



Република Србија
ВИШИ СУД У СМЕДЕРЕВУ
Број: Су I - 2- 1/20
Датум: 31.01.2020. године
С м е д е р е в о

Председник Вишег суда у Смедереву, судија Слађана Бојковић након разматрања Годишњег извештаја о раду за 2019. годину и утврђеног броја нерешених старих предмета, применом члана 12. Судског пословника („Службени гласник РС“ бр. 110/2009, 70/2011, 19/2012, 89/2013, 96/15, 104/2015, 113/2015, 39/2016, 56/2016, 77/2016, 16/18, 78/18, 43/19 И 93/19) доноси

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2020. ГОДИНИ

Виши суд у Смедереву је посебну пажњу посветио раду на решавању старих предмета имајући у виду да је основни приоритет ефикасно одлучивање и заштита права грађана на правично суђење.

I

АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПЕРИОДА

Дана 31.01.2019. године донет је Програм решавања старих предмета у 2019. години који носи пословни број Су I - 2- 1/19.

Приликом постављања нумеричког циља суд је пошао од предикције колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег периода. При израчунавању броја предмета који би у извештајном периоду могли да постану стари имало се у виду:

- колико је на крају 2018. године остало старих предмета као нерешено,
- затим је том броју додат број предмета који ће у току 2019. године, уколико у међувремену не буду решени, постати старији од две године по датуму иницијалног акта,
- број завршених старих предмета у току ранијих година (2016, 2017. и 2018. година).

Процена по материјама извршена је на следећи начин:

П - На крају 2018. године, односно на почетку 2019. године остало је у раду као нерешено 15 старих предмета, том броју је додат број предмета који ће до краја године, уколико не буду решени, постати старији од две године по иницијалном акту. Тај збир износи **57 и то је број предмета који су ушли у програм**. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 29 и да је 48,28 % решено **циљ програма био је да се реши 60% старих предмета и да на крају године остану 23 предмета**.

Постављени циљ остварен је са 176,92%, јер је на крају извештајног периода остало 13 старих нерешених предмета.

П1 - На крају 2018. године, односно на почетку 2019. године остала су у раду као нерешена 4 предмета, том броју је додат број предмета који ће до краја године, уколико не буду решени, постати старији од две године по иницијалном акту. Тај збир износи **9 и то је број предмета који су ушли у програм**. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 5 и да је 20 % решено **циљ програма био је да се реши 100% старих предмета и да на крају године остане 0 предмета, будући да се ради о предметима који су законом одређени као хитни**.

Постављени циљ није остварен, јер је на крају извештајног периода остао као нерешен један стари предмет, а разлог за то је чињеница што је због насталих измена Годишњег распореда послова, које су уследиле након ступања на дужност новоизабраних судија, дошло до промене у саставу већа те је поступак морао да почне из почетка. Дужини трајања поступка допринела су и многобројна одлагања рочишта на захтев тужиље, због њене болести.

П2 - На крају 2018. године, односно на почетку 2019. године није било нерешених старих предмета, **3 предмета** ће до краја године, уколико не буду решени, постати старији од две године по иницијалном акту **и то је број предмета који су ушли у програм, па је циљ програма био да се реше сва три предмета, односно 100% старих предмета и да на крају године остане 0 предмета, будући да се ради о предметима који су законом одређени као хитни**.

Постављени циљ остварен је у потпуности јер на крају извештајног периода није било старих нерешених предмета.

К - На крају 2018. године, односно на почетку 2019. године остало је у раду као нерешено 9 предмета, том броју је додат број предмета који ће до краја године, уколико не буду решени, постати старији од две године по иницијалном акту. Тај збир износи **18 и то је број предмета који су ушли у програм**. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 27 и да је 66,67 % решено, **циљ програма био је да се реши 75% старих предмета и да на крају године остане 5 предмета**.

Постављени циљ остварен је са 250 %, јер су на крају извештајног периода остала 2 нерешена стара предмета.

Кж - На крају 2018. године, односно на почетку 2019. године није било предмета.

Иста ситуација била је и на крају 2019. односно на почетку 2020. године.

Кж1 - На крају 2018. године, односно на почетку 2019. године остала су у раду као нерешена 3 предмета. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 45 и да је 93,33 % решено (42 предмета), циљ програма био је да се реши 100% старих предмета и да на крају године не остане ниједан.

