



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОСНОВНИ СУД У ТРСТЕНИКУ**

**ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА
У 2016. ГОДИНИ**

Трстеник, јануар 2016. године



Република Србија
ОСНОВНИ СУД У ТРСТЕНИКУ
Су I-1-2/16
15.1.2016.године
Т р с т е н и к

Председник Основног суда у Трстенику Светлана Игњатовић, након разматрања извештаја о раду овог суда за 2015. годину и утврђеног броја нерешених старих предмета у свим судским одељењима, на основу члана 12. Судског пословника ("Службени гласник РС,, бр.110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15 и 113/15), донео је

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ОСНОВНОГ СУДА У ТРСТЕНИКУ ЗА 2016. ГОДИНУ

I. УВОД

На основу Одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства у Основном суду у Трстенику судијску дужност врши 7 судија.

Годишњим распоредом послова у Основном суду у Трстенику за 2016.годину СУ I-2-12/15 од 27.11.2015.године утврђена је обавеза решавања предмета по редоследу пријема у складу са законом и Судским пословником.

Судско особље Основног суда у Трстенику чине 22 запослених на неодређено време и 7 запослених на одређено време, од тог броја су 1 секретар, 3 судијска помоћника, 2 уписничара и 7 записничара-дактилографа.

II. АНАЛИЗА

На основу годишњег извештаја о раду Основног суда у Трстенику за 2015. годину, суд је утврдио следеће чињенично стање:

- Да је Основни суд у Трстенику на дан 01. јануара 2015. године имао укупно 10.394 нерешених предмета, од чега старих предмета 7.240, што чини 69,65 % од укупног број нерешених предмета у свим правним областима.

- Да је у току извештајног периода од 01.01.- 31.12.2015. године овај суд примио 6132 предмета (нерачунајући предмете „ОУП“, „УОП“, „ОвХ“, „ОвИ“), што значи да је у раду у 2014. години било 16.526 предмета.

- Да је у истом периоду решено 6.793 предмета, од чега 1.637 старих предмета,

што представља 24,09 % од укупног броја решених предмета.

- Да је на дан 31.12.2015. године остало нерешено 9.733, од чега 6.703 старих, што чини 68,86 % од укупног броја нерешених предмета.

- У извештајном периоду евидентирано је 611 предмета старијих од десет година у свим материјама, 3.455 предмета старијих од пет година такође у свим материјама и 2.637 предмета старијих од две године.

По материјама однос нерешених и старих предмета у означеном периоду је :

У кривичној материји „К,, од укупно нерешених 258 предмета на крају извештајног периода, остало је у раду 76 старих предмета, тако да стари предмети чине 29,45 % од укупно нерешених предмета у овој материји.

У парничној материји :

„П,, од укупно нерешених 636 предмета остало је у раду 69 старих предмета, па стари предмети чине 10,84 % од укупно нерешених предмета,

„П1,, од укупно нерешених 166 предмета остало је у раду 85 старих предмета, па стари предмети чине 51,20 % од укупно нерешених предмета,

„П2,, од укупно нерешених 71 предмета остало је у раду 3 старих предмета, па стари предмети чине 4,22 % од укупно нерешених предмета,

Имајући у виду изнето укупно у парничној материји: „П“, „П1“ и „П2“ од укупно нерешених 873 предмета остало је у раду 157 старих предмета, па стари предмети чине 17,98 % од укупно нерешених предмета.

У извршној материји :

„И,, од укупно нерешених 2.467 предмета остало је у раду 1.534 старих предмета, па стари предмети чине 62,18 % од укупно нерешених предмета,

„Ив,, од укупно нерешених 5.055 предмета остало је у раду 4.857 стара предмета, па стари предмети чине 96,08 % од укупно нерешених предмета.

Имајући у виду изнето укупно у извршној материји: „И“ и „Ив“ од укупно нерешених 7.522 предмета остало је у раду 6.391 старих предмета, па стари предмети чине 84,96 % од укупно нерешених предмета.

