



Република Србија
ОСНОВНИ СУД У ЧАЧКУ
Су I-1-7/18
Дана: 30.01.2018. године
Ч А Ч А К

ВРХОВНИ КАСАЦИОНИ СУД У БЕОГРАДУ

11000 БЕОГРАД
Немањина 9

На Ваш захтев упућен електронским путем дана 12.01.2018. године, достављамо Вам Програм решавања старих предмета за Основни суд у Чачку у 2018. години.

С поштовањем,



Председник суда
Наташа Лазовић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОСНОВНИ СУД У ЧАЧКУ
Су.бр.І-1-7/18
Дана: 25.1.2018. године
ЧАЧАК

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

Чачак, јануар 2018.

На основу Акционог плана за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018.година (Сл. Гласник Републике Србије бр. 71/3) измењеног јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији са мерама, препорукама за период 2016-2020. године Врховног Касационог суда за решавање старих предмета у којима поступак траје преко 5 или 10 година рачунајући од дана подношења иницијалног акта а поступајући у складу са овлашћењима из чл.54 Закона о уређењу судова (Сл. Гласник РС бр.116/08, 104/09, 101/10, 31/11, 78/11, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15 и 13/16) и чл. 12 и чл. 13 Судског пословника (Сл гласник РС бр.110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, и 39/16 Председник Основног суда у Чачку Наташа Лазовић, донела је дана 25.1.2018.године

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2018.ГОДИНУ

На основу одлуке о броју судија у судовима која је донета од стране Високог савета судства и објављена у Службеном гласнику РС бр.88/15 у Основном суду у Чачку утврђен је број од 26 судија са председником суда, а сада у Основном суду у Чачку са председником суда судијску функцију обавља 25 судија.

У периоду од 1.1.2017.године до 31.12.2017.године све судије Основног суда у Чачку судиле су и предузимале судске радње према утврђеном распореду послова и расподели судских предмета.

Анализа

На основу годишњег извештаја о раду Основног суда у Чачку за 2017.годину, као и извештаја о старим предметима, суд је утврдио следеће чињенично стање:

- Да је Основни суд у Чачку на дан 1.1.2017.године имао укупно у раду 21496 нерешених предмета, од тога старих 14.773 предмета, а што чини 68,72% од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима.
- Да је у току извештајног периода од 1.1. до 31.12.2017.године овај суд примио 11992 предмета, од тога старих 1035 предмета, што чини 8,63% од укупног броја примљених предмета. Укупно у раду је било 33488 предмета.
- Да је у истом периоду решено 17498 предмета, од тога старих 4789 предмета, а што чини 27,37% од укупног броја решених предмета.
- Да је на дан 31.12.2017.године остало нерешено 15.990 предмета, од тога 12512 старих предмета, а што чини 78,25% од укупног броја нерешених предмета.
- Да је савладавање прилива у наведеном извештајном периоду било 145,91%, да је суд имао просечан прилив предмета по судији 43,61 предмет, а просечно је решавао 63,63 предмета. У раду је остало просечно по судији 639,69 предмета.

Према годишњем распореду послова у суду поступа 25 судија са председником суда.

По материјама суд констатује следеће стање

У „П“ материји радило је 13 судија и у овој материји од укупно нерешених 1163 предмета остало је у раду 354 предмета, а што чини 30,44% од укупно нерешених предмета. У претходној години примљено је 1474 предмета, од тога старих 263 предмета, па стари предмети чине 17,84% од укупно примљених предмета. У истом периоду решено је 2868 предмета, од тога 523 стара предмета, а што представља 18,24% од укупног броја решених предмета. Савладавање прилива у овој материји било је 194,57%. Упоредивањем процената нерешених старих предмета и решених старих предмета, може се констатовати да су судије у овој материји решавале задовољавајући број старих предмета, тако да је исти број старих предмета у анализираном периоду смањен.

Сваком судији у просеку је остало 89,46 нерешених предмета у раду, од тога старих 27,23 предмета, Просечан прилив предмета по судији био је 10,39 предмета а просечно је нерешено 20,06 предмета, па се може констатовати да су судије доста предмета решиле. Од укупно нерешених 354 стара предмета у овој материји има 20 предмета који су старији од 10 година, 73 предмета која су старија од 5 година, док је 261 предмет старији од 2 године.

Током 2018.године овој материји још 270 предмета могу постати стари.

У „П1“ материји радило је двоје судија, па се у овој години број судија у овој материји неће мењати.

