у којима се као странке појављују страни држављани, што изискује потребу обезбеђења преводиоца и тумача, што некад утуче на дужину трајања поступка и веће трошкове. Овај суд не може се похвалити ни са посебном техничком опремљеношћу, мада оно што је елементарно постоји, али се ради о техници старијег датума, при чему за њено одржавање не постоји ИТ стручњак.

Полазећи од свега наведеног, имајући у виду број и структуру старих нерешених предмета који би били у раду у току 2019.г., у релевантним материјама, остварење програма решавање старих предмета у току претходне 2018.г., процењује се да би било реално да у току 2019.г., буде решено по 50% старих предмета из уписника “П” и “П1” или исказано бројчано да из уписника “П” буде решено **18** старих нерешених предмета, из уписника “П1” **3** стара нерешена предмета, из уписника “К” **1** стар предмет или 100%. За извршну материју предвиђа се да је из уписника “И” буде решено **25** старих предмета или 75%, из уписника “Ив” **3** предмета или 50%, односно **од укупно 83 предмета у раду у току 2019.г., да буде решено 50 предмета или 60,24% старих предмета.**

Овакав план за 2019.г., је према исказаним апсолутним бројкама и процентима амбициознији у односу на план из 2018.године.

Уз све то сваки од судија попунио је одговарајућу табелу “Списак старих предмета” и назначио број предмета, који има статус старог предмета, уз означавање датума последње радње, назначаване датума следеће радње која је заказана, кратко обарзложење о узроку трајања поступка и назначење орјентационог рока окончања поступка. То значи да је сваки судија, имајући у виду да се ради о малом броју старих предмета, који су незавршени на почетку 2019.г., те о мањем броју предмета који могу постати стари у току 2019.г., био у обавези да изврши преглед и увид у сваки предмет и да одреди орјентациони рок окончања поступка, имајући у виду врсту предмета и фазу у којој се налази.

За предмете из уписника “И”, који могу постати стари у 2019.г., пргледом је утврђено да се у највећем броју предмета ради о предметима у којима је поверилац Основни суд у Димитровграду и где се тражи принудна наплата судског паушала, трошкова кривичног поступка и сл. То је највећи број предмета (35) који могу постати стари у току 2019.г., уколико не буду решени и у том делу је одређено да најмање 75% ових предмета буде решено у току 2019.године.

Такође, сви предмети који имају статус старих нерешених предмета, на корицама имају ознаку “стари предмет”, а они који су стари преко 5 године имају ознаку “хитно стари предмети”.

За овај суд важи закључак да су начин и динамика решавања старих предмета

везани за организацију и начин поступања судећих судија у одговарајућим материјама, те да се утицај екстерних, спољних разлога не може сматрати одлучујућим, због чега ће мере и Програм решавања старих предмета за 2019.годину бити усмерени, пре свега на поштравање одговорности поступајућих судија. У вези са тим неће бити занемарене ни екстерне мере које се односе на сарадњу са екстерним партнерима суда, који се тичу одржавања периодичних састанака, редовне свакодневне комуникације, те закључивања протокола о сарадњи са полицијом, поштом, социјалним установама и т.д.

#### IV

### ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Како би се наведени Програм реализовао и по њему поступало, редовно ће се остваривати комуникација између председника суда и заменика председника суда, односно председника суда и поступајућих судија у одређеним материјама, комуникација са уписничарем и референтом за пријем и оверу, при чему ће се посебно инсистирати на реализацији овог програма од стране судија који поступају у одговарајућим материјама.

Све судије су дужне да благовремено обавештавају председника суда о свим проблемима који се уоче при раду на предметима и у реализацији овог програма, односно заменика председника суда када је у питању реализација посебних мера за решавање старих извршних предмета.

На крају сваког месеца о предузетим мерама из овог програма извештава се председник суда.

Судије су дужне да председнику суда образложе разлоге због којих предмет није окончан у оријентационом року одређеном на обрасцу у прилогу бр. 2.

Са садржином програма упознати све судије, запослене овога суда, Виши суд у Пироту, а према потреби и друге институције које могу утицати на успешну реализацију овог програма.

#### V

Овај програм ступа на снагу одмах, биће достављен сваком од судија и истакнут на огласној табли суда.

Јануар 2019.године



Председник суда  
Бранислав Лукић