Постављени циљ није остварен јер је на крају извештајног периода остао као нерешен један стари предмет, због тога што је било потребно заказати седницу већа (у смислу члана 447. ЗКП), што подразумева и време потребно за доставу обавештења.

Гж - На крају 2018. године, односно на почетку 2019. године остало је у раду као нерешено 426 предмета. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 1.212 и да је 64,85 % решено (786 предмета), циљ програма био је да се реши 70% старих предмета и да на крају године остане 364 предмета.

Постављени циљ остварен је са 109,97%, јер је на крају извештајног периода остао 331 стари нерешени предмет.

Гж1 - на крају 2018. године, односно на почетку 2019. године остало је у раду као нерешено 10 предмета. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 54 и да је 81,48 % (44 предмета) решено, циљ програма је да се реши 100% старих предмета и да на крају године остане 0 предмета.

Постављени циљ није остварен, јер је на крају извештајног периода остао као нерешен један стари предмет, будући да приликом утврђивања нумеричких циљева није узета у обзир одредба члана 250. став 20. Судског пословника, којом је прописано да се у свим другостепеним поступцима, када се предмет враћа на допуну првостепеног поступка, знак коначног решења ставља по протеклу рока од 90 дана од дана достављања списка првостепеном суду.

Постављени циљеви, укупно у свим материјама, остварени су са 118,64%.

Имајући у виду наведено, приликом постављања нумеричких циљева Програма решавања старих предмета у 2020. години узети су у обзир и разлози услед којих нису остварени поједини циљеви Програма из 2019. године.

II

ДЕСКРИПТИВНИ ДЕО ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА И ЦИЉЕВИ ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2020. ГОДИНИ

Приликом постављања нумеричког циља узети су у обзир следећи параметри:

- број нерешених предмета
- број судија
- очекиван прилив предмета
- број првостепених предмета старијих од три године по иницијалном акту, који се налазе у Апелационом суду по жалби на пресуду
- одредба члана 250. став 20. Судског пословника, којом је прописано да се у свим другостепеним поступцима, када се предмет враћа на допуну првостепеног поступка, знак коначног решења ставља по протеку рока од 90 дана од дана достављања списка првостепеном суду.
- број судијских помоћника
- број запослених у судској администрацији
- расположивост просторија и технике

При израчунавању броја предмета који би у извештајном периоду могли да постану стари суд је имао у виду:

- колико је на крају 2019. године остало старих предмета као нерешено,
- број предмета који ће у току 2020. године, уколико у међувремену не буду решени, постати старији од три године по датуму иницијалног акта,
- број завршених старих предмета у току ранијих година (2017, 2018. и 2019. година),

II - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остало је у раду као нерешено 13 старих предмета. Том броју је додат број предмета који ће до краја године, уколико не буду решени, постати старији од три године по иницијалном акту. Тај збир износи 36. Осим тога, у 3 предмета у којима је иницијални акт старији од три године у току је жалбени поступак, тако да је **број предмета који улазе у програм 39.** Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 13, **циљ програма је да се реши 70% старих предмета и да на крају године остане 12 предмета.**

II1 - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остао је у раду као нерешен 1 предмет, том броју је додат број предмета који ће до краја године, уколико не буду решени, постати старији од три године по иницијалном акту. Тај збир износи 4. Осим тога, у 2 предмета у којима је иницијални акт старији од три године у току је жалбени поступак, тако да је **број предмета који улазе у програм 6.** Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 5 и да је 80 % (4 предмета) решено **циљ програма је да се реши 100% старих предмета и да на крају године не остане ниједан, будући да се ради о предметима који су законом одређени као хитни.**

П2 - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године није било нерешених старих предмета, у раду је био 1 и он је решен, **нема предмета који ће до краја године постати старији од три године по иницијалном акту.**

Гж - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остао је у раду као нерешен 331 предмет. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 1.126 и да је 70,60 % решено (795 предмета), **циљ програма је да се реши 75% старих предмета и да на крају године остане 281 предмет.**

Гж1 - на крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остала су у раду као нерешена 2 предмета. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 40 и да је 95 % (38 предмета) решено, **циљ програма је да и на крају године остане не више од 2 предмета.**