У овој материји од укупно нерешених 294 предмета остало је у раду 69 старих предмета, а што износи 23,47% од укупно нерешених предмета. У претходној години примљено је 489 предмета, од тога 66 старих предмета, а стари предмети чине 13,50% од укупно примљених предмета. У наведеном периоду решено је 562 предмета, од тога старих 170 предмета, а што представља 30,25% од укупног броја решених предмета. Савладавање прилива у овој материји износило је 114,93%. Упоредивањем процента нерешених и решених старих предмета може се констатовати да су судије које су поступале у овој материји биле изузетно ажурне и да су решиле велики број како старих тако и нових предмета.

Сваком судији у просеку је остало 147 нерешених предмета у раду, од тога старих 34,5 предмета, а што је дупло мање у односу на ранији период. Просечан прилив предмета по судији износи 22,23 предмета, а просечно је решено 25,55 предмета, па се може констатовати да су судије решавале изнад месечне норме, која је прописана за материју радних спорова.

Од укупно нерешених 69 старих предмета у овој материји нема предмета који су старији од 10 година, а нема ни предмета који су старији од 5 година.

Сви стари предмети, а има их 69 су старији од 2 године.

Током 2018.године у овој материји 55 предмета могу постати стари.

И квалитет и квантитет рада у овој материји је добар, а све то имајући у виду чињеницу да су формирана специјализована већа за радне спорове, у којима поступа двоје судија, дала резултате.

У „К“ материји поступало је троје судија. На почетку године било је нерешено 315 предмета, остало је нерешено 45 стара предмета, па стари предмети чине 14,29% од укупно нерешених предмета. У претходној години примљено је укупно 517 предмета, од тога 26 стара предмета, а стари предмети чине 5,03% од укупно примљених предмета. У наведеном извештајном периоду решено је 528 предмета, од тога је решено старих 80 предмета, а што представља 15,15% од укупног броја решених предмета. Савладавање прилива у овој материји износило је 102,13 %. Упоређивањем процената нерешених и решених старих предмета може се констатовати да су судије у овој материји решавале задовољавајући број старих предмета, а сигурно је да ће у наредном периоду бити решени и остали стари предмети, а имајући виду чињеницу да је у овој материји 7 предмета старије од 5 година а 38 предмета су старији од 2 године.

Током 2018.године овој материји још 40 предмета могу постати стари. Сваком судији који поступа у овој материји у просеку је остало 105 предмета, од тога старих 15 предмета, а просечан прилив предмета по судији износио је 15,67 предмета, а просечно су судије решавале 16 предмета, па се може констатовати да су судије решавале и више од прописане норме за ову материју.

У „И“ материји током 2017.године поступало је четворо судија који су радили само у овој материји и двоје судија који су задужени ванпарничним предметима и једним делом извршним предметима, као и 5 судијских помоћника. На сваког извршног судију иде и по један извршитељ, а на почетку године од укупно нерешених 7230 предмета остало је у раду 6255 предмета и то старих, а што чини 86,51% од укупно нерешених предмета. У претходној години примљено је 829 предмета, од тога старих 251 предмет, а стари предмети чине 30,28% од укупног броја примљених предмета. У наведеном извештајном периоду решено је 3055 предмета, од тога старих 2483 предмета, а што представља 81,28% од укупног броја решених предмета. Савладавање прилива у овој материји износило је 368,52%. Упоређивањем процента нерешених и решених старих предмета може се констатовати да су у овој материји судије решавале задовољавајући број старих предмета, мада је неспорно да овај број старих предмета знатно мора да се смањи у 2018.години. Сваком судији у просеку је остало 1205 предмета у раду, а од тога старих 1042,50 предмета. Просечан прилив предмета по судији износио је 12,56 предмета, а просечно је решено 46,29 предмета. Од укупног броја нерешених старих предмета, а који је износио 6255 предмета, 1647 предмет је старији од 10 година 1256 предмета су старији од 5 године, а 692 предмета су старија од 2 године, а током године у И материји још 324 предмета могу постати стари.