У ванпарничној материји :

„О,, од укупно нерешених 705 предмета остало је у раду 54 старих предмета, па стари предмети чине 7,65 % од укупно нерешених предмета,

„Р1, Р2 и Р3,, од укупно нерешених 125 предмета остало је у раду 9 старих предмета, па стари предмети чине 7,2 % од укупно нерешених предмета.

Имајући у виду изнето укупно у ванпарничној материји: О, Р1, Р2 и Р3 од укупно нерешених 830 предмета остало је у раду 63 старих предмета, па стари предмети чине 7,59 % од укупно нерешених предмета.

Према извештају за период од 01.01.-31.12.2014. године, старост предмета Основног суда у Трстенику који су са 31. децембром 2014. године остали нерешени предмети и то :

Укупно нерешених предмета било је 10.970, од чега старих предмета 6.966, што је чинило 63,50 % од укупног број нерешених предмета у свим материјама.

У току извештајног периода од 01.01.- 31.12.2014. године овај суд био је примио 4.040 предмета, што значи да је у раду у 2014. години било 15.010 предмета.

У истом периоду решено је 4.016 предмета, од чега 1.244 старих предмета, што је представљало 26,94 % од укупног броја решених предмета.

На дан 31.12.2014. године остало је нерешено 10.394 предмета, од чега 7.240 старих, што је чинило 69,65 % од укупног броја нерешених предмета.

- У извештајном периоду евидентирано је 582 предмета старијих од десет година у свим, 2.924 предмета старијих од пет година такође у свим материјама и 3.729 предмета старијих од две године.

По материјама однос нерешених и старих предмета у означеном периоду је :

У материји „К,, од укупно нерешених 350 предмета, било је остало у раду 168 старих предмета, па су стари предмети чинили 48 % од укупно нерешених предмета.

У материји „П,, од укупно нерешених 377 предмета, било је остало у раду 108 старих предмета, па су стари предмети чинили 28,64 % од укупно нерешених предмета.

У материји „П1,, од укупно нерешених 242 предмета, било је остало у раду 114 старих предмета, па су стари предмети чинили 47,10 % од укупно нерешених предмета.

У материји „П2,, од укупно нерешених 63 предмета, било је остало у раду 3 старих предмета, па су стари предмети чинили 4,76 % од укупно нерешених предмета.

У материји „И,, од укупно нерешених 2.553 предмета, било је остало у раду 1.567 старих предмета, па су стари предмети чинили 61,37% од укупно нерешених предмета.

У материји „Ив,, од укупно нерешених 5.998 предмета, било је остало у раду 5.217 стара предмета, па су стари предмети чинили 86,97% од укупно нерешених предмета.

У материји „О,, од укупно нерешених 539 предмета, било је остало у раду 44 старих предмета, па су стари предмети чинили 8,16 % од укупно нерешених предмета,

У материјама „Р1“, „Р2“ и „Р3“, од укупно нерешених 80 предмета, било је остало у раду 19 старих предмета, па су стари предмети чинили 23,75 % од укупно нерешених предмета.

ЗАКЉУЧАК

Упоређујући податке са краја 2014.године, са подацима са краја 2015.године, може се извести више поузданих закључака који су од значаја за правилно сагледавање проблема старих предмета, те правилан избор мера за решавање проблема старих предмета.

Наиме, на крају 2015.године, укупан број старих предмета се повећао у односу на стање са краја 2014.године, са 6.966 на 7.240, односно за укупно 274 предмета. Укупан број решених старих предмета у 2014.години био је 1.244, док је у 2015.години старих предмета решено укупно 1.637, што значи да је током 2015.године решено више старих предмета у односу на 2014.годину и то за око 30 %. Гледајући по материјама, проценат старих предмета, током 2015.године смањено се : - у кривичној са 48% на 29,45 %; - у „П“ материји са 28,64 % на 10,84 %; - у „П2“ материји са 4,76% на 4,22%; - у „О“ материји са 8,16% на 7,65%; - у „Р1,Р2 и Р3“ материји са 23,75% на 7,59%. Одатле се може закључити да се ради о значајном смањењу броја и процента старих предмета, односно да су мере предузете по Програму за решавање старих предмета из 2015.године дале мање-више адекватне резултате.