Гж2 - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остао је као нерешен 1 стари предмет. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 5 и да је 80 % (4 предмета) решено, **циљ програма је да и на крају године остане не више од једног предмета.**

К - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остала су у раду као нерешена 2 предмета. Том броју је додат број предмета који ће до краја године, уколико не буду решени, постати старији од три године по иницијалном акту. Тај збир износи 10. Осим тога, у 2 предмета у којима је иницијални акт старији од три године у току је жалбени поступак, тако да је **број предмета који улазе у програм 12.** Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 13 и да је 84,62% решено (11 предмета), циљ програма је да се реши 85% старих предмета и да на крају године остану 2 предмета.

Кж1 - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остао је у раду као нерешен 1 предмет. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 30 и да је 96,67 % решено (29 предмета), **циљ програма је да и на крају године остане не више од једног предмета.**

Гж И - На крају 2019. године, односно на почетку 2020. године остао је као нерешен 1 стари предмет. Имајући у виду да је укупно у раду старих предмета у претходној години било 60 и да је 98,33 % (59 предмета) решено, **циљ програма је да и на крају године остане не више од једног предмета.**

При одређивању нумеричког циља програма за материју Гж посебно се имало у виду да су судије које поступају у тим предметима задужене и предметима Гж1, Гж2, П1, П2, Пуз, Гж И, у којима је законом предвиђено хитно поступање. Такође се није могао занемарити ни прилив Гж предмета који је у 2019. години просечно по судији износио 38,45.

III

МЕРЕ И ТЕХНИКЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

Поступање по старим предметима одвијаће се у свим одељењима где има старих предмета имајући у виду датум подношења иницијалног акта и датум пријема жалбе.

Сваки судија је дужан да својим већем или рефератом управља тако што ће приоритет при заказивању претреса и рочишта и решавању дати старим предметима из овог програма.

Препоручује се ангажовање судијских помоћника, приправника и приправника волонтера.

Посебно хитно поступање очекује се у најстаријим предметима, што подразумева заказивање претреса и рочишта у интервалима који не могу бити дужи од 30 дана и убрзано поступање у другим фазама поступка.

Судије су дужне да посебну пажњу обрате када су у питању рокови евиденције који не могу бити дужи од 30 дана.

Сваки судија треба да размотри разлоге због којих стари предмет није завршен и предузме све одговарајуће мере.

Судије су у обавези да у кривичним предметима на корицама напишу датум наступања застарелости, као и да приликом задужења новопримљених предмета тај датум напишу одмах након задужења предмета.

Потребно је да све судије до 01.03.2020. године ажурирају своје евиденције старих предмета.

У сваком старом предмету, претрес-рочиште треба заказати што пре или најкасније у року од тридесет дана. За праћење рокова задужена је писарница. За суђење се оставља довољно времена, да би по његовом завршетку било могуће окончати предмет. Уколико је било могуће правовремено одредити датум претреса - рочишта, а то није урађено, председник суда издаје наређење или директиву.

Код другостепених предмета председник већа је дужан да направи план већања најстаријих предмета, првенствено водећи рачуна о трајању поступка по жалби (датум пријема жалбе), уједно водећи рачуна и о трајању поступка, имајући у виду датум подношења иницијалног акта.

Председници већа су обавезни да рад у већу организују тако да након што им се предмет заведе исти дају припремном одељењу где ће се испитити испуњеност процесних претпоставки за вођење поступка и одлучивање о правним лековима и обавити припремне радње које се односе на утврђивање да ли предмет улази у Програм решавања старих предмета и захтева приоритетно поступање.

Судије могу поступати по овим предметима и ван радног времена, по претходном обавештавању судске управе у којим случајевима ће судије и запослени имати право на додатак за прековремени рад.

IV

УЛОГА ПИСАРНИЦЕ

Шеф судске писарнице дужан је да организује рад тако да најстарији предмети који улазе у програм буду видно обележени црвеном бојом у горњем десном углу корица предмета, изнад пословног броја сенчењем и речју „програм“.

Такође је у обавези да утврди да ли постоји очигледна несразмера оптерећености судија најстаријим нерешеним предметима, те да уколико утврди такву несразмеру на то укаже председнику суда најкасније до 1. марта 2020. године како би исти посебном одлуком извршио прерасподелу најстаријих предмета.