У „ИВ“ материји исто као и И материји поступало је 6 судија током 2017. године. У овој материји је од укупно нерешених 5683 предмета остало је у раду 5433 стара предмета, па стари предмети чине 95,60%, од укупног броја нерешених предмета. У претходној години примљено је 427 предмета, од тога старих 171

предмет, а стари предмети чине 40,05% од укупног броја примљених предмета. У наведеном извештајном периоду укупно је решено 1600 предмета, од тога 1186 старих предмета, а што представља 74,12% од укупног броја решених предмета. Савладавање прилива у овој материји било је 374,71%. Упоређивањем процента решених и нерешених старих предмета може се констатовати да су судије у овој материји решавале задовољавајући број старих предмета, те и да ће током 2018.године свакако решити велики број старих предмета, а имајући у виду да је судијама у просеку остало 947,17 предмета у раду, а од тога старих 893,33 предмета. Просечан прилив предмета у овој материји по судији је износио 6,47 предмета, а просечно је решено по судији 24,24 предмета.

Од укупног броја нерешених предмета у овој материји, тај број износи 5433 предмета, 758 предмета је старије од 10 година, 3773 предмета је старије од 5 година, а 902 предмета су старија од 2 године.

Током 2018.године у овој материји још 115 предмета могу постати стари.

У „О“ материји од укупно нерешених 420 предмета, остало је у раду 238 старих предмета, па стари предмети од укупног нерешеног броја предмета чине 56,67%. У претходној години примљено је 2267 предмета, од тога старих 200, а стари предмети чине 8,82% од укупно примљених предмета. У истом периоду решено је 2582 предмета, од тога 267 старих предмета, а што представља 10,34% од укупног броја решених предмета. Савладавање прилива у овој материји износило је 113,90% и у овој материји поступале су извршне судије, као и судијски помоћници који су искључиво распоређени у овој материји. Сваком судији у просеку је остало 105 нерешених предмета у раду, а од тога старих предмета 39,75. Просечан прилив предмета по судији износио је 51,52 предмета, а просечно је решено 58,68 предмета, па се може констатовати да имајући у виду велики број оставинских предмета да у овој материји може знатно боље и ефикасније да се поступа, а пре свега због тога што велики број оставинских предмета суд поверава јавном бележнику.

Од укупно нерешених 238 старих предмета, у овој материји је 49 предмета старије од 10 година, 51 предмет је старији од 5 година, 138 предмета је старије од 2 године, а током 2018.године у овој материји још 61 предмет може да постане стари.

У „Р1“ материји поступале су ванпарничне судије и то двоје судија. У овој материји од укупно нерешених 83 предмета остало је у раду 12 старих предмета, па стари предмети у односу на укупан број нерешених предмета износи 14,46%. У претходној години примљено је 226 предмета, од тога старих 10 предмета, па стари предмети чине 4,42% у односу на број укупно примљених предмета. У наведеном извештајном периоду решено је 227 предмета, од тога старих 21 предмет, а што представља 9,25% од укупног броја решених предмета. Савладавање прилива у овој материји износи 100,44%. Упоређивањем процента нерешених и решених старих предмета може се констатовати да су у овој материји судије решавале задовољавајући број старих предмета, а сваком судији у просеку је остало 41,45 нерешена предмета у раду а од тога старих 6 предмета. Просечан

прилив предмета по судији износи 10,27 предмета, а просечно је решено 10,32 предмета и у овој материји од укупно нерешених 12 старих предмета нема предмета који су старији од 10 година као ни предмета који су старији од 5 година, па су сви ови предмети старији од 2 године, а током 2018.године у овој материји још 17 предмета могу да постану стари.

ЦИЉЕВИ И ПРИНЦИПИ ПРОГРАМА

Циљ доношења овог програма је увођење и примена мера ради благовременог обављања послова у суду у складу са јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији, Посебним програмом мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији за период од 2015-2018.године. Судским пословником и одговарајућим позитивно правним прописима из области уређења судова и судијама, као и поштовање рокова прописаних процесним законима.

У имплементацији Програма примењују се наведене мере и технике за успешније решавање старих предмета, као и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Конкретни циљеви су:

- Смањење укупног броја нерешених предмета у парничној материји који су старији од 2 године за 30% у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2017.године и то смањење од 7% до 1.4.2018.године, смањење од 10% до 1.7.2018.године, смањење од 3% до 1.9.2017.године и смањење од 10% до 31.12.2018.године.
- Решавање свих предмета који су старији од 10 година до 1.9.2018.године, и решавање свих предмета у парничној материји који су старији од 5 година до 1.11.2018.године.
- Смањење укупног броја нерешених старих предмета у „П1“ материји до 1.9.2018.године.
- Смањење укупног броја старих предмета у „П“ материји који су старији од 2 године за 100% у односу на број нерешених старих предмета са стањем на дан 31.12.2017.године и то смањење од 15% до 1.4.2018.године, смањење од 35% до 1.7.2018.године, смањење од 10% до 1.9.2018.године и смањење од 40% до 31.12.2018.године као и решавање свих предмета у кривичној материји (а има их 7 који су старији од 5 година) до 1.9.2018.године.
- Смањење укупног броја нерешених старих предмета у „Р1“ материји који су старији до 2 године за 100% у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2017.године и то смањење од 15% до 1.4.2018.године, смањење од 35% до 1.7.2018.године, смањење од 10% до 1.9.2018.године и смањење од 40% до 31.12.2018.године.