Са друге стране, до повећања броја старих предмета у односу на укупан број предмета, догодио се : - у материји „И“ са 61,37% на 62,18%, - у материји „Ив“ са 87% на 96%, и у материји „П1“ са 47,10% на 51,20%. У тим материјама, иако се укупан број старих предмета смањено, проценти старих предмета у односу на укупан број нерешених - повећао се. Закључује се да у том делу претходни Програм решавања старих предмета није дао резултате.

III. ПРИНЦИПИ ПРОГРАМА

Циљ доношења овог Програма је увођење и примена мера ради благовременог обављања послова у суду у складу са Судским пословником и одговарајућим позитивно-правним прописима из области уређења судова и о судијама, као и поштовање рокова прописаних процесним законима.

Циљ овог Програма је и убрзање судских поступака, како би се спречило да новопримљени предмети постану стари.

Овим Програмом остварују се циљеви и мисија који су дефинисани у Јединственом програму решавања старих предмета и Посебном програму мера за решавање старих извршних предмета у Републици Србији, да се у разумном року на ефикасан и доступан начин, уз поштовање људских права учесника у поступку, реше сви предмети и тиме допринесе јачању поверења грађана у суд и владавину права.

IV. КОНКРЕТНИ ЦИЉЕВИ ПРОГРАМА

За период до 31.12.2016. године, суд доноси следеће конкретне циљеве:

- 1. Смањење укупног броја старих предмета у парничној материји „П, П1 и П2“** који су старији од 2 године за 30 % у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2015. године, и то смањење од 7% до 1. априла 2016. године, смањење од 10% до 1. јула 2016. године, смањење од 3% до 1. септембра 2016. године и смањење од 10% до 31. децембра 2016. године.
- 2. Смањење укупног броја нерешених старих предмета у „К“ материји** који су старији од 2 године за 100 % у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2016. године, и то смањење од 15% до 1. априла 2016. године, смањење од

35% до 1. јула 2016. године, смањење од 10% до 1. септембра 2016. године и смањење од 40% до 31. децембра 2016. године.

3. **Смањење укупног броја нерешених старих предмета у “Р1, Р2 и Р3” материји** који су старији од 2 године за 100 % у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2016. године, и то смањење од 15% до 1. априла 2016. године, смањење од 35% до 1. јула 2016. године, смањење од 10% до 1. септембра 2016. године и смањење од 40% до 31. децембра 2016. године.
4. **Смањење укупног броја нерешених старих предмета у извршној материји** који су старији од 2 године за 20% у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2016. године, и то смањење од 5% до 1. априла 2016. године, смањење од 5% до 1. јула 2016. године, смањење од 5% до 1. септембра 2016. године и смањење од 5% до 31. децембра 2016. године.
5. **Смањење укупног броја старих предмета за 25 % на нивоу суда.**
6. **Потпуно окончање свих предмета у на нивоу суда који су старији од 10, односно 5 година.**
7. **Ефикасно управљање новопримљеним предметима.**
8. **Избегавање кашњења у поступку.**
9. **Убрзање судских поступака.**

Примена мера предвиђених овим програмом представља основ за доношење Програма решавања старих предмета у Основном суду у Трстенику за наредну тј. 2017. годину, сагласно одредбама чл. 12. Судског пословника.

О спровођењу овог програма стараће се **тим** који чине : Председник суда, Заменик председника суда, Секретар суда, уписничари и Техничар за ИТ подршку.

Председник суда ће у складу са ставом 6. чл. 12. Судског пословника месечно пратити и вршити надзор над спровођењем овог програма ради његове измене и допуне, односно ради евентуалног обустављања његовог даљег спровођења.

V. МЕРЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

У области организације предузимају се следеће мере:

1) Приликом пописа и евиденције предмета који улазе у овај Програм и који постану стари током 2016. године, исти се имају означити са посебним ознакама тако што се при евидентирању иза пословодног броја под којим је предмет уведен у уписнике Основног суда у Трстенику у загради наводи година пријема иницијалног акта нпр. 1К. 5/16 (14).

