



Република Србија

Виши суд Краљево

I Су. 1-1/17

30.1.2017. године

Краљево

Председник Вишег суда у Краљеву, Биљана Николић, након разматрања извештаја о раду овог суда за 2016. годину и утврђеног броја нерешених старих предмета по судским одељењима, на основу чл. 12 Судског пословника („Службени гласник РС“ 110/09...7/13), Измењеног јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији за период 2016. до 2020. године I Су. 1 116/16 од 10.8.2016. године, дана 30.1.2017. године, доноси:

**ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА
са предлогом појединачних мера, активностима и сугестијама**

I

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији Су. I 384/13-49 од 25.12.2013. године и Посебним програмом мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији за период 2015 до 2018. године I Су 1 256/2014 од 18.11.2014. године извршена је анализа тадашњег стања судског система у Републици ради оцене његовог функционисања, чије су кључне компоненте квалитет, ефикасност и независност.

Ефикасан правосудни систем треба да обезбеди једнаку грађанскоправну заштиту у законито спроведеном поступку, поступање по предметима у разумном року уз поштовање људских и мањинских права и слобода, а услов за остварење ефикасног судског система је делотворно управљање ресурсима и рационално коришћење ресурса.

Дакле, показатељи ефикасности односили су се на број нерешених предмета, трајање судских поступака, трошкове поступка и ниво поштовања људских права.

Велики број нерешених предмета у судовима у Републици Србији, а нарочито висок број нерешених предмета, захтевао је свеобухватне и дугорочне мере које је требало предузети на националном нивоу да би се повећао ниво ефикасности, број старих нерешених предмета смањио, скратило трајање судских поступака и повећало поверење јавности у судство.

Програмом је био утврђен општи стратешки циљ – да се број свих старих предмета у Републици Србији (са извршењима) смањи до 2018. године за 80% - тако да их буде око 355.000 од 1.773.475, колико их је било на крају 2013. године. Програмом је установљена динамика решавања старих предмета, а приоритет дат хитном решавању предмета старијих од десет година у грађанској материји, односно старијих од 5 година у кривичној материји.

Према одредници 1.3.6.5. Акционог плана за Поглавље 23 – „Правосуђе и основна права“ у оквиру приступних преговора РС са Европском унијом рок за измену Јединственог програма решавања старих предмета је други квартал 2016. године. По спроведеним анализама, Врховни касациони суд и Радна група за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета донели су закључак о обиму и правцу измена Јединственог програма за решавање старих предмета. На основу Измењеног јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији за период 2016. до 2020. године I Су. 1 116/16 од 10.8.2016. године, за више судове предвиђено је следеће:

У вишим судовима у првостепеној кривичној материји, циљ је да се број предмета смањи са 1246, колико је било на дан 31.12.2015. године на 249 предмета, који број предмета би требао да буде на дан 31.12.2020. године. У материји П2 – породични и П1 – радни, у вишим судовима, у којим материјама се предмети у складу са Судским пословником сматрају нарочито хитним, циљ је да на крају периода примене (31.12.2020. године) не буде старих предмета.

Стари предмети су предмети који трају дуже од две године, када је у питању било која материја, а када је у питању „Ки“ материја сви предмети који нису окончани након девет месеци.

II АНАЛИЗА

1. Реализација Програма решавања старих предмета у Вишем суду у Краљеву периоду 1.1.2016. до 31.12.2016. године

Следећа табела приказује у којој мери је Програм решавања старих предмета реализован, у односу на предмете који су на дан 1.1.2016. били стари:

Р. Бр	Материја	Стари предмети на дан 1.1.2016	Решени стари предмети на дан 31.12.2016.	Нерешени стари предмети на дан 31.12.2016.	Проценат решених старих предмета у периоду 1.1. – 31.12.2016. године
1	К	18	12	6	66,67
2	Км	1	1	/	100
3	Кж	15	15	/	100
4	КИ	2	2	/	100
5	П	7	6	1	85,71
6	ПЗ	1	1	/	100
7	Гж1	11	11	/	100
8	Гж	112	112	/	100
УКУПНО		167	160	7	95,81

Приметно је да су у материјама „Км“, „Кж“, „Ки“, „Гж1“, „Гж“ и „ПЗ“ решени сви стари предмети од предмета који су на дан 1.1.2016. године били стари. Дакле, у овим материјама Програм решавања старих предмета је апсолутно реализован.

У материји „П“ смањење броја старих предмета је апсолутно реализовано, јер је остао нерешен само 1 стари предмет, од првобитно нерешених 7 старих предмета те материје, а Програмом решавања старих предмета за 2016. годину било је предвиђено смањење укупног броја нерешених старих предмета у „П“ материје за 85% закључно са 31.12.2016. године, дакле смањење са 7 старих предмета на 1 стари предмет „П“ материје.