У писарници ће се направити списак у оквиру сваке врсте предмета који ће бити укључени у програм, по хронолошком реду, укључујући број предмета, основ спора, датум када је предмет заведен у суду, тренутну фазу у којој се предмет налази и следећи корак у поступку.

V

ПРАЋЕЊЕ ПРОГРАМА

Програм решавања старих предмета ступа на снагу одмах.

Председник суда и председници судских одељења надзираће спровођење овог програма и истовремено су одговорни за његово функционисање и успешно испуњење.

Од момента ступања на снагу програма, судије су дужне да председнику одељења сваког првог у месецу достављају писано образложење о сваком од својих старих предмета: због чега је предмет још увек нерешен, као и очекивани датум његовог решавања. Председник одељења потом подноси извештај председнику суда.

Председник суда и заменик председника суда успоставиће редовну комуникацију са спољним институцијама чије активности утичу на рад суда, на пример са полицијом, тужилаштвом, управама затвора, локалном адвокатском комором, поштом, центрима за социјални рад. Покушаће се да се са спољним институцијама постигне договор или сачини меморандум о разумевању како би они послужили као основ за редовно и стабилно пословање спољних институција када се ради о њиховим дужностима везаним за суд.

Председници судских одељења треба да идентификују и направе списак свих предмета који нису комплексне природе, који су идентични када се ради о правним питањима. Судаћи судија може да припреми један од таквих предмета, а

потом да надгледа рад судијских помоћника и приправника на осталим предметима. На таквим „по проблематици сличним“ предметима треба радити по хитном поступку због великих уштеда судијског времена, а и да такви предмети не би прешли у категорију старих.

У оквиру овог Програма пратиће се и предмети примљени у суд након ступања на снагу Програма а који су по датуму иницијалног акта према Судском пословнику стари предмети и исти ће од стране писарнице бити видно обележени као програмски.

Председник суда
Судија Слађана Бојковић

АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА

Образац за анализу испуњености циљева из програма решавања старих предмета

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Проценат испуњености циљева из Програма
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год					Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год				
П	148	8	7	7	1	0	49.33	5.41%	13	143	13	22	12	1	0	47.67	9.09%	23	176.92%
П1	9	0	4	0	0	0	3.00	0.00%	5	7	1	3	1	0	0	2.33	14.29%	0	0.00%
П2	16	0	0	0	0	0	5.33	0.00%	1	18	0	2	0	0	0	6.00	0.00%		
К	49	5	4	1	1	3	16.33	10.20%	13	57	2	8	1	0	1	19.00	3.51%	5	250.00%
Кж	0	0	0	0	0	0	0.00		0	0	0	0	0	0	0	0.00			
Кж1	4	0	3	0	0	0	2.00	0.00%	30	5	1	2	1	0	0	2.50	20.00%	0	0.00%
Гж	592	301	125	168	110	23	197.33	50.84%	1126	557	331	95	202	116	13	185.67	59.43%	364	109.97%
Гж1	14	9	1	4	2	3	7.00	64.29%	40	6	2	1	0	2	0	3.00	33.33%	0	0.00%
Укупно	832	323	144	180	114	29	83.20	38.82%	1228	793	350	133	217	119	14	79.30	44.14%	392	112.00%
Укупно сви уписници	1093	331	156	182	118	31	109.30	30.28%	1307	1031	354	145	219	120	15	103.10	0.00%	420	118.64%

Образац за формулисање циљева из Програма решавања старих предмета

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	143	13	22	12	1	0	47.67	9.09%	12
П1	7	1	3	1	0	0	2.33	14.29%	0
П2	18	0	2	0	0	0	6.00	0.00%	0
К	57	2	8	1	0	1	19.00	3.51%	2
Кж	0	0	0	0	0	0	0.00		0
Кж1	5	1	2	1	0	0	2.50	20.00%	1
Гж	557	331	95	202	116	13	185.67	59.43%	281
Гж1	6	2	1	0	2	0	3.00	33.33%	2
Укупно	793	350	133	217	119	14	79.30	44.14%	298
Укупно сви уписници	1031	354	145	219	120	15	103.10	34.34%	387