2) Приликом разврставања и расподеле предмета поштовати чл. 49. до чл. 56. Судског пословника, и старим предметима равномерно задуживати све судије.

3) Вршити спајање предмета у кривичној „К„ материји у којима су истоветни окривљени, а старе предмете и по овом критеријуму додељивати у рад судији коме је у рад додељен неки од спојених предмета.

4) Писарница овог суда списак старих предмета по правним областима и Већима, из АВП програма, на крају сваког тромесечја доставиће Председнику суда, свим председницима Већа и секретару суда.

5) Списак из тачке 4. овог става биће предмет разматрања на првој редовној седници свих судија или седници одељења.

6) Сви стари предмети на омотима се означавају посебним штамбиљом - “стари предмет”, а предмети старији од 5 и 10 година и пригодном ознаком у црвеној боји, ради лакшег праћења предмета.

7) Писарница води посебну евиденцију о старим предметима у основним материјама (“К”, “П”, “П1” и “О”) према одређеном образцу који ће председник суда накнадно припремити, и то о времену подношења тужбе или другог иницијалног акта, броју предмета под којим је предмет заведен у уписнику приликом пријема и свим каснијим променама у пословодном броју, датуму завођења иницијалног акта, врсти предмета, датуму и врсти последње радње када је у предмету предузета, датуму заказивања и врсти следеће радње. Након уношења означених података у образац исти се без одлагања износи поступајућем председнику већа који у образац наводи разлог због кога поступак толико траје односно разлог који је утицао на дужину трајања поступка, те које радње исти предлаже да треба предузети како би се поступак окончао, и по могућности даје своју орјентациону процену у погледу рока потребног за окончање поступка.

8) Уписничари имају обавезу да води своју посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета, те да Председнику суда доставља редовне усмене извештаје једном у 15 дана, а писмене извештаје истовремено са месечним и тромесечним извештајима о раду суда.

9) Референти-уписничари судске писарнице имају обавезу да се према старим предметима односе са посебном пажњом у погледу свих рокова, а посебно рокова предвиденције и евиденције који не могу бити дужи од 15 дана.

10) Старе предмете потребно је заказивати сваког месеца са стављањем у предвиденцију тих предмета на 15 дана пре дана одржавања рочишта односно претреса, како би се достава благовремено проверила.

11) Уколико је то могуће у одговарајућој врсти предмета треба предузети мере за спровођење поступка медијације односно окончање поступка поравнањем, споразумом о признању кривице и другим начинима мирног решавања спора.

12) Благовремено управљати предметима и вршити концентрацију доказа у складу са законом, тако да се поступак заврши са минималним бројем рочишта.

13) Ради реализације овог програма и у циљу јачања и учвршћивања процесне дисциплине нужно је стриктно примењивати одредбе позитивних процесних закона које се односе на спречавање злоупотребе процесних овлашћења, тако да се рочишта одлажу само у изузетним случајевима и из законских разлога.

14) Примена овог програма и смањење старих предмета не сме утицати на квалитет одлука, ефикасност поступака и решавања предмета у којима је тужба или други иницијални акт заведен у овом суду после 1. јануара 2015. године.

15) У редовним месечним, тромесечним, полугодишњим и годишњим извештајима стари предмети имају се посебно исказивати.

16) У складу са финансијским могућностима обезбедиће се даља обука судија и судског особља у свим областима које могу допринети ефикаснијем раду суда.

17) У циљу ефикаснијег вођења поступка и квалитетније и брже израде одлука а у складу са финансијским могућностима обезбедиће се проширење и примена информационо комуникационе технологије у раду суда, уз примену електронске комуникације.

18) У циљу ажурније наплате судских такси у плану је доношење посебне наредбе председника суда да се од стране уписничара ажурно води евиденција наплате таксе на основу електронских извода из службе рачуноводства.

У области достављања предузимају се следеће мере:

1) Ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета, ефикасно ће се вршити достављање на већ предвиђеним подручјима доставе преко судског достављача, којима на захтев председника већа који поступа у старом предмету може по одобрењу Председника суда бити омогућена и употреба службеног возила, достава се може вршити преко МУП-а, или на други начин сходно одредбама ЗКП, односно ЗПП.