- Решавање свих старих предмета у „И“ материји и то 1647 предмет који је старији од 10 година до 1.9.2018.године, као и решавање 1956 предмета саријих од 5 година до 31.12.2018.године.
- Решавање свих предмета у „ИВ“ материји а има их 758, који су старији од 10 година до 1.9.2018.године, и решавање 3773 предмета у „ИВ“ материји који су старији од 5 година до 31.12.2018.године.
- Решавање свих предмета у „О“ материји а има их 238 до 31.12.2018.године и то решавање 49 предмета старијих од 10 година до 1.7.2018.године, решавање 51 предмета који је старији од 5 година до 1.9.2018.године, решавање 138 предмета који су старији од 2 године до 31.12.2018.године.
- Ефикасно управљање ново примљеним предметима, избегавање кашњења у поступку убрзавања судских поступака и обавеза сваког судије да од укупног броја решених предмета сваког месеца решава 30% старих предмета.
- О спровођењу овог програма стараће се тим који чини Председник суда, заменици председника суда, председник кривичног одељења, председник грађанског одељења, управитељ судске писарнице, као и уписничари у кривичном и грађанском одељењу који ће вршити посебну контролу над свим предметима који су старији у парничној материји од 10 односно 5 година, као и контролу кривичних предмета који су старији од 5 година и то на тај начин што ће сваког месеца контролисати спискове који су изнети судијама и на којима су евидентирани сви стари предмети којима су судије задужене, па ће се посебно контролисати да ли се ти предмети прекоредно заказују, а водиће се рачуна и о чињеници да у тим предметима не сме да постоје тзв. „празна рочишта“. Из свега овога произилази да ће председници одељења у складу са ст. 6 чл. 12 Судског пословника месечно пратити и вршити надзор над спровођењем овог Програма и да ће о свему томе на крају сваког месеца обавештавати Председника суда.

Мере за спровођење програма:

- приликом пописа и евиденције предмета који улазе у овај програм и који постају стари током 2018.године исти се имају означити са посебним ознакама тако што ће се при евидентирању иза пословног броја под којим је предмет уведен у уписник Основног суда у Чачку (наводити година пријема иницијалног акта).
- Приликом разврставања и расподеле предмета поштоваће се чл. 49 до чл.56 Судског пословника и старим предметима ће се равномерно задуживати све судије
- вршиће се спајање предмета у кривичној материји у којима су истоветни окривљени
- писарница овог суда ће списак старих предмета по правним областима и већима из АВП програма на крају сваког месеца достављати

Председнику суда, свим Председницима већа и Председницима кривичног и грађанског одељења.

- сви стари предмети ће се разматрати на редовној седници свих судија, као и на седницама одељења.
- сви стари предмети на омотима се означавају посебним штамбиљем „стари предмет“, а предмети старији од 5 или 10 година пригодном ознаком у црвеној боји ради лакшег праћења предмета.
- писарница ће водити посебно евиденцију о старим предметима у основним материјама и то према одређеном обрасцу.
- препоручује се судијама да у циљу боље припреме суђења и ефикаснијег решавања предмета користе подсетнике у виду „техника успешног управљања поступком“
- управитељ судске писарнице има обавезу да води посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета у суду те да Председнику суда доставља редовне извештаје једном у 15 дана, а и детаљније извештаје на крају сваког месеца.
- Референти – уписничари судске писарнице имају обавезу да се према старим предметима односе са посебном пажњом у погледу свих рокова, посебно рокова предвиденције и евиденције који не могу бити дужи од 15 дана,
- старе предмете потребно је заказивати сваког месеца, вршити концентрацију доказа у складу са законом, тако да се поступак заврши са минималном бројем рочишта,
- ради реализације овог програма у циљу јачања и учвршћивања процесне дисциплине нужно је стриктно примењивати одредбе позитивних процесних закона које се односе на спречавање злоупотребе процесних овлашћења, тако да се рочишта одлажу само у изузетним случајевима и из законом предвиђених разлога,
- Примена овог програма и смањење старих предмета не сме утицати на квалитет одлука, ефикасног поступања и решавања предмета.
- У редовним месечним, тромесечним, полугодишњим и годишњим извештајима стари предмети имају се посебно исказивати.