Програмом решавања старих предмета за 2016. годину било је предвиђено да се број нерешених старих предмета у „К“ материји закључно са 31.12.2016. године смањи, и то са 18 предмета на 3 предмета. Из табеле произилази да Програм није реализован када је у питању „К“ материја, јер на дан 31.12.2016. године има 6

старих предмета, дакле 50% више старих предмета, него што је Програмом било предвиђено да остане на крају извештајног периода.

У односу на предмете који су на дан 1.1.2016. године били стари, решено је укупно 95,81% старих предмета, па је *Програм решавања старих предмета за 2016. годину потпуно реализован, изузев у „К“ материји.*

2. На основу Извештаја о раду Вишег суда у Краљеву за 2016. годину, утврђено је следеће чињенично стање:

- На дан 1.1.2016. године било је укупно 434 нерешена предмета, од тога 167 старих предмета, па су стари предмети представљали 38,48 % од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима;
- У периоду 1.1.2016. – 31.12.2016. године примљено је укупно 2928 предмета и током 2016. године у раду било 3362 предмета;
- У периоду 1.1.2016. – 31.12.2016. године решено је 2875 предмета, од тога 862 стара предмета, што значи да је решено 29,98% старих предмета од укупног броја решених предмета;
- На дан 31.12.2016. године у овом суду је остало као нерешено 487 предмета од тога 78 старих предмета, што значи да стари предмети представљају 16,02% од укупног броја нерешених предмета.

3. Однос нерешених и старих предмета по материјама на дан 31.12.2016. године:

- У материји „К“ од укупно нерешених 45 предмета, 19 је старих предмета, **стари предмети чине 42,22% од укупног броја нерешених предмета те материје;**
- У материји „Кж1“ од укупно нерешених 25 предмета, 13 је старих предмета, **стари предмети чине 52% од укупног броја нерешених предмета те материје;**
- У материји „П“ од укупно нерешеног 31 предмета, 8 је старих предмета, **стари предмети чине 25,81% од укупног броја нерешених предмета те материје;**
- У материји „Гж“ од укупно нерешених 78 предмета, 34 је старих предмета, **стари предмети чине 43,59 % од укупног броја нерешених предмета те материје;**
- У материји „Гж1“ од укупно нерешених 6 предмета, 4 су стари предмети, **стари предмети чине 66,67 % од укупног броја нерешених предмета.**

4. Старост предмета по материјама на дан 31.12.2016. године:

У „К“ материји од 19 старих предмета, 4 су старија од 5 година;

У „Кж1“ материји од 13 старих предмета, 4 су старија од 5 година;

У „Гж“ материји од 34 стара предмета, 11 је старије од 5 година;

У „П“ материји од 8 старих предмета, 3 су старија од 5 година;

Укупно 22 предмета старијих од 5 година;

На дан 31.12.2016. године нема предмета који су старији од 10 година.

III

ЦИЉЕВИ И ПРИНЦИПИ ПРОГРАМА

Циљ доношења овог Програма је, поред поштовања рокова прописаних процесним законима, увођење и примена мера ради благовременог обављања послова у суду, у складу са Измењеним јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији за период 2016. до 2020. године I Су. 1 116/16 од 10.8.2016. године, Судским пословником и одговарајућим позитивноправним прописима из области уређења судова и судија.

У имплементацији Програма примењиваће се мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка, радом на убрзању судских поступака.

Конкретни циљеви за овај суд за период до 31.12.2017. године су следећи:

1. Смањење броја нерешених старих предмета у „К“ материји за 80%, дакле смањење са 19 старих предмета на 4 предмета, закључно са 31.12.2017. године. На основу појединачних извештаја судија, три предмета би требала да се окончају закључно са 28.2.2017. године, четири предмета закључно са 31.3.2017. године, један предмет закључно са 30.4.2017. године, пет предмета закључно са 30.6.2017. године, а преостала два предмета требало би да се окончају закључно са 31.12.2017. године. Дакле, на крају 2017. године требала би да остану нерешена 4 стара предмета „К“ материје.

2. Окончање свих старих предмета „П“ материје закључно са 31.12.2017. године. На основу појединачних извештаја судија, један предмет ће се окончати закључно са 31.1.2017. године, два предмета ће се окончати закључно са 31.3.2017.

године, један предмет би требало да се оконча закључно са 30.4.2017. године, један предмет закључно са 31.5.2017. године и дтри предмета закључно са 31.12.2017. године.

3. Окончање свих старих предмета „Гж“, „Гж1“ и „Кж“ материје закључно са 30.6.2017. године.

4. Смањење укупног броја старих предмета на нивоу суда за 95%.

Стари предмети ће имати приоритетан значај и решавање се по хронолошком реду завођења.

Када се ради о хитним старим предметима, у складу са законом или одлуком председника одељења (на пример, када кривичном предмету прети застарелост), таквим предметима ће се дати посебан приоритет.

У циљу праћења и реализације Програма, Председник суда формира тим, који ће бити задужен за праћење и смањење броја старих предмета. Тим се састоји од Председника суда, Заменика председника, председника одељења, судија из одељења судске праксе, управитеља писарнице, секретара суда и стручњака за информационе технологије.

IV

МЕРЕ И ТЕХНИКЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

- Унутрашње организационе мере -

1. Доношење појединачних програма за решавање старих предмета у судовима за сваку годину примене Јединственог програма;
2. Увођење тимова за смањење броја старих предмета;
3. Системачно праћење и посебна евиденција старих предмета;
4. Најстарије предмете у суду судиће најискусније судије, према годишњем распореду послова;
5. Обележавање старих предмета на посебан начин;
6. Примена смерница о увођењу новог начина рада у судске писарнице;
7. Примена смерница о успостављању припремних одељења за предмете по материјама;
8. Увођење мера које се односе на е-правду.

- Процесне мере-

1. Организовање припремних рочишта, рошишта за главну расправу и главни претрес (временски оквир, концентрација доказа...);
2. Коришћење смерница за квалитетну израду пресуда.

- Унапређење сарадње са екстерним институцијама -

1. Подстицање активне сарадње са екстерним партнерима суда коришћењем протокола о сарадњи (са полицијом, медицинским институцијама, социјалним установама итд.).
2. Увођење делотворног система доставе судских докумената (Протокол о сарадњи потписан са ЈП „Поште Србије“) и мера за успостављање електронске размене докумената.

- Повећање степена поверења јавности –

1. Спровођење општих анкета и анкетирање корисника услуга суда (2016, 2018, 2020. година);
2. Редовна комуникација са медијима;
3. Организовати дан тзв. отворених врата за посете грађана судовима.

- Мере којима се спречава повећање броја старих предмета -

1. Писарница ће све новопримљене старе предмете хитно износити судијама којима су распоређени у рад, како би исти одмах размотрили испуњеност процесних претпоставки за одлучивање о основаности захтева из иницијалног акта;

2. Ради реализације Програма и у циљу јачања и учвршћивања процесне дисциплине, нужно је стриктно примењивати одредбе позитивних процесних закона, које се односе на спречавање злоупотребе процесних овлашћења, а суђења ће се одлагати само у изузетним случајевима и из законских разлога;

3. У циљу ефикаснијег вођења поступака и квалитетније и брже израде одлука, а у складу са финансијским могућностима, обезбедиће се проширење и примена информационо комуникационе технологије у раду суда.

Напред наведене мере овог Програма ће се применити на све старе предмете овог суда.

4. Имајући у виду број нерешених старих предмета извршења у основним судовима, сходно препоруци Врховног касационог суда, Виши суд у Краљеву, као непосредно виши суд, вршиће два пута годишње надзор у извршној материји и обилазиће подручне основне судове, а о обиласку судова доставиће извештај Врховном касационом суду.

V

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Председник суда ће у складу са чланом 12 став 6 Судског пословника месечно пратити и вршити надзор над спровођењем овог програма ради његове измене и допуне, односно евентуалног обустављања од даљег спровођења.

Све судије ће квартално Председнику суда достављати писане извештаје о спровођењу Програма који ће садржати: (1) ознаке и бројеве „стarih предмета“ које су решиле у претходном месецу; (2) који су предмети по којима поступају постали „стари предмети“ у периоду између два извештаја; (3) ознаке и бројеве свих нерешених „стarih предмета“ по којима поступају са образложењем за сваки од њих зашто још увек није решен и уз навођење очекиваних датума његовог решавања.

Председник суда подноси квартални извештај о реализацији Програма Председнику непосредно вишег суда, Председнику и Радној групи Врховног касационог суда и Министарству правде.

Све судије ће благовремено обавештавати председнике одељења у ком поступају и Председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при раду на предметима и у реализацији овог програма.

На крају сваког месеца о предузетим мерама из овог програма извештава се Председник суда.

Са садржином Програма ће бити упознате све судије и запослени овог суда, као и представници других институција од значаја за рад суда ради успешне реализације Програма.

ПРЕДСЕНИК СУДА,

Биљана Николић