2) Поступајуће судије, односно председници већа дужни су да воде рачуна да се на доставници за лично достављање, црвеним фломастером уочљиво назначи да се ради о старом предмету и то великим словима „СТАРИ ПРЕДМЕТ“, што ће за достављача значити обавезу бржег, ефикасније и упорнијег поступања у достављању.

3) Нужно је стриктно примењивати одредбе ЗПП-а које се односе на достављање, а судски достављач је дужан да се са посебном пажњом ангажује у погледу достављања писмена у старим предметима, тако што ће благовремено и уколико је потребно више пута покушавати достављање и о евентуалним проблемима мора благовремено обавештавати поступајућег председника Већа, односно судију.

4) У циљу ефикасне и правилне доставе писмена Председници одељења, Председник суда и уписничари одржаваће редовне месечне, а по потреби и ванредне састанке са записничарима и судским достављачем.

5) Најкасније до 31.3.2016.године организовати састанак са ЈП Поште Србије - ПЈ у Трстенику ради организовања анализе, те сагледавања проблема у достави поште, као и ради утврђивања, односно предузимања мера на побољшању квалитета доставе.

6) Најкасније до 31.3.2016.године у сарадњи са Центром за социјални рад „Трстеник“ у Трстенику, обезбедити додатну помоћ у достави поште путем лица која би се радно ангажовала преко института „добровољног радног ангажовања“.

- У области спољне сарадње предузимају се следеће мере:

1) Одржавати већ успостављену координацију са установама које су од значаја за рад суда.

2) Комуникација ће се одржавати једном у три месеца, и то са полицијом, тужилаштвом, јавним правобранилаштвом, управама затвора, локалном адвокатском комором, поштом, центром за социјални рад и сл. Састанцима суда са представницима једне или више таквих институција присуствују и председници одговарајућих одељења суда и судије, који ће се записнички евидентирати уз доношење обавезујућих закључака.

3) Суд ће иницирати потписивање додатних Протокола о сарадњи који служе као основ за редовну и стабилну сарадњу са спољним институцијама, а у циљу унапређења рада суда.

4) Најкасније до 31.3.2016.године припремити нацрт протокола о сарадњи са Службом за катастар непокретности ради организовања сарадње са овом институцијом у вези бржег и ефикаснијег прибављања информација о евентуалној непокретној имовини дужника, као и протокола о сарадњи са Полицијском сманицом у Трстенику у вези евентуалној покретној имовини (возилима) дужника.

5) Са Центром за социјални рад потписати споразум о добровољном радном ангажовању, на који начин би суд преко ове институције могао да обезбеди бесплатну радну снагу на пословима доставе и експедиције поште, без да са лицима које по том основу упуту Центар за социјални рад закључује уговор о волонтирању или уговор о делу, односно раду.

Напред наведене мере овог Програма имају се применити на све старе предмете овог суда.

VI. ПОСЕБНЕ МЕРЕ ЗА РЕШАВАЊЕ СТАРИХ ИЗВРШНИХ ПРЕДМЕТА

Имајући у виду број утврђених нерешених старих предмета извршења, поред напред наведених мера, предузимају се и посебне мере за смањење броја **старих извршних предмета**, и то:

1) Посебна евиденција о нерешеним предметима извршења уз свакодневно савјивање из електронских уписника и исказивање трајања поступка преко 2, преко 5 и преко 10 година, на обрасцу који ће накнадно бити одређен од стране Секретара суда, за те потребе.

2) Месечно прегледање евиденције свих извршних предмета.

3) Спајање предмета са ознаком “И” и “Ив” ради истовременог решавања предмета по предлозима истог извршног повериоца против истог извршног дужника.

4) На најефикаснији начин примењивати могућности које пружају одредбе ЗИО, а које се односе на утврђивање података о спроведном извршењу принудним путем преко НБС и исплатне благајне послодавца дужника, делимично наплаћених потраживања, те обавеза да се у свим предметима од надлежних служби по службеној дужности прибави податак о радном статусу извршног дужника.