Доставна служба

-ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета вршиће се достављање на предвиђеним подручјима преко судских достављача, а на захтев председника већа у поступцима у старим предметима могућа је употреба и службеног возила а достава се може вршити и преко МУП а као и на други начин сходно одредбама ЗКП и ЗПП.

У складу са одлуком председника суда доставна служба свој рад може организовати и у међу смени, сваког радног дана, као и после радног времена, па чак и у вечерњим сатима, ако је то неопходно.

- нужно је стриктно примењивати одредбе ЗПП које се односе на достављање, а судски достављачи су дужни да се са посебном пажњом ангажују у погледу достављања писмена у старим предметима и то на тај начин што ће ако је

потребно и више пута покушавати достављање и о евентуалним проблемима достављачи су у обавези да благовремено обавесте председника суда, као и поступајућег председника већа.

-у циљу ефикасније и правилне доставе писмена Председници одељења, Председник суда и Управитељ судске писарнице, одржаваће месечно, а по потреби и ванредне састанке са запосленима који раде у оквиру службе за доставу.

У области спољне сарадње предузимају се следеће мере:

- суд ће одржавати комуникацију са спољним институцијама чије активности утичу на рад суда и то са полицијом, јавним тужилаштвом, јавним правобранилаштвима, управом затвора, локалном Адвокатском комором, поштама, као и Центром за социјални рад. Састанку суда са представницима једне или више таквих институција присуствоваће и председници одговарајућих одељења суда. Уколико се за тим укаже потреба суд ће иницирати и потписивање различитих протокола о сарадњи којим ће се утврдити међусобна права и обавезе, те предузимати одговарајуће мере како би се оне доследно поштовале.

Мере којим се спречава повећање старих предмета

Писарница ће све ново примљене предмете износити судијама којима су распоређени у рад, тако да ће се одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање о основаности захтева из иницијалног акта (дозвољеност, благовременост и вредност).

Једном месечно ће се одржавати седница одељења судске праксе на којима ће се заузимати правни ставови о спорним правним питањима који ће доприносити бржем решавању старих предмета.

Уколико је могуће у одговарајућој врсти предмета треба предузимати мере за спровођење поступка медијације, односно окончање поступка поравнањем, споразумом о признању кривичног дела и томе слично.

Ради реализације овог програма и у циљу јачања и учвршћивања процене дисциплине нужно је примењивати одредбе позитивних процесних закона који се односе на спречавање злоупотреба процесних овлашћења а суђења ће се одлагати само у изузетним случајевима.

Препорука је да судије у циљу боље припреме суђења и ефикаснијег решавања предмета користе подсетнике за одржавање припремних рочишта како у кривичној тако и у парничној материји. И на крају:

Предлог корисних мера за убрзање решавања старих предмета:

1. кажњавање странке у поступку или судског вештака због непоштовања рокова,
2. обавеза писарнице да обавести судију ако налаз вештака није предат на време,

3. коришћење једног судског вештака за све предмете сличне проблематике,
4. одбијање прихватања нових доказа у складу са одредбама ЗПП или ЗКП
5. искључење небитног сведочења,
6. ограничење броја сведока на разуман број уколико је предложен превелики број сведока,
7. активно понашање судија ради спречавања одуговлачења поступка, (обавезно је концентрисати доказе и свакако се мора избегнути ситуација тзв. „празних рочишта“ као и одлагање рочишта без разлога).
8. прековремени рад судија и судског особља на старим предметима,
9. У оквиру месечне норме сваки судија је у обавези да уради 30% старих предмета, а у односу на укупан број урађених одлука, а из чега произилази да су судије у обавези да у укупном броју решених предмета за текући месец имају 30% решених најстаријих предмета којима су задужени (по датуму иницијалног акта) и о томе ће се водити посебна евиденција а ти подаци ће се достављати и Апелационом суду у Крагујевцу.

Са садржајем овог програма потребно је упознати све судије као и све запослене, а и друге институције које имају значаја за рад суда, а како би се најуспешније реализовао овај програм.



ПРЕДСЕДНИК СУДА
НАТАША ЛАЗОВИЋ