5) У потпуности користити информационо – техничке могућности у погледу евиденције предмета и достављања захтева надлежним службама ради прибављања неопходних података.

6) Од великих поверилаца на унапред припремљеним обрасцима најмање једном у три месеца извршна писарница тражиће обавештење да ли су намирени у свом потраживању и да ли је евентуално извршни дужник закључио споразум о измирењу дуга.

7) Координација и комуникација са великим повериоцима (нпр. јавна предузећа), најмање једном у три месеца, ради евентуалног отписа потраживања најсиромашнијим категоријама становништва и алтернативног начина решавања ових предмета.

8) Идентификовање и физичко издвајање предмета у којима се појављују исти дужници (ситуација када исти дужник дугује према више поверилаца, најчешће јавним и комуналним предузећима, а што је веома честа ситуација у пракси), те након прибављања података о евенталном власништву дужника на непокретним ствари или покретним стварима о којима се води регистар (возила, радне машине), иницирати код поверилаца промену средства извршења, у смислу предлагања продаје непокретности или покретних ствари - возила.

9) Најкасније до 15.2.2016.године донети Правилник о евиденцији, обрачуна и накнади трошкова суда у вези са одређивањем и спровођењем извршења и других трошкова суда за извршење радњи ван зграде суда. Правилник учинити јавним, постављањем на огласне табле суда и достављањем примерака адвокатима.

10) Најкасније до 31.3.2016.године организовати радни састанак са представницима највећих поверилаца (нпр.јавна, комунална предузећа) и адвокатима са седиштем у општини Трстеник, како би им се предочила могућност да се постојећи извршни предмети решавају ефикасије уколико се као средство извршења означи продаја непокретности, а све имајући у виду недовољан број извршних радника и веома мало интересовање за јавне продаје покретних ствари.

11) Најкасније до 31.3.2016.године, у сарадњи са локалном самоуправом обезбедити одговарајући, ограђени простор за одлагање моторних возила, радних машина које би се одузимале у извршном поступку ради јавне продаје.

Ради праћења спровођења мера за решавање старих предмета извршења и отклањање застоја у решавању истих **формира се посебан тим** који чине: Председник суда, извршни судија овог суда, судијски помоћник који је одређен за поступање у овој материји, судски извршитељ и техничар за ИТ подршку овог суда.

Састанци тима одржавају се једном месечно, на којима су поред чланова тима по потреби дужни присуствовати и извршитељ овог суда и остали запослени у извршном одељењу и другим службама суда, а ради разматрања месечних извештаја о старим предмета и реализације мера и анализе постигнутих резултата.

VII. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

У циљу имплементације и реализације овог Програма редовно ће се остваривати комуникација између Председника суда, заменика председника суда, председника одељења, уписничара, секретара суда и техничара за ИТ подршку, са задатком надзора за праћење спровођења Програма.

Судски тим за смањење броја старих предмета из поглавља IV став 3. овог Програма се састаје најмање једном у три месеца, а тим за смањење броја старих извршних предмета из поглавља VI став 2. састаје се најмање једном месечно, ради разговора о тромесечном – месечном извештају писарнице о стању међу старим предметима и предлаже измене и допуне мера и техника и циљева постављених у овом Програму у вези смањења старих предмета.

Све судије дужне су да благовремено обавештавају председнике одељења у ком поступају и председника суда или заменика председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при раду на предметима и у реализацији овог Програма.

На крају сваког месеца о предузетим мерама из овог Програма извештава се Председник суда.

Судије су дужне да председнику суда квартално писмено образлажу разлоге због којих предмете старије од 10, односно 5 година нису окончале.

Са садржином Програма упознати све судије и запослене овог суда и друге институције од значаја за рад суда, ради успешне реализације овог Програма.

VIII

Овај програм ступа на снагу одмах.

ПРЕДСЕДНИК СУДА
Светлана Игњатовић

Службена белешка:

Програм истакнут на огласној табли и достављен је свим судијама, уписничарима, достављачу, извршном раднику и секретару овог суда - дана 15. јануара 2016